



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVI - N° 1119

Bogotá, D. C., miércoles, 29 de noviembre de 2017

EDICIÓN DE 8 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariosenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL
PERMANENTE

HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

ACTA NÚMERO 22 DE 2017

(noviembre 14)

Cuatrenio 2014-2018- Legislatura 2017 -
2018

Primer Período - Sesión Ordinaria

En la ciudad de Bogotá, D. C., el día catorce (14) de noviembre del dos mil diecisiete (2017), se reunieron en el Salón Guillermo Valencia del Capitolio Nacional, previa citación, los miembros de la Comisión Primera del honorable Senado, con el fin de sesionar.

I

Llamado a lista y verificación del quórum

La Presidencia ejercida por el titular honorable Senador *Roosvelt Rodríguez Rengifo*, indica a la Secretaría llamar a lista y contestaron los honorables Senadores:

Barreras Montealegre Roy Leonardo

Enríquez Maya Eduardo

Enríquez Rosero Manuel

Gaviria Vélez José Obdulio

López Hernández Claudia

Rodríguez Rengifo Roosvelt

Serpa Uribe Horacio.

En el transcurso de la sesión se hicieron presentes los honorables Senadores:

Amín Hernández Jaime

Andrade Serrano Hernán

Gerlén Echeverría Roberto

Galán Pachón Juan Manuel

Rangel Suárez Alfredo,

Dejaron de asistir los honorable Senadores:

Benedetti Villaneda Armando

López Maya Alexander

Morales Hoyos Viviane

Motoa Solarte Carlos Fernando

Valencia Laserna Paloma

Varon Cotrino German

Vega Quiroz Doris Clemencia.

El texto de las excusas son las siguientes:



CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE
Senador de la República
Comisión Primera

Bogotá, D.C., 14 de noviembre de 2017.

Senador
ROOSVELT RODRÍGUEZ
Presidente Comisión Primera
Senado de la República de Colombia

Asunto: Excusa inasistencia - Sesión del 14 de noviembre de 2017 de la Comisión Primera del Senado de la República.

Por medio de la presente me permito excusar mi inasistencia a la sesión del 14 de noviembre de 2017 de la Comisión Primera del Senado de la República citada a partir de las 9:00 a.m., toda vez que en la misma fecha y hora indicadas tiene lugar, en la Cámara de Comercio de Bogotá, el lanzamiento del documento que contiene las propuestas económicas y tributarias "Mejor economía" del candidato presidencial Germán Vargas Lleras, al cual tengo la obligación de asistir en atención a que el partido al que pertenezco respalda a dicho candidato, además de la importancia que reviste el tema.

Para efectos de los anterior, se adjunta la invitación al evento anteriormente referido.

Atentamente,

CARLOS FERNANDO MOTOA SOLARTE
Senador de la República

#MEJOR ECONOMIA

CARLOS LLERAS RESTREPO

Germán Vargas Lleras y La Fundación Carlos Lleras Restrepo, tienen el gusto de invitarlos a participar en el lanzamiento del documento que contiene las propuestas económicas y tributarias "Mejor economía".

Día: 14 Nov/17
 Hora: 9am a 12pm
 Lugar: Cámara de Comercio Bogotá
 Calle 67 nro. 8-32/44, Sede Chapinero

RSVP: (+57 1) 7447970

MEJOR ECONOMIA

ACQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D. C.,

Honorable Senador
ROOSVELT RODRÍGUEZ RENGIFO
 Presidente
COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE
 Senado de La República
 Ciudad

Ref. Excusa Comisión Primera H. Senado de la República

Apreciado señor Presidente:

De manera atenta y cordial, le presento certificado médico para que se tenga como excusa válida para la Sesión de la Comisión Primera Constitucional Permanente del Honorable Senado de la República del día 14 de noviembre de 2017.

Sin otro particular me suscribo cordialmente.

Germán Varón Cotrino
GERMÁN VARÓN COTRINO
 Senador de la República

Anexo: lo anunciado en un (1) folio.

