



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXII - Nº 1052

Bogotá, D. C., viernes, 11 de agosto de 2023

EDICIÓN DE 24 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES

PONENCIAS

PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 315 DE 2022 CÁMARA

por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones.

Bogotá D. C., 3 de agosto de 2023

Honorable Representante

CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX

Presidente

Comisión Tercera Cámara de Representantes

Congreso de la República

Doctora

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria

Comisión Tercera Cámara de Representantes

Congreso de la República

Asunto: Presentación informe de Ponencia Positiva para Segundo Debate del Proyecto de Ley número 315 de 2022 Cámara, por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones.

Honorable Presidente y respetada Secretaria, reciban un cordial saludo,

En atención a la designación que se me ha hecho como ponente del proyecto de ley del asunto, me permito rendir informe de ponencia positiva para segundo debate, el cual se desarrollará de la siguiente manera:

1. Antecedentes del trámite legislativo
2. Objeto del proyecto de ley
3. Contenido del proyecto de ley
4. Normativa relacionada con el proyecto de ley y la iniciativa legislativa del Congreso
5. Exposición de motivos del proyecto de ley
6. Consideraciones de los ponentes frente al proyecto de ley

7. Impacto fiscal
8. Declaración de impedimentos
9. Pliego de modificaciones
10. Proposición
11. Texto propuesto para segundo debate al Proyecto de Ley número 315 de 2022 Cámara.

Cordialmente,

WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ
Coordinador ponente
Representante a la Cámara por Boyacá

INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DEL LEY NÚMERO 315 DE 2022 CÁMARA

por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones.

1. ANTECEDENTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO

El proyecto de ley objeto de ponencia fue radicado en la Secretaría General de la Cámara de Representantes el pasado 5 de diciembre de 2022, se le asignó el número consecutivo número 315 de 2022 Cámara. Tiene como autores a las y los honorables Representantes *Wilmer Castellanos Hernández, Juan Diego Muñoz Cabrera, Wadih Alberto Manzur Imbett, Wilder Iberson Escobar Ortiz, Duvalier Sánchez Arango, Olga Lucía Velásquez Nieto, Juan Camilo Londoño Barrera, Julián David López Tenorio y Carolina Giraldo Botero.*

En consecuencia, fue enviado por reparto a la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes, la cual designó como coordinador ponente al autor principal del proyecto, el honorable Representante *Wilmer Castellanos*

Hernández, quien presentó ponencia positiva el día 9 de mayo del 2023. Posteriormente, en sesión de la Comisión Tercera de la Cámara llevada a cabo el día 17 de junio del año en curso, el proyecto de ley fue anunciado para ser debatido el día 20 de junio de 2023, siendo aprobado con proposiciones y por unanimidad por todos los presentes.

De las proposiciones presentadas al texto propuesto para primer debate, se dejó una como constancia de la honorable Representante *Karen Astrith Manrique Olarte*.

2. OBJETO DEL PROYECTO DE LEY

Esta ley tiene por objeto la modificación de los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de ampliar el alcance de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales, así como la creación de fuentes de financiación de los mismos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de escasos ingresos económicos en todo el territorio nacional.

3. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

El proyecto de ley cuenta con catorce (14) artículos, en los que se incluyen las siguientes disposiciones:

El primer artículo, presenta el objeto del proyecto, expresando que se pretenden desarrollar disposiciones que regulen a los Fondos Educativos Territoriales, con el fin de crear las diversas fuentes de financiación de los recursos que concurren a estos fondos, así como ampliar el alcance de los mismos para facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica.

Frente al artículo segundo, este crea la estampilla pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los mismos, los cuales serán administrados por el ente territorial que la adopte. Adicionalmente, este artículo contiene un párrafo que estipula que solo podrán adoptar esta estampilla las entidades territoriales con una carga tributaria no mayor al 18%.

A su vez, los artículos tercero, cuarto, quinto, sexto, séptimo, octavo y noveno establecen los elementos del tributo, estableciendo la naturaleza jurídica de la estampilla, el hecho generador de la estampilla, la destinación de los recursos recaudados, los sujetos activo y pasivo de la estampilla así como base gravable y la tarifa de la misma.

Por otra parte, el artículo décimo establece que los rendimientos financieros del fondo por concepto de la estampilla deberán destinarse para el objeto de la misma.

Frente al artículo décimo primero, modifica el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, con el fin de especificar que la política de ayudas tenga como beneficiarios a los estudiantes de educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica.

El artículo décimo segundo establece los requisitos para adjudicar las becas que se otorguen con cargo a los recursos del Fondo Educativo Territorial correspondiente.

Adicionalmente, el artículo décimo tercero establece las posibles fuentes de financiación de los Fondos.

El artículo décimo cuarto crea el plan padrino, con el fin de que los Fondos, las instituciones de educación superior y el Icetex puedan concurrir al financiamiento de las becas de las que habla la iniciativa legislativa.

Por su parte, el artículo décimo quinto establece que la administración de los fondos estará en cabeza de un Comité Administrador. De igual forma, los artículos décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo establece los miembros que conforman los Comités en el respectivo ente territorial.

Adicionalmente, el artículo décimo noveno establece los montos máximos de las becas a otorgar con cargo a los recursos de los Fondos Educativos Territoriales.

El artículo vigésimo especifica que para la entrada en operación del fondo se deberá contar con los recursos suficientes que garanticen que se puedan financiar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico.

Respecto del artículo vigésimo primero establece que las becas deberán otorgarse por toda la duración del programa académico.

A su vez, el artículo vigésimo segundo establece que el Gobierno deberá reglamentar las demás condiciones por medio de las cuales operarán los fondos.

El artículo vigésimo tercero indica que en la última vigencia del Gobierno de los entes territoriales, ellos deberán garantizar el pago de los recursos del siguiente año de las becas de matrícula que se estén financiando en la vigencia.

Adicionalmente, el artículo vigésimo cuarto modifica el artículo 114 de la Ley 30 de 1992 con el fin de incorporar que los recursos destinados a becas puedan ser girados a los Fondos Educativos y no solo al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex).

El artículo vigésimo quinto menciona que las entidades territoriales podrán hacer convenios con las instituciones de educación superior, con el objeto de que estas ofrezcan descuentos en la matrícula a los estudiantes que sean beneficiarios de las becas otorgadas a través de los fondos y se incluye la posibilidad de que el Icetex pueda concurrir con recursos a fin de otorgar el 100% de la matrícula de los beneficiarios.

Finalmente, se contempla el artículo décimo cuarto que establece la vigencia a partir de la promulgación de la ley y las derogaciones de las disposiciones que le sean contrarias.

4. NORMATIVA RELACIONADA CON EL PROYECTO DE LEY Y LA INICIATIVA LEGISLATIVA DEL CONGRESO

4.1 Constitución Política de Colombia:

La educación en Colombia tiene fundamento constitucional en varias disposiciones normativas del texto referido, en esa medida, el artículo 27 asigna al Estado la obligación de garantizar las “*libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra*”. En esa medida, este proyecto de ley contribuye a que el Estado colombiano en su calidad de garante, asegure la libertad para alcanzar el conocimiento ofreciendo alternativas reales para el acceso a la educación. Sumado a lo mencionado, también se encuentra el derecho de todas las personas a acceder a la educación, en concordancia con lo establecido en el artículo 67 de la Constitución Política, que establece que la educación no es solo un derecho sino un servicio público con una función social. Adicionalmente, esta disposición constitucional indica que la prestación de este servicio se encuentra en cabeza del Estado, la sociedad y la familia así:

“Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.

El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica.

La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos.

Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo.

La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley". (Subrayado fuera de texto original).

Este artículo constitucional guarda especial relevancia respecto a la iniciativa legislativa que aquí se presenta, teniendo en cuenta que el objeto del proyecto de ley, busca contribuir a la disminución de la desigualdad que existe frente a aquellos bachilleres que, por sus bajos ingresos, no tienen la capacidad de pago para poder acceder a una institución superior y de esta manera garantizar el derecho que tienen todas las personas de acceder a la educación.