ACQUÍVIVE LA DEMOCRACIA
 Carrera 7 No. 40-59 Piso 6, 63902 Edificio Nuevo del Congreso
 Teléfono 362 3236 - Telefax 362 3239
 Bogotá, D.C. - Colombia

PALOMA

Bogotá, 14 de noviembre de 2017

Honorable Senador
Roosevelt Rodríguez Rengifo
 Presidente
 Comisión Primera Constitucional Permanente
 Senado de la República
 Ciudad

Asunto: Excusa asistencia a sesión de Comisión Primera de fecha 14 de noviembre de 2017.

Respetado Señor Presidente:

Reciba un cordial saludo.

De la manera más atenta, presento esta excusa que espero se sirva aceptar, ya que debido a una cita médica de mi hija, no pude asistir a la sesión de Comisión Primera Constitucional de fecha 14 de noviembre de 2017.

Atentamente,

Paloma Valencia Laserna
Paloma Valencia-Laserna
 Senadora de Colombia
 Centro Democrático

Senado de Colombia

Centro 75-848 Edificio Nuevo del Congreso Cl 6338
 palomavalencia@congreso.gov.co

Teléfono +57 1 3823492
 Bogotá, Colombia

RESTAURACION ESTETICA
 Dra. Sandra Poveda Ortiz

CERTIFICA

Que el día de hoy martes 14 de noviembre, asistió a consulta odontológica de urgencia El señor **GERMAN VARON COTRINO**, identificado con Cedula **79.308.432** desde las 9:30am hasta las 10:30am.

Se expide a los Catorce (14) días del mes de noviembre de 2017.

DRA. SANDRA POVEDA
 ODONTOLÓGA

ACQUÍVIVE LA DEMOCRACIA
 Carrera 7 No. 40-59 Piso 6, 63902 Edificio Nuevo del Congreso
 Teléfono 362 3236 - Telefax 362 3239
 Bogotá, D.C. - Colombia



La Secretaría informa que se ha registrado quórum deliberatorio.

Siendo las 10:15 a. m., la Presidencia manifiesta:

“Ábrase la sesión y proceda el Secretario a dar lectura al Orden del Día para la presente reunión”.

Por Secretaría se da lectura al Orden del Día:

ORDEN DE DÍA

Cuatrienio 2014-2018 Legislatura 2017-2018

Día: martes 14 de noviembre de 2017

Lugar: Salón Guillermo Valencia - Capitolio Nacional Primer Piso

Hora: 9:00 a. m.

I

Llamado a lista y verificación del quórum

II

Consideración y aprobación de actas

Acta número 16 del 10 de octubre de 2017, *Gaceta del Congreso* número 991 de 2017; Acta número 17 del 17 de octubre de 2017, *Gaceta del Congreso* número 1011 de 2017; Acta número 18 del 24 de octubre de 2017; Acta número 19 del 25 de octubre de 2017; Acta número 20 del 31 de octubre de 2017; Acta número 21 del 1° de noviembre de 2017.

III

Consideración y votación de proyectos anunciados en la sesión anterior

1. **Proyecto de ley número 34 de 2017 Senado**, por medio del cual se fortalece el ejercicio funcional de las personerías municipales.

Autor: honorable Senador Roy Barreras Montealegre.

Ponente primer debate: honorable Senador Roy Barreras Montealegre.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 667 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 760 de 2017.

2. **Proyecto de ley número 98 de 2017 Senado**, por medio de la cual se convoca una Asamblea Nacional Constituyente en los términos del artículo 376 de la Constitución Política para efectuar una reforma integral y estructural a la justicia.

Autora: honorable Senadora Viviane Morales Hoyos.

Ponente primer debate: honorable Senadora Viviane Morales Hoyos.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 735 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 877 de 2017.

3. **Proyecto de ley número 20 de 2017 Senado** por medio de la cual se reforma el Decreto 1421 de 1993 en relación con la remuneración de los alcaldes locales y los ediles de Bogotá.

Autor: honorable Senador Roy Leonardo Barreras Montealegre.

Ponente primer debate: honorable Senador Roy Barreras Montealegre.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 601 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 760 de 2017.

4. **Proyecto de Acto Legislativo número 03 de 2017 Senado**, por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República.

Autores: honorable Senadores Álvaro Uribe Vélez, Paola Holguín Moreno, Daniel Cabrales Castillo, Jaime Amín Hernández, Thania Vega de Plazas, Honorio Henríquez Pinedo, Alfredo Rangel Suárez, Nohora Tovar Rey, Susana Correa Borrero, Alfredo Ramos Maya, honorables Representantes Óscar Darío Pérez, Pierre Eugenio García, Hugo Hernán González.

Ponente primer debate: honorable Senador Alfredo Rangel Suárez.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 582 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 746 de 2017.

5. **Proyecto de Acto Legislativo número 06 de 2017 Senado**, por medio del cual se reduce el Congreso de la República de Colombia, y se hace más eficiente el gasto público.

Autores: honorables Senadores *Fernando Araújo Rumié, Alfredo Ramos Maya, Carlos Felipe Mejía Mejía, Ernesto Macías Tovar, Paola Holguín Moreno, Álvaro Uribe Vélez, Susana Correa Borrero, Orlando Castañeda Serrano, Nohora Tovar Rey, Thania Vega de Plazas*, honorables Representantes *Samuel Hoyos, Pierre García, Federico Hoyos, Fernando Sierra*.

Ponente primer debate: honorable Senadora *Paloma Valencia Laserna*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 647 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 872 de 2017.

6. **Proyecto de ley número 62 de 2017 Senado**, por medio del cual se endurecen las sanciones para la inasistencia de los Congresistas y Funcionarios.

Autores: honorables Senadores *Alfredo Ramos Maya*.

Ponente primer debate: honorable Senador *José Obdulio Gaviria Vélez*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 647 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 901 de 2017.

7. **Proyecto de ley número 40 de 2017 Senado**, por medio de la cual se establece la Jornada Nacional de Conciliación Extrajudicial, y se dictan otras disposiciones.

Autores: honorable Senador *Luis Fernando Duque García*.

Ponente primer debate: honorable Senador *Carlos Fernando Mota Solarte*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 630 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 876 de 2017.

8. **Proyecto de ley número 270 de 2017 Senado, 066 de 2016 Cámara**, por medio de la cual se reforma y adiciona el Código Civil. (Libertad para testar).

Autores: honorables Representantes *Rodrigo Lara Restrepo, Carlos Abraham Jiménez López, Jorge Enrique Roza, José Ignacio Mesa Betancur*.

Ponente primer debate: honorables Senador *Germán Varón Cotrino*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 602 de 2017.

Texto aprobado plenaria Cámara: *Gaceta del Congreso* número 560 de 2017.

Ponencia primer debate Senado: *Gaceta del Congreso* número 909 de 2017.

9. **Proyecto de ley número 86 de 2017 Senado**, por medio del cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para el adulto mayor del Congreso de la República de Colombia y se dictan otras disposiciones.

Autores: honorable Senadora *Nidia Marcela Osorio Salgado*.

Ponente primer debate: honorable Senador *Roberto Gerlén Echeverría*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 733 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 943 de 2017.

10. **Proyecto de ley número 125 de 2017 Senado**, por medio de la cual se modifica la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para la Defensa de los niños, niñas, y adolescentes y se dictan otras disposiciones.

Autor: honorable Senador *Eduardo Enrique Pulgar Daza*.

Ponente primer debate: honorable Senador *Roberto Gerlén Echeverría*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 795 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 983 de 2017.

11. **Proyecto de ley número 97 de 2017 Senado**, por el cual se establecen valores mínimos a la fijación de la cuota alimentaria.

Autores: honorable Senador *Rosmery Martínez Rosales*.

Ponente primer debate: honorable Senador *Carlos Fernando Mota Solarte*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 735 de 2017.

Ponencia primer debate: *Gaceta del Congreso* número 943 de 2017.