Adicional a lo anterior, el artículo 69 de la Constitución Política, establece que:

"Artículo 69. Se garantiza la autonomía universitaria. Las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley.

La ley establecerá un régimen especial para las universidades del Estado.

El Estado fortalecerá la investigación científica en las universidades oficiales y privadas y ofrecerá las condiciones especiales para su desarrollo.

El Estado facilitará mecanismos financieros que hagan posible el acceso de todas las personas aptas a la educación superior". (Subrayado fuera de texto original).

Así las cosas, la finalidad de este proyecto de ley es fortalecer la normatividad frente a la financiación de matrículas en instituciones de educación superior mediante la creación de Fondos Educativos en los departamentos, distritos y municipios, con el fin de generar incentivos económicos a los estudiantes que demuestren su excelencia académica en el transcurso de sus estudios de bachillerato y deseen acceder a una institución de educación superior, pero que por sus condiciones socioeconómicas no puedan hacerlo. De igual forma, este proyecto de ley plantea la creación de una estampilla como una de las fuentes de financiación de estos fondos, con el objeto de que las entidades territoriales puedan recaudar recursos que puedan concurrir a la financiación de las matrículas de estudiantes de escasos recursos económicos, lo anterior, teniendo en cuenta que la mera creación del Fondo Educativo no garantiza que se generen recursos para que concurren al mismo.

A su turno, el artículo 71 de la Constitución Política determina la obligación para el Estado de crear incentivos para que las instituciones desarrollen y fomenten la ciencia, tecnología, y demás manifestaciones culturales, específicamente señala:

Artículo 71. La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos

para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades. (Subrayado fuera de texto original).

La anterior disposición se desarrolla en el proyecto, en la medida que en su articulado se prevé la posibilidad de priorizar en el pago de matrículas a las entidades de educación superior que ofrezcan las mejores condiciones a los estudiantes, en esa medida, se fomenta la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales.

Ahora bien, respecto al régimen normativo de los tributos, el artículo 150 de la Constitución Política establece que:

Artículo 150. Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

(...)

12. Establecer contribuciones fiscales y, excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley. (Subrayado fuera de texto original).

En esa medida, el Congreso de la República tiene la facultad de crear leyes de carácter fiscal respetando los principios del sistema tributario, a saber, la legalidad, equidad, y progresividad de las leyes tributarias.¹

Con respecto a la atribución concedida a las entidades territoriales por el constituyente en materia de tributos, en el numeral 4 del artículo 300 se encuentra la facultad dada a las Asambleas Departamentales de decretar los tributos y contribuciones necesarios para el cumplimiento de las funciones departamentales, lo anterior en el marco de la ley:

"Artículo 300. Corresponde a las Asambleas Departamentales, por medio de ordenanzas:

(...)

4. Decretar, de conformidad con la ley, los tributos y contribuciones necesarios para el cumplimiento de las funciones departamentales.

(...)" (Subrayado fuera de texto original)

De igual forma, en el artículo 313 numeral 4, la Constitución Política establece que frente al régimen municipal:

"Artículo 313. Corresponde a los concejos:

(...)

4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales". (Subrayado fuera de texto original)

A su vez, el artículo 338 de la Constitución Política específica que:

Artículo 338. En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos.

La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen;

¹ Colombia. CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-019 de 2022 (27 de enero de 2022) M. P. Paola Andrea Meneses Mosquera. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2022/C-019-2022.htm>

pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos.

Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo. (Subrayado fuera de texto original).

En concordancia con lo anterior, por disposición constitucional, las Asambleas Departamentales, los Concejos Municipales y los Concejos Distritales se encuentran facultados para la imposición de tributos para el cumplimiento de sus obligaciones, sin embargo, esta facultad se encuentra limitada por lo establecido en las leyes expedidas por el Congreso de la República. Así las cosas, mediante este proyecto de ley, se pretende crear la base legal para la imposición de la Estampilla Pro Fondos Educativos, a fin de establecer la posibilidad de que las entidades territoriales puedan adoptarla según su criterio, así como la destinación específica de los recursos recaudados, los cuales deberán concurrir al Fondo Educativo correspondiente.

4.2. Bloque de Constitucionalidad

Existen diversos instrumentos de carácter internacional firmados por Colombia, mediante los cuales el Estado ha adquirido obligaciones en materia de educación superior, dentro de estos instrumentos de derecho internacional que hacen parte del bloque constitucional colombiano y por ende de nuestro ordenamiento jurídico, se encuentra la Convención de los Derechos de los Niños, adoptada en Colombia por la Ley 12 de 1991, la cual dispone en su artículo 28 que:

Artículo 28. *“1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño a la educación y, a fin de que se pueda ejercer progresivamente y en condiciones de igualdad de oportunidades ese derecho, deberán en particular:*

(...)

c) *Hacer la enseñanza superior accesible a todos, sobre la base de la capacidad, por cuantos medios sean apropiados; (...)*. (Subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, el artículo 13 del Protocolo de San Salvador, en su numeral 3, literal C, aprobado por Colombia mediante la Ley 319 de 1996, prevé que:

Artículo 13. *Derecho a la educación.*

(...)

3. *“Los Estados partes en el presente Protocolo reconocen que, con objeto de lograr el pleno ejercicio del derecho a la educación:*

(...)

c. *La enseñanza superior debe hacerse igualmente accesible a todos, sobre la base de la capacidad de cada uno, por cuantos medios sean apropiados y, en particular, por la implantación progresiva de la enseñanza gratuita*”. (Subrayado fuera del texto original).

En este sentido, es deber del Estado colombiano velar porque todos sus habitantes accedan a instituciones de educación superior de manera equitativa, por lo cual se requiere por parte de las instituciones del estado que se creen mecanismos que incrementen las capacidades de acceso a la educación superior en Colombia. En concordancia con lo anterior, se propone reglamentar los Fondos Educativos y crear sus fuentes de financiación con el fin de que el Estado contribuya en la disminución de la desigualdad y genere oportunidades a los jóvenes

que se encuentran en desventaja por sus condiciones socioeconómicas.

4.3 Marco Legal

Ley 30 de 1992

En materia legal debemos referirnos a la Ley 30 de 1992, la cual sirve como marco normativo del servicio público de la educación superior en Colombia. En su artículo 5° señala como principio la accesibilidad a la educación, *“a quienes demuestren poseer las capacidades requeridas y cumplan con las condiciones académicas exigidas en cada caso”*. En extensión de este principio, esta misma ley en su artículo 111, definió que la Nación, las entidades territoriales y las propias instituciones de educación superior establecieran una política general de ayudas y créditos para los estudiantes, con la posibilidad de crear Fondos Educativos departamentales y municipales; con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica.

La Ley 30 de 1992 no ha podido dar aplicación eficaz a algunas de sus disposiciones normativas, en especial las relacionadas con el acceso a la educación superior pública. Por tanto, lo que este proyecto de ley busca es otorgar beneficios a los estudiantes que demuestren tener las condiciones académicas exigidas y que, a pesar de ello, no tengan la capacidad económica para acceder al conocimiento. Saldando de esta manera parte de la deuda que se tiene con los jóvenes del país.

Ley 1012 de 2006

Esta ley modificó los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de reglamentar los Fondos Educativos Territoriales, sin embargo, con la expedición del artículo 27 de la Ley 1450 de 2011, se eliminaron los párrafos que habían sido incluidos en el artículo 114 de la Ley 30 de 1992.

4.4 Jurisprudencia

En materia de educación la Corte Constitucional de Colombia, en Sentencia T-680 de 2016 ha esbozado en líneas generales la relación que existe entre el desarrollo personal y el proyecto de vida con la educación de la siguiente manera:

(...) *“La Corte ha protegido el derecho a la educación por la correspondencia que esta tiene con el desarrollo personal e inclusive el plan de vida del individuo como herramienta para superar situaciones de marginación. Esta perspectiva presume que el grado de educación formal incide decisivamente en la calidad de vida de los individuos, las familias y las colectividades. En efecto atiende a la relación entre la educación y la mejora de los niveles de ingreso, el acceso a oportunidades profesionales, la inserción en la vida productiva, la movilidad social, la salud de las personas, los cambios en la estructura de la familia, la promoción de valores democráticos, la convivencia civilizada y la actividad autónoma y responsable de las personas”*. (...) (Subrayado fuera del texto original).

A su turno, la Sentencia T-068/12, especifica que la normatividad interna y la jurisprudencia constitucional, en armonía con las normas internacionales sobre derechos humanos, le han otorgado a la educación el carácter de derecho fundamental que, en el caso de la educación superior, es una obligación a cargo del Estado, la sociedad y la familia que se debe implementar de manera progresiva, de igual forma, esta sentencia establece que:

(...) *“Este derecho es fundamental y goza de un carácter progresivo. En efecto, su fundamentalidad está dada por su estrecha relación con la dignidad humana, en su connotación de autonomía individual, ya que su*

práctica conlleva a la elección de un proyecto de vida y la materialización de otros principios y valores propios del ser humano; y su progresividad la determina: i) la obligación del Estado de adoptar medidas, en un plazo razonable, para lograr una mayor realización del derecho, de manera que la simple actitud pasiva de este se opone al principio en mención (aquí encontramos la obligación del Estado de procurar el acceso progresivo de las personas a las universidades, mediante la adopción de ciertas estrategias, dentro de las cuales encontramos facilitar mecanismos financieros que hagan posible el acceso de las personas a la educación superior, así como la garantía de que progresivamente el nivel de cupos disponibles para el acceso al servicio se vayan ampliando); (ii) la obligación de no imponer barreras injustificadas sobre determinados grupos vulnerables y (iii) la prohibición de adoptar medidas regresivas para la eficacia del derecho concernido” (...). (Subrayado fuera del texto original).

En concordancia con lo anterior, es pertinente la facultad creada por el legislador, respecto de la cual las entidades territoriales pueden crear Fondos Educativos que minimicen el rezago que existe entre las personas que acceden a la educación superior y aquellas que no gozan de las mismas oportunidades, a fin de garantizar el derecho a la educación de manera equitativa que debe ser implementado progresivamente por el Estado.

Por otra parte, teniendo en cuenta que esta iniciativa legislativa pretende la creación de una estampilla como fuente de financiación de los Fondos Educativos que se creen por parte de las entidades territoriales, es preciso mencionar que, en concordancia con lo estipulado por la Corte Constitucional en Sentencia C-538 de 2002, y teniendo en cuenta el principio de legalidad tributaria, el Congreso de la República es competente para crear dicho tributo, toda vez que:

“El artículo 338 de la Constitución no concede a las respectivas asambleas o concejos, de manera exclusiva, la facultad de determinar la destinación del recaudo, pudiendo hacerlo el Congreso en la ley habilitante, sin que por ello se restrinja el alcance del principio de autonomía territorial plasmado en la Constitución, ya que existe una conjunción entre este último y los principios de unidad económica nacional y soberanía impositiva en cabeza del Congreso, que permite hallar razonable una interpretación en ese sentido, siempre y cuando se entienda que la intervención del legislador sobre los recursos propios o fuentes endógenas de financiación es justificada en cada caso”.

De igual forma, cabe precisar que, con respecto a la naturaleza jurídica de este tributo, la estampilla que se propone es una contribución parafiscal con destinación específica, en ese sentido, la Corte Constitucional ha sido enfática en sus pronunciamientos, fijando así un marco conceptual bajo el cual se deben interpretar estas contribuciones parafiscales, tal y como se indica en Sentencia C-040/93:

(...)“Las contribuciones parafiscales se encuentran a medio camino entre las tasas y los impuestos, dado que de una parte son fruto de la soberanía fiscal del Estado, son obligatorias, no guardan relación directa ni inmediata con el beneficio otorgado al contribuyente. Pero, de otro lado, se cobran solo a un gremio o colectividad específica y se destinan a cubrir las necesidades o intereses de dicho gremio o comunidad. Las contribuciones parafiscales no pueden identificarse con las tasas. En primer lugar, porque el pago de las tasas queda a discreción del virtual beneficiario de la contrapartida directa, mientras que la contribución es de obligatorio cumplimiento. De otra parte, las contribuciones parafiscales no generan

una contraprestación directa y equivalente por parte del Estado. Este no otorga un bien ni un servicio que corresponda al pago efectuado. Las contribuciones parafiscales se diferencian de los impuestos en la medida en que implican una contrapartida directa al grupo de personas gravadas; no entran a engrosar el erario público; carecen de la generalidad que caracteriza a los impuestos respecto del sujeto obligado a pagar el tributo y especialmente, porque tienen una determinada afectación. El término “contribución parafiscal” hace relación a un gravamen especial, distinto a los impuestos y tasas. En segundo lugar; que dicho gravamen es fruto de la soberanía fiscal del Estado, que se cobra de manera obligatoria a un grupo, gremio o colectividad, cuyos intereses o necesidades se satisfacen con los recursos recaudados. En tercer lugar; que se puede imponer a favor de entes públicos, semipúblicos o privados que ejerzan actividades de, interés general. En cuarto lugar que los recursos parafiscales no entran a engrosar las arcas del presupuesto nacional. Y por último, que los recursos recaudados pueden ser verificados y administrados tanto por entes públicos como por personas de derecho privado” (...). (Subrayado fuera del texto original).

En esa medida, el Congreso de la República goza de facultades suficientes que le permiten la creación del tributo que se señala mediante este proyecto de ley, así como es competente para definir los lineamientos mediante los cuales se implementa la Estampilla Pro Fondos Educativos sin que se viole el principio de autonomía territorial. Ahora bien, frente a la naturaleza jurídica de este tributo, cabe mencionar que el recaudo del mismo tiene como finalidad otorgar beneficios a un grupo específico, sin embargo, este grupo no corresponde al sujeto pasivo que se obliga al pago del tributo, en ese sentido, cabe precisar que corresponde a una contribución parafiscal, que como lo explica la Corte, no generan una contraprestación directa por el Estado.

5. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE LEY

El presente proyecto de ley que ponemos a consideración para el pertinente estudio y trámite legislativo cuenta con dos objetivos claros, el primero busca modificar los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, en aras de profundizar y reglamentar determinados aspectos de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales y el segundo consiste en la creación de la Estampilla Pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los mismos fondos.

En concordancia con lo establecido en el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, las entidades territoriales están facultadas para crear un Fondo Educativo, cuya finalidad sea la de otorgar ayudas a estudiantes pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, con cargo a los recursos que allí ingresen. Lo anterior, con el fin de promover su ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior. Sin embargo, la disposición normativa a modificar, no establece los requisitos mínimos para la creación de estos fondos ni se dispone de una fuente de financiación fija para tal fin.

Con la finalidad de promover e incentivar en las entidades territoriales la creación de este tipo de fondos, este proyecto de ley pretende dotarlas de tal facultad con el ánimo de que propongan ante su respectiva corporación política, la creación del mismo y/o la adopción de la Estampilla Pro Fondos Educativos como una fuente de financiación del Fondo Educativo.

Ahora bien, lo que aquí se propone dista de ser cadena de fuerza, ya que cada entidad territorial analizará con base en su historia tributaria y dentro del marco normativo correspondiente, la posibilidad de adoptar e incorporar

dentro de sus fuentes de financiamiento territorial el tributo propuesto en el presente proyecto de ley.