12. **Proyecto de ley número 30 de 2017 Senado**, por medio de la cual se modifica el Decreto-ley 888 de 2017.

Autores: honorables Senadores *Paloma Valencia Laserna, Jaime Amín Hernández, Alfredo Rangel Suárez, Carlos Felipe Mejía Mejía*.

Ponente primer debate: honorable Senador *Jaime Amín Hernández*.

Publicación proyecto original: *Gaceta del Congreso* número 629 de 2017.

Ponencia primer debate Senado: *Gaceta del Congreso* número 717 de 2017.

IV

Elección tres (3) miembros de la Comisión Primera, integrantes de la Comisión de Seguimiento a los Delitos Electorales (Artículo 18 de la Ley 1864 de 2017)

V

Lo que propongan los honorables senadores

VI

Anuncio de proyectos

VII

Negocios sustanciados por la Presidencia

El Presidente,

Honorable Senador *Roosvelt Rodríguez Rengifo*.

El Vicepresidente,

Honorable Senador *Horacio Serpa Uribe*.

El Secretario General,

Guillermo León Giraldo Gil.

La Presidencia abre la discusión del Orden del Día e informa que una vez se constituya quórum decisorio se someterá a votación.

Atendiendo instrucciones de la Presidencia por Secretaría se da lectura al siguiente punto del Orden del Día:

II

Consideración y aprobación de actas

Acta número 16 del 10 de octubre de 2017, *Gaceta del Congreso* número 991 de 2017; Acta número 17 del 17 de octubre de 2017, *Gaceta del Congreso* número 1011 de 2017; Acta número 18 del 24 de octubre de 2017; Acta número 19 del 25 de octubre de 2017; Acta número 20 del 31 de octubre de 2017; Acta número 21 del 1° de noviembre de 2017.

La Presidencia abre la discusión de las actas:

Acta número 16 del 10 de octubre de 2017, publicada en la *Gaceta del Congreso* número 991 de 2017; Acta número 17 del 17 de octubre de 2017, publicada en la *Gaceta del Congreso* número 1011 de 2017; e informa que una vez se constituya quórum decisorio se someterá a votación.

La Presidencia declara un receso de 10 minutos.

Siendo las 10:29 a. m. la Presidencia reanuda la sesión y solicita a Secretaría llamar a lista para verificar el quórum.

La Secretaría informa que se ha registrado quórum deliberatorio

Atendiendo instrucciones de la Presidencia por Secretaría se da lectura a los proyectos que por su disposición se someterán a discusión y votación en la próxima sesión ordinaria:

1. **Proyecto de ley número 34 de 2017 Senado**, por medio del cual se fortalece el ejercicio funcional de las personerías municipales.

2. **Proyecto de ley número 98 de 2017 Senado**, por medio de la cual se convoca una Asamblea Nacional Constituyente en los términos del artículo 376 de la Constitución Política para efectuar una reforma integral y estructural a la justicia.

3. **Proyecto de ley número 255 de 2017 Senado, 090 de 2016 Cámara**, por medio de la cual se modifica el artículo 1025 del Código Civil. (Indignidad sucesoral)

4. **Proyecto de ley número 20 de 2017 Senado**, por medio de la cual se reforma el Decreto 1421 de 1993 en relación con la remuneración de los alcaldes locales y los ediles de Bogotá.

5. **Proyecto de Acto Legislativo número 03 de 2017 Senado**, por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República.

6. **Proyecto de Acto Legislativo número 06 de 2017 Senado**, por medio del cual se reduce el Congreso de la República de Colombia, y se hace más eficiente el gasto público.

7. **Proyecto de ley número 62 de 2017 Senado**, por medio del cual se endurecen las sanciones para la inasistencia de los Congresistas y funcionarios.

8. **Proyecto de ley número 40 de 2017 Senado**, por medio de la cual se establece la Jornada Nacional de Conciliación Extrajudicial, y se dictan otras disposiciones.