Los recursos que se recauden por valor de la estampilla, deberán ingresar al respectivo Fondo Educativo y serán destinados exclusivamente al pago de becas de matrícula o sostenimiento otorgadas a estudiantes de pregrado que obtengan los mejores resultados en las pruebas de estado y que se distingan por su excelencia académica, que pertenezcan a colegios públicos, que se encuentren finalizando su educación media de bachillerato, que no cuenten con los recursos necesarios para acceder a la educación superior, que se encuentren inscritos en el Sisbén IV y que hayan sido admitidos en una institución de educación superior.

Como hemos resaltado anteriormente, esta iniciativa legislativa pretende amparar el derecho a la educación de aquellos estudiantes en condiciones de vulnerabilidad que por sus bajos recursos no poseen oportunidades para acceder a la educación superior, en ese sentido, la modificación a la Ley 30 de 1992, pretende establecer algunos requisitos para que los estudiantes puedan acceder a las ayudas económicas otorgadas mediante los Fondos Educativos.

Adicionalmente, el proyecto de ley se encuentra acorde con las metas del Gobierno nacional respecto de la descentralización de la educación. Por una parte, las Bases del PND 2022-2026, establecen que una de las metas del Gobierno en materia de educación es: *“fomentar el acceso de 500 mil nuevos estudiantes, promover la permanencia y la graduación, priorizando a jóvenes vulnerables”*², sin embargo, de acuerdo a lo manifestado en su momento por el Ministerio de Educación, con gran esfuerzo solo podrían llegar a cubrirse 200.000 cupos con instituciones de educación superior públicas y se deben gestionar los otros 300.000 cupos con instituciones de educación superior privadas.

Adicionalmente, el Plan Nacional de Desarrollo expedido en la Ley 2294 de 2023 (PND 2022-2026), incluyó en su artículo 123 la posibilidad de que el Gobierno a través del Ministerio de Educación Nacional pueda cofinanciar con entidades territoriales programas de acceso a la Educación Superior, lo que abre la posibilidad para que el Gobierno nacional considere la posibilidad de otorgar recursos de la nación a los Fondos Educativos para cumplir la meta planteada en el Plan Nacional de Desarrollo y dé cumplimiento a lo estipulado en el artículo anteriormente mencionado.

La importancia de apoyar el ingreso y permanencia en la educación superior de nuestros jóvenes radica no solo en formarlos como profesionales sino en apoyar el proyecto de vida de cada uno, brindarle la oportunidad de crecer personalmente, incrementar el acceso a oportunidades que eleven su calidad de vida y mejorar el índice de desarrollo humano de Colombia, el ingreso per cápita y familiar y en definitiva hacer de nuestro país una nación competitiva y atractiva.

6. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES SOBRE EL PROYECTO DE LEY

Panorama educativo de los jóvenes en Colombia

La Ley 1885 de 2018 define a la persona joven como todo aquel entre 14 y 28 años cumplidos en proceso de consolidación de su autonomía intelectual, física, moral,

económica, social y cultural que hace parte de una comunidad política y en ese sentido ejerce su ciudadanía. Al comprender estos rangos de edad, representan una parte significativa del total de la población Colombiana, lo que implica que las situaciones que afectan a este grupo tengan un impacto de relevancia en los indicadores de la Nación colombiana. En ese sentido, la gran encuesta integrada de hogares citada en las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022³, muestra las siguientes cifras que llevan a sacar algunas conclusiones preocupantes sobre el futuro de esta población:

Tabla III-12. Distribución de la población joven, según estados, por rangos de edad, 2017

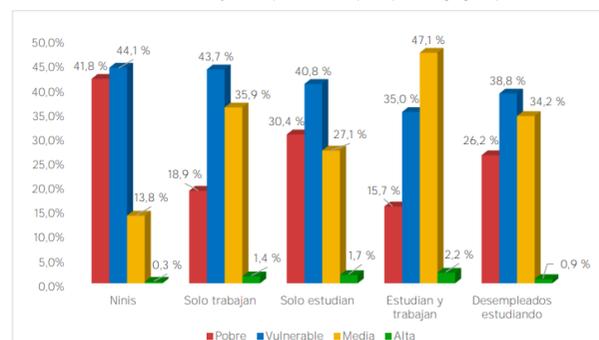
| Estados | Rangos de edad (años) | | | | | |
|-------------------------|-----------------------|--------|------------|--------|------------|--------|
| | De 14 a 21 | | De 22 a 28 | | De 14 a 28 | |
| Ninis | 1.261.501 | 19,2% | 1.331.619 | 23,5% | 2.593.120 | 21,2% |
| Solo trabajan | 1.369.435 | 20,8% | 3.430.832 | 60,5% | 4.800.267 | 39,2% |
| Solo estudian | 3.141.537 | 47,8% | 272.892 | 4,8% | 3.414.429 | 27,9% |
| Estudian y trabajan | 649.195 | 9,9% | 532.325 | 9,4% | 1.181.520 | 9,7% |
| Desempleados estudiando | 153.700 | 2,3% | 98.785 | 1,7% | 252.485 | 2,1% |
| Total | 6.575.368 | 100,0% | 5.666.452 | 100,0% | 12.241.819 | 100,0% |

Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos SESS-DNP.

Como se puede observar, el total de la población joven en Colombia para el año 2017 ascendía a 12.241.819, de los cuales, tan solo el 37,6% de la población se encontraba estudiando. Estas cifras denotan la deuda histórica que tiene el Estado colombiano con la población joven, pues no existen las garantías suficientes que permitan asegurar la formación en educación superior.

Igualmente, el documento citado establece que las actividades que desarrollan los jóvenes también están relacionadas con sus ingresos. Por un lado, se observa que el 85,9% de los jóvenes que ni estudian ni trabajan son pobres o están en situación de vulnerabilidad. Esta misma situación se refleja en los jóvenes que dedican su tiempo únicamente a trabajar: el 62,6% se encuentran en situación de pobreza o vulnerabilidad, tal como se aprecia a continuación:

Gráfica 19. Distribución de los jóvenes por actividad principal desagregado por clases, 2017

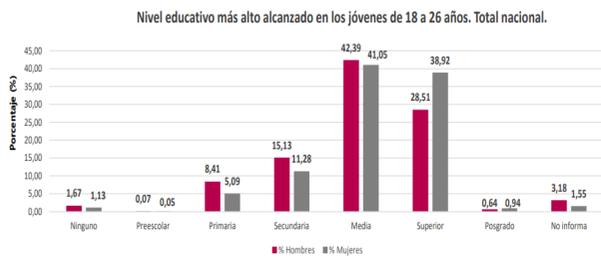


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos DNP.

Ahora bien, en específico las cifras de educación superior oficiales muestran cifras alarmantes, pues, entre los 18 y los 26 años, al menos el 38% de las mujeres alcanzan la educación superior, y solo el 28% de los hombres llegan a ese nivel. Tal como se refleja en la siguiente gráfica del DANE.

² Colombia. Gobierno nacional (5 de mayo de 2023). Base del PND 2022-2026, Transformación de Seguridad humana y justicia social (p. 9)6 de las bases del plan. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/2023-05-04-bases-plan-nacional-de-inversiones-2022-2026-pdf>

³ Colombia. Congreso de la República (25 de mayo de 2019). Ley 1955 de 2019. Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2018-2022. Diario Oficial 50.964 (p. 364) de las bases del plan. Disponible en : <https://colaboraciondnp.gov.co/CDT/Prensa/BasesPND2018-2022n.pdf>



Fuente: DANE, Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV), 2018.

Deserción universitaria en el ámbito comparado y nacional

Según un estudio sobre deserción del Banco Mundial, citado en la revista EducaT⁴, para el año 2015 Colombia ocupaba el segundo nivel de deserción más alto de toda Latinoamérica con un 42%; solo está por encima Bolivia con una tasa 6 puntos porcentuales por encima, llegando al 48%, y seguido por Ecuador en el tercer lugar con 10 puntos porcentuales por debajo de Colombia:

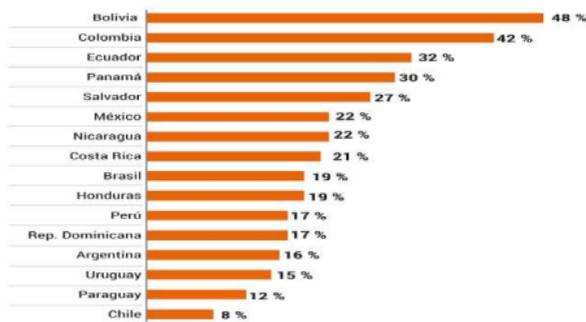
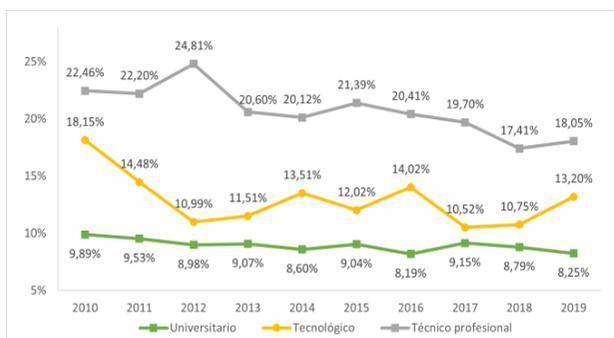


Figura 2. Deserción universitaria en Latinoamérica 2015.

En el ámbito doméstico, el Sistema para la Prevención de la Deserción en las Instituciones de Educación Superior (SPADIES) del Ministerio de Educación Nacional, dan cuenta que a pesar de que en Colombia se han venido reduciendo significativamente los niveles de deserción, las cifras no llegan a lo esperado quedando aun esfuerzos por hacer con la finalidad de dejar en niveles más bajos, los indicadores en esta materia.

TASA DE DESERCIÓN ANUAL SEGÚN NIVEL DE FORMACIÓN



Fuente: Sistema para la Prevención y Análisis de la Deserción en las Instituciones de Educación Superior -SPADIES. Corte de los datos: noviembre de 2020⁵.

En consonancia con la problemática sobre la deserción descrita, se encuentran disposiciones de este proyecto de ley en el sentido de ampliar el alcance de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales, así como la creación de fuentes de financiación de los

misimos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica en todo el territorio nacional.

Así las cosas, el proyecto de ley permite avanzar en la reducción de las tasas de deserción en la educación superior, aumenta la cobertura en educación superior, mejora las oportunidades de empleo e ingresos de los hogares colombianos, mejora las habilidades mediante el aprendizaje, reduce las desigualdades económicas y sociales así como promueve el desarrollo del país.

7. IMPACTO FISCAL

La Corte Constitucional de Colombia en la Sentencia C-502 de 2007 precisó la importancia de explicar el impacto fiscal de las leyes en el Congreso, con la finalidad que dichas normas guarden relación con la situación económica del país y la política económica trazada por las autoridades pertinentes:

“El artículo 7º de la Ley 819 de 2003 exige que en todo proyecto de ley, ordenanza o acuerdo que ordene gastos u conceda beneficios tributarios se explicité cuál es su impacto fiscal y se establezca su compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo que dicta anualmente el Gobierno nacional. Las normas contenidas en el artículo 7º de la Ley 819 de 2003 constituyen un importante instrumento de racionalización de la actividad legislativa, con el fin de que ella se realice con conocimiento de causa de los costos fiscales que genera cada una de las leyes aprobadas por el Congreso de la República. También permiten que las leyes dictadas estén en armonía con la situación económica del país y con la política económica trazada por las autoridades correspondientes. Ello contribuye ciertamente a generar orden en las finanzas públicas, lo cual repercute favorablemente en la estabilidad macroeconómica del país. De la misma manera, el cumplimiento de los requisitos establecidos en el mencionado artículo 7º ha de tener una incidencia favorable en la aplicación efectiva de las leyes, ya que la aprobación de las mismas solamente se producirá después de conocerse su impacto fiscal previsible y las posibilidades de financiarlo. Ello indica que la aprobación de las leyes no estará acompañada de la permanente incertidumbre acerca de la posibilidad de cumplirlas o de desarrollar la política pública en ellas plasmada” (Subrayado fuera de texto original).

En relación con lo anterior, también es importante aclarar que, en la misma jurisprudencia en cita, la Corte Constitucional estableció que la carga de demostrar la incompatibilidad del proyecto de ley con el marco fiscal de mediano plazo, recae sobre el Ministerio de Hacienda y Crédito Público:

“La Corte considera que los primeros tres incisos del artículo 7º de la Ley 819 de 2003 deben entenderse como parámetros de racionalidad de la actividad legislativa, y como una carga que le incumbe inicialmente al Ministerio de Hacienda, una vez que el Congreso ha valorado, con la información y las herramientas que tiene a su alcance, las incidencias fiscales de un determinado proyecto de ley. Esto significa que ellos constituyen instrumentos para mejorar la labor legislativa.

Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda. Y en ese proceso de racionalidad legislativa la carga principal reposa en el Ministerio de Hacienda, que es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia

⁴ Revista EducaT, ISSN 2745-2115. E-ISSN 2745-2107, enero-junio 2021, UNAD (p. 18). Disponible en: <https://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/educat/articulo/view/4738>

⁵ https://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-article-357549.html?_norediret=1

en materia económica. Por lo tanto, en el caso de que los congresistas tramiten un proyecto incorporando estimativos erróneos sobre el impacto fiscal, sobre la manera de atender esos nuevos gastos o sobre la compatibilidad del proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, le corresponde al Ministro de Hacienda intervenir en el proceso legislativo para ilustrar al Congreso acerca de las consecuencias económicas del proyecto. Y el Congreso habrá de recibir y valorar el concepto emitido por el Ministerio. No obstante, la carga de demostrar y convencer a los congresistas acerca de la incompatibilidad de cierto proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo recae sobre el Ministro de Hacienda”. (Subrayado fuera de texto original).

Por otra parte, cabe mencionar que si bien la presente iniciativa busca la inclusión creación de diversas fuentes de financiación para los Fondos Educativos dentro de las cuales se encuentran recursos PGN y del SGP, la redacción del proyecto de ley se encuentra en términos facultativos para que el Gobierno nacional sea quien decida si estos recursos van o no a concurrir a los Fondos Educativos; es decir, lo que se pretende es dejar abierta la posibilidad, mas no generar un obligación al Gobierno de que concurra con recursos a cada uno de los fondos.

8. DECLARACIÓN DE IMPEDIMENTOS

El artículo 182 de la Constitución Política de Colombia dispone que los congresistas deberán poner en conocimiento de la respectiva Cámara las situaciones de carácter moral o económico que los inhiban para participar en el trámite de los asuntos sometidos a su consideración, y que la ley determinará lo relacionado con los conflictos de intereses y las recusaciones.

En consecuencia, el artículo 286 de la Ley 5ª de 1992, modificado por la Ley 2033 de 2009, definió lo relativo al Régimen de Conflicto de Interés de los Congresistas, en ese sentido dispuso:

“(…) Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

a) *Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.*

b) *Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.*

c) *Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil”.*

Por otra parte, la ley precitada también define las circunstancias bajo las cuales se entiende que no hay conflicto de interés para los congresistas, en ese sentido se dispuso:

“Para todos los efectos se entiende que no hay conflicto de interés en las siguientes circunstancias:

a) *Cuando el congresista participe, discuta, vote un proyecto de ley o de acto legislativo que otorgue beneficios o cargos de carácter general, es decir cuando el interés del congresista coincide o se fusione con los intereses de los electores.*

b) *Cuando el beneficio podría o no configurarse para el congresista en el futuro.*

c) *Cuando el congresista participe, discuta o vote artículos de proyectos de ley o acto legislativo de carácter particular, que establezcan sanciones o disminuyan beneficios, en el cual, el congresista tiene un interés particular, actual y directo. El voto negativo no constituirá conflicto de interés cuando mantiene la normatividad vigente.*

d) *Cuando el congresista participe, discuta o vote artículos de proyectos de ley o acto legislativo de carácter particular, que regula un sector económico en el cual el congresista tiene un interés particular, actual y directo, siempre y cuando no genere beneficio particular, directo y actual.*

f) *Cuando el congresista participa en la elección de otros servidores públicos mediante el voto secreto. Se exceptúan los casos en que se presenten inhabilidades referidas al parentesco con los candidatos.*

Parágrafo 1º. Entiéndase por conflicto de interés moral aquel que presentan los congresistas cuando por razones de conciencia se quieren apartar de la discusión y votación del proyecto.