9. **Proyecto de ley número 270 de 2017 Senado, 066 de 2016 Cámara**, por medio de la cual se reforma y adiciona el Código Civil. (Libertad para testar).

10. **Proyecto de ley número 86 de 2017 Senado**, por medio del cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para el Adulto Mayor del Congreso de la República de Colombia y se dictan otras disposiciones.

11. **Proyecto de ley número 125 de 2017 Senado**, por medio de la cual se modifica la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal para la Defensa de los Niños, Niñas, y Adolescentes y se dictan otras disposiciones.

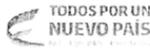
12. **Proyecto de ley número 97 de 2017 Senado**, por el cual se establecen valores mínimos a la fijación de la cuota alimentaria.

13. **Proyecto de ley número 30 de 2017 Senado**, por medio de la cual se modifica el Decreto-ley 888 de 2017.

Atendiendo instrucciones de la Presidencia la Secretaría da lectura a la siguiente proposición radicada por el honorable Senador Manuel Enríquez Rosero.

Secretario:

Proposición, en el marco del trámite como ponente del Proyecto del ley número 141 del 2017 Senado, por medio del cual se modifica y adiciona la Ley Estatutaria 1266 del 2008 y se dictan disposiciones generales de habeas data con relación a la información financiera, crediticia, comercial, de servicios y las provenientes de terceros países y se dictan otras disposiciones, sírvase convocar en la fecha que la Mesa Directiva



Continuación comentarios al Proyecto de Acto Legislativo No. 05 de 2017 Senado

Página 4 de 4

Adicionalmente, se debe tener en cuenta que el impacto fiscal estimado puede ser mayor toda vez que las diversas concepciones del derecho de seguridad y soberanía alimentaria pueden dar lugar a su exigibilidad inmediata por parte de los ciudadanos a través de acciones constitucionales, independiente de la existencia de recursos económicos y la progresividad de ejecución de los mismos, lo que podría llevar al colapso de las finanzas públicas.

De acuerdo con lo expuesto, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público se abstiene de emitir concepto favorable sobre el Proyecto de Acto legislativo del asunto y, respetuosamente, solicita estudiar la posibilidad de su archivo, no sin antes manifestar muy atentamente la voluntad de colaborar con la actividad legislativa en los términos de disciplina y responsabilidad fiscal vigentes.

Cordialmente,

Paula Acosta

PAULA ACOSTA
Viceministra General
DDPPH
Audiencia
13 2530

- Consejero H.S. Daniel Enrique Novoa - Autor
- H.S. Rely Leonardo Salazar - Institución - Autor
- H.S. Luis Linares Acosta - Autor
- H.S. Alexander López Mora - Autor
- H.S. Daniel Guillermo Díaz - Institución
- H.S. Daniela Villallego - Autor
- H.S. Andrea Galán Zapata - Autora
- H.S. Juan Manuel Galán - Autor
- H.S. Yvonne Pastora - Autora
- H.S. Nohora Hernández - Autor
- H.S. Ernesto Salazar - Autor
- H.S. Roberto Díaz - Autor
- H.S. Víctor Gómez - Autor
- H.S. Angélica López - Autora
- H.S. Ricardo Gómez Amador - Autor
- H.S. Amalia Escobar - Autora

Dr. Guillermo Darío Gil, Secretario General de la Cámara Primera del Senado de la República



Carrera 8 No. 6 C 36 Bogotá D.C., Colombia
Código Postal 11171
Comitador (57 1) 321 1700 Fuera de Bogotá 01-8000-910071
atencioncliente@minihacienda.gov.co
www.minihacienda.gov.co

Siendo las 10:37 a.m. la Presidencia levanta la sesión y convoca para el día miércoles 15 de noviembre de 2017, a partir de las 10:00 a. m., en el salón Guillermo Valencia del Capitolio Nacional.

PRESIDENTE,
ROOSVELT RODRIGUEZ RENGIFO

VICEPRESIDENTE,
HORACIO SERPA URIBE

SECRETARIO GENERAL,
GUILLERMO LEON GIRALDO GIL

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA - 2017