Parágrafo 2º. Cuando se trate de funciones judiciales, disciplinarias o fiscales de los congresistas, sobre conflicto de interés se aplicará la norma especial que rige ese tipo de investigación.

Parágrafo 3º. Igualmente se aplicará el régimen de conflicto de intereses para todos y cada uno de los actores que presenten, discutan o participen de cualquier iniciativa legislativa, conforme al artículo 140 de la Ley 5ª de 1992.”

Sobre el conflicto de interés el Consejo de Estado en se ha pronunciado en Sentencia del año 2022⁶, estableciendo que:

“Siempre que se produzca un resultado provechoso por el simple ejercicio de una función oficial, que convenga al agente o a otra persona allegada, en el orden moral o material, surgirá un conflicto de intereses. Si la ley protege el interés, será lícito; pero si se persigue con fines personales, particulares, que sobrepasen el interés social, será ilícito”.

También el Consejo de Estado en el año 2010⁷ sobre el conflicto de interés se conceptuó:

“La institución del conflicto de intereses apunta a trazar un límite entre el ejercicio legítimo de la función legislativa y el aprovechamiento de esta función por parte del congresista para obtener beneficios personales o en favor de aquellas personas allegadas que determina la ley. Así las cosas, no se presenta conflicto entre el interés personal del congresista y el interés general cuando la ley tiene por destinataria a la generalidad de la sociedad, en abstracto, hipótesis en la cual quedan incluidos los amplios sectores sociales que son objeto de determinadas leyes, como por ejemplo las minorías étnicas o culturales, las profesiones, los contribuyentes o, como el caso que nos ocupa, las víctimas de la violencia en Colombia.

⁶ COLOMBIA. CONSEJO DE ESTADO. SALA PLENA. Sentencia, Radicación número: expediente 11001-03-15-000-2002-0447-01 (03 de septiembre de 2002). Consejero Ponente: Roberto Medina López.

⁷ COLOMBIA. CONSEJO DE ESTADO SALA DE CONSULTA Y Servicio CIVIL, Concepto, Radicación número: 2042 (21 de octubre de 2010). Consejero Ponente: Augusto Hernández Becerra.

No sería razonable, por consiguiente, afirmar que por el hecho de ser abogado un congresista estaría impedido para participar en la aprobación de una ley que expida el estatuto de esa profesión; que por ser indígena estaría impedido para participar en el trámite de la ley orgánica que reglamente las entidades territoriales indígenas; que por ser propietario estaría impedido para intervenir en la discusión de una ley sobre impuesto predial; o que por encajar en la definición legal de víctima del conflicto estaría impedido para intervenir en los debates a un proyecto de ley que establece de manera general las reglas de resarcimiento a las víctimas de la violencia en Colombia. En todos estos casos, ciertamente, podría el congresista derivar de la ley en cuya discusión interviene un beneficio personal, pero no por la circunstancia de ser miembro del Congreso ni porque la ley se dirija a un grupo de personas tan restringido y exclusivo (y por tanto excluyente) que convierta al congresista en un destinatario predilecto. En los anteriores ejemplos las leyes no se dirigen a todos los colombianos sino a grupos muy significativos: los abogados, los indígenas, los propietarios de inmuebles, las víctimas del conflicto. No todos los congresistas forman parte necesariamente de estos grupos, pero por la amplitud social de dichos sectores en la nación y la generalidad de las prescripciones de la ley a ellos dirigida, normalmente algunos de los

congresistas podrían quedar incluidos. Pues bien, en estos casos no cabe la figura de conflicto de intereses, pues a pesar de que un congresista podría convertirse en destinatario de alguna de las disposiciones legales, tal hecho no obedece a que la ley busque favorecerlo directa, exclusiva y especialmente”.

En consecuencia, se considera que la ley y la jurisprudencia han dado los criterios orientadores que determinan circunstancias en las cuales se podría estar incurso en un conflicto de interés. Para lo cual será necesario que respecto del asunto objeto de conocimiento de parte del congresista (discusión o votación) se reporte un beneficio en el que concurren tres características simultáneas, a saber, ser actual, particular y directo. Define la ley también las circunstancias bajo las cuales se considera que no existe un conflicto de interés, en esa medida, se señala que aun cuando el congresista pueda reportar un beneficio, pero este se funde en el interés general, en el interés de sus electores, se dará lugar a que no exista tal conflicto.

En ese sentido, no existe un conflicto de interés por parte del ponente y autor del proyecto de ley respecto de las disposiciones que este incluye, toda vez que con el mismo no se genera beneficio alguno que reúna las características dispuestas en la ley para ello, es decir particular, actual y directo.

9. PLIEGO DE MODIFICACIONES

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|--|---|
| TÍTULO | | |
| “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 111 Y 114 DE LA LEY 30 DE 1992 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” | “POR MEDIO DE <u>LA CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 111 Y 114 DE LA LEY 30 DE 1992 SE ESTABLECEN NORMAS RELACIONADAS CON LOS FONDOS EDUCATIVOS TERRITORIALES</u> Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” | Se incluye el artículo LA toda vez que se pretende que el proyecto se convierta en ley y el artículo que acompaña y precede a esta palabra es LA. De igual forma se eliminan las disposiciones respecto de la Ley 30 de 1992 y se establece que se dictarán normas relacionadas con los Fondos Educativos Territoriales por técnica legislativa. |
| Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto la modificación de los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de ampliar el alcance de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales, así como la creación de fuentes de financiación de los mismos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de último grado de colegios públicos pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica en todo el territorio nacional. | Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto la modificación de los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, establecer disposiciones relacionadas con los Fondos Educativos Territoriales de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de ampliar el <u>su</u> alcance de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales, así como la creación de fuentes de financiación de los mismos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de último grado de colegios públicos pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica en todo el territorio nacional. | Se modifica la redacción del artículo por técnica legislativa. |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|--|--|--------------------------|
| <p>Artículo 2º. Creación de la estampilla pro fondos educativos. Autorícese a las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales para adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los Fondos Educativos que se creen de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, recursos que serán administrados por el respectivo ente territorial, destinados a fomentar el acceso a la educación y promover el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior pública y privada de los estudiantes de último grado de los colegios públicos que cumplan los requisitos de la presente ley.</p> <p>Parágrafo. Podrán adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos las entidades territoriales con una carga tributaria no mayor al 18%.</p> | <p>Artículo 2º. Creación de la estampilla pro fondos educativos. Autorícese a las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales para adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los Fondos Educativos que se creen de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, recursos que serán administrados por el respectivo ente territorial, destinados a fomentar el acceso a la educación y promover el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior pública y privada de los estudiantes de último grado de los colegios públicos que cumplan los requisitos de la presente ley.</p> <p>Parágrafo. Podrán adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos las entidades territoriales con una carga tributaria no mayor al 18%.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 3º. Naturaleza jurídica de la estampilla. La Estampilla Pro Fondos Educativos es una contribución parafiscal con destinación específica que propende por el acceso y la permanencia a la educación superior y que será administrada directamente por el ente territorial en cuyo favor se impone el tributo.</p> | <p>Artículo 3º. Naturaleza jurídica de la estampilla. La Estampilla Pro Fondos Educativos es una contribución parafiscal con destinación específica que propende por el acceso y la permanencia a la educación superior y que será administrada directamente por el ente territorial en cuyo favor se impone el tributo.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 4º. Hecho generador. El hecho generador de la estampilla serán todos los contratos de obra que suscriba el departamento, municipio o distrito.</p> | <p>Artículo 4º. Hecho generador. El hecho generador de la estampilla serán todos los contratos de obra que suscriba el departamento, municipio o distrito.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 5º. Destinación específica. Los recursos efectivamente recaudados por la estampilla se destinarán al Fondo Educativo de la entidad territorial, que financiará exclusivamente la matrícula en instituciones de educación superior, el sostenimiento de los estudiantes para garantizar la permanencia en las mismas y el pago por concepto de derechos de grado del respectivo programa, por medio de becas a los estudiantes de bachillerato que cumplan con los requisitos dispuestos en esta ley.</p> | <p>Artículo 5º. Destinación específica. Los recursos efectivamente recaudados por la estampilla se destinarán al Fondo Educativo de la entidad territorial, que financiará exclusivamente la matrícula en instituciones de educación superior, el sostenimiento de los estudiantes para garantizar la permanencia en las mismas y el pago por concepto de derechos de grado del respectivo programa, por medio de becas a los estudiantes de bachillerato que cumplan con los requisitos dispuestos en esta ley.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 6º. Sujeto pasivo. El sujeto pasivo de la Estampilla Pro Fondos Educativos será toda persona natural o jurídica que suscriba contratos de obra pública con el ente territorial en el cual haya sido creado el Fondo Educativo de que trata la presente ley.</p> | <p>Artículo 6º. Sujeto pasivo. El sujeto pasivo de la Estampilla Pro Fondos Educativos será toda persona natural o jurídica que suscriba contratos de obra pública con el ente territorial en el cual haya sido creado el Fondo Educativo de que trata la presente ley.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 7º. Sujeto activo. El sujeto activo de la Estampilla Pro Fondos Educativos es el respectivo ente territorial.</p> | <p>Artículo 7º. Sujeto activo. El sujeto activo de la Estampilla Pro Fondos Educativos es el respectivo ente territorial.</p> | Sin modificaciones. |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|--|---|
| <p>Artículo 8°. Base gravable. La base gravable será el valor total de los contratos de obra celebrados por las entidades territoriales que implementen la estampilla.</p> | <p>Artículo 8°. Base gravable. La base gravable será el valor total de los contratos de obra celebrados por las entidades territoriales que implementen la estampilla.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 9°. Tarifa. La tarifa de la Estampilla Pro Fondos Educativos establecida por las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales no podrá ser inferior al cero punto cinco por ciento (0.5%), ni exceder el uno punto cinco por ciento (1.5%) del valor del hecho generador sujeto al gravamen.</p> <p>Parágrafo. Es obligación de las entidades contratantes retener de manera proporcional al pago o pagos realizados al contratista, el porcentaje correspondiente a la contribución de la estampilla.</p> | <p>Artículo 9°. Tarifa. La tarifa de la Estampilla Pro Fondos Educativos establecida por las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales no podrá ser inferior al cero punto cinco por ciento (0.5%), ni exceder el uno punto cinco por ciento (1.5%) del valor del hecho generador sujeto al gravamen.</p> <p>Parágrafo. Es obligación de las entidades contratantes retener de manera proporcional al pago o pagos realizados al contratista, el porcentaje correspondiente a la contribución de la estampilla.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 10. Rendimientos financieros. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurren al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos, se deberán destinar para el objeto de la misma.</p> | <p>Artículo 10. Rendimientos Financieros. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurren al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos, se deberán destinar para el objeto de la misma.</p> | Sin modificaciones. |
| <p>Artículo 11. Modifíquese el artículo 111 de la Ley 30 de 1992 el cual quedará así:</p> <p>Artículo 111. Con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, la Nación, las entidades territoriales y las propias instituciones de este nivel de educación superior, establecerán una política general de ayudas para los mencionados estudiantes. Su ejecución le corresponderá al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), y/o a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales que para tales fines se creen; estas entidades determinarán las modalidades o parámetros para el pago que por concepto de derechos pecuniarios hagan efectivas las instituciones de educación superior.</p> <p>Parágrafo primero. Los Fondos Educativos en el respectivo ente territorial adjudicarán ayudas económicas a los estudiantes del último grado de la educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica mediante el otorgamiento de becas teniendo en cuenta los siguientes parámetros:</p> | <p>Artículo 11. Modifíquese el artículo 111 de la Ley 30 de 1992 el cual quedará así:</p> <p>Artículo 111. Con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, la Nación, las entidades territoriales y las propias instituciones de este nivel de educación superior, establecerán una política general de ayudas para los mencionados estudiantes. Su ejecución le corresponderá al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), y/o a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales que para tales fines se creen; estas entidades determinarán las modalidades o parámetros para el pago que por concepto de derechos pecuniarios hagan efectivas las instituciones de educación superior.</p> <p>Parágrafo primero. Los Fondos Educativos en el respectivo ente territorial adjudicarán ayudas económicas a los estudiantes del último grado de la educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica mediante el otorgamiento de becas teniendo en cuenta los siguientes parámetros:</p> | Se eliminan los párrafos para que se conviertan en artículos por técnica legislativa. |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|---|--------------------------|
| <p>a) Tener nacionalidad colombiana.</p> <p>b) Estar residiendo en el ente territorial respectivo por un tiempo no inferior a dos (2) años antes de iniciar el proceso de asignación de la beca.</p> <p>c) Beneficiar a estudiantes que obtengan los mejores resultados en el examen de estado que se realiza en el proceso de culminación de la educación media en cada institución educativa y/o el mejor en rendimiento académico desde el grado sexto hasta el grado undécimo debidamente certificado por la institución educativa a través del Consejo Directivo de la misma.</p> <p>d) Estar registrado en el Sisbén IV y pertenecer a uno de los grupos A, B o C.</p> <p>e) Asignar las ayudas económicas, garantizando que lleguen a los estudiantes de todos los colegios públicos del ente territorial, de manera que a los estudiantes de cada colegio les corresponderá un valor proporcional de la totalidad de recursos disponibles para la respectiva vigencia, en relación a la cantidad de estudiantes del último grado de cada colegio; de tal forma, que, a mayor número de estudiantes del último grado de cada colegio, mayor cantidad de recursos deberán ser asignados a los estudiantes de cada institución.</p> <p>f) Ser miembro de una institución educativa de carácter público del último grado.</p> <p>g) No ser beneficiario de ningún otro programa o ayuda educativa de acceso o permanencia a la educación.</p> <p>h) Ser admitido en una institución de educación superior.</p> <p>Parágrafo segundo. Los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales del presente artículo podrán tener como fuentes de financiación:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos provenientes del recaudo que realicen los entes territoriales que adopten la Estampilla Pro Fondos Educativos. 2. Los recursos propios y de libre destinación que la entidad territorial correspondiente designe para ello. 3. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos. | <p>a) Tener nacionalidad colombiana.</p> <p>b) Estar residiendo en el ente territorial respectivo por un tiempo no inferior a dos (2) años antes de iniciar el proceso de asignación de la beca.</p> <p>c) Beneficiar a estudiantes que obtengan los mejores resultados en el examen de estado que se realiza en el proceso de culminación de la educación media en cada institución educativa y/o el mejor en rendimiento académico desde el grado sexto hasta el grado undécimo debidamente certificado por la institución educativa a través del Consejo Directivo de la misma.</p> <p>d) Estar registrado en el Sisbén IV y pertenecer a uno de los grupos A, B o C.</p> <p>e) Asignar las ayudas económicas, garantizando que lleguen a los estudiantes de todos los colegios públicos del ente territorial, de manera que a los estudiantes de cada colegio les corresponderá un valor proporcional de la totalidad de recursos disponibles para la respectiva vigencia, en relación a la cantidad de estudiantes del último grado de cada colegio; de tal forma, que, a mayor número de estudiantes del último grado de cada colegio, mayor cantidad de recursos deberán ser asignados a los estudiantes de cada institución.</p> <p>f) Ser miembro de una institución educativa de carácter público del último grado.</p> <p>g) No ser beneficiario de ningún otro programa o ayuda educativa de acceso o permanencia a la educación.</p> <p>h) Ser admitido en una institución de educación superior.</p> <p>Parágrafo segundo. Los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales del presente artículo podrán tener como fuentes de financiación:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los recursos provenientes del recaudo que realicen los entes territoriales que adopten la Estampilla Pro Fondos Educativos. 2. Los recursos propios y de libre destinación que la entidad territorial correspondiente designe para ello. 3. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos. | |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|--|--------------------------|
| <p>4. Los recursos del orden internacional, nacional, departamental, municipal o distrital que se transfieran por cualquier concepto a favor del Fondo.</p> <p>5. Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación que se dispongan para ello.</p> <p>6. Los aportes y/o donaciones que a cualquier título realicen los gremios, personas jurídicas y/o naturales.</p> <p>7. Los provenientes de aportes por concepto de responsabilidad social empresarial.</p> <p>8. Recursos provenientes del sistema general de participaciones.</p> <p>Parágrafo tercero. Plan Padrino. En concordancia con lo estipulado en el numeral 6 del parágrafo 2º de este artículo, el Ministerio de Educación podrá crear un programa de apadrinamiento, el cual tendrá como finalidad que cualquier persona natural o jurídica tenga la posibilidad de contribuir con recursos a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales con el objeto de financiar a los estudiantes beneficiarios de las becas objeto de la presente ley. Este plan se podrá armonizar con otros que ya se encuentren en ejecución, siempre que se conserve la finalidad de lo dispuesto en este parágrafo.</p> <p>Parágrafo cuarto. La administración de los Fondos Educativos estará a cargo de un Comité, quien hará la adjudicación de las becas de los estudiantes beneficiarios de las mismas en cada semestre académico; previa lista avalada y enviada por el Comité Directivo de las instituciones educativas correspondientes. Para la elaboración de dicha lista y selección de los beneficiarios, el Comité Directivo y el Comité Administrador del fondo deberán tener en cuenta aquellos estudiantes que cumplan con lo previsto en el parágrafo 1º del presente artículo. El Comité Administrador deberá establecer un reglamento operativo del fondo, así como desarrollar y aprobar su propio reglamento.</p> <p>Parágrafo quinto. En el orden municipal, el Comité Administrador del Fondo estará conformado por el Alcalde Municipal, el Secretario de Hacienda, el Personero Municipal y los rectores de los colegios públicos del respectivo ente territorial.</p> | <p>4. Los recursos del orden internacional, nacional, departamental, municipal o distrital que se transfieran por cualquier concepto a favor del Fondo.</p> <p>5. Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación que se dispongan para ello.</p> <p>6. Los aportes y/o donaciones que a cualquier título realicen los gremios, personas jurídicas y/o naturales.</p> <p>7. Los provenientes de aportes por concepto de responsabilidad social empresarial.</p> <p>8. Recursos provenientes del sistema general de participaciones.</p> <p>Parágrafo tercero. Plan Padrino. En concordancia con lo estipulado en el numeral 6 del parágrafo 2º de este artículo, el Ministerio de Educación podrá crear un programa de apadrinamiento, el cual tendrá como finalidad que cualquier persona natural o jurídica tenga la posibilidad de contribuir con recursos a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales con el objeto de financiar a los estudiantes beneficiarios de las becas objeto de la presente ley. Este plan se podrá armonizar con otros que ya se encuentren en ejecución, siempre que se conserve la finalidad de lo dispuesto en este parágrafo.</p> <p>Parágrafo cuarto. La administración de los Fondos Educativos estará a cargo de un Comité, quien hará la adjudicación de las becas de los estudiantes beneficiarios de las mismas en cada semestre académico; previa lista avalada y enviada por el Comité Directivo de las instituciones educativas correspondientes. Para la elaboración de dicha lista y selección de los beneficiarios, el Comité Directivo y el Comité Administrador del fondo deberán tener en cuenta aquellos estudiantes que cumplan con lo previsto en el parágrafo 1º del presente artículo. El Comité Administrador deberá establecer un reglamento operativo del fondo, así como desarrollar y aprobar su propio reglamento.</p> <p>Parágrafo quinto. En el orden municipal, el Comité Administrador del Fondo estará conformado por el Alcalde Municipal, el Secretario de Hacienda, el Personero Municipal y los rectores de los colegios públicos del respectivo ente territorial.</p> | |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|---|--------------------------|
| <p>Parágrafo sexto. En el orden departamental, el Comité estará conformado por el Gobernador, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Contralor Departamental.</p> <p>Parágrafo séptimo. En el orden distrital, el Comité estará conformado por el Alcalde, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Personero Distrital.</p> <p>Parágrafo octavo. El otorgamiento de las becas estará sujeto a la disposición de recursos del Fondo Educativo correspondiente, por lo cual se otorgarán hasta el agotamiento de los recursos que estén dispuestos en el Fondo Educativo. El apoyo económico que reciban los estudiantes por concepto de becas de matrícula, será de hasta cinco (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes y de hasta dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes por semestre académico en el caso de becas de sostenimiento.</p> <p>Parágrafo noveno. Para la entrada en operación del fondo, y durante su ejecución, se deberá contar con la disponibilidad de recursos de conformidad con el Marco fiscal de Mediano Plazo – MFMP y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), de forma tal que se garantice poder encontrar un punto de equilibrio entre las becas que se están otorgando y las que se van a financiar de acuerdo a los graduandos de cada vigencia. De tal manera que se pueda asegurar que se cuenta con recursos que permitan otorgar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico. Este punto de equilibrio se deberá mantener de manera constante por cada vigencia.</p> <p>Parágrafo décimo. Las becas que se otorguen en virtud del presente artículo, se otorgarán por todo el tiempo de duración del programa de formación técnica, tecnológica o profesional, que se adelante en una Institución de Educación Superior.</p> <p>Parágrafo décimo primero. Las demás condiciones mediante las cuales operarán los Fondos Educativos serán reglamentadas por el Gobierno nacional y en el Reglamento Operativo del Fondo que será elaborado por el Comité Administrador del mismo.</p> | <p>Parágrafo sexto. En el orden departamental, el Comité estará conformado por el Gobernador, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Contralor Departamental.</p> <p>Parágrafo séptimo. En el orden distrital, el Comité estará conformado por el Alcalde, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Personero Distrital.</p> <p>Parágrafo octavo. El otorgamiento de las becas estará sujeto a la disposición de recursos del Fondo Educativo correspondiente, por lo cual se otorgarán hasta el agotamiento de los recursos que estén dispuestos en el Fondo Educativo. El apoyo económico que reciban los estudiantes por concepto de becas de matrícula, será de hasta cinco (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes y de hasta dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes por semestre académico en el caso de becas de sostenimiento.</p> <p>Parágrafo noveno. Para la entrada en operación del fondo, y durante su ejecución, se deberá contar con la disponibilidad de recursos de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), de forma tal que se garantice poder encontrar un punto de equilibrio entre las becas que se están otorgando y las que se van a financiar de acuerdo a los graduandos de cada vigencia. De tal manera que se pueda asegurar que se cuenta con recursos que permitan otorgar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico. Este punto de equilibrio se deberá mantener de manera constante por cada vigencia.</p> <p>Parágrafo décimo. Las becas que se otorguen en virtud del presente artículo, se otorgarán por todo el tiempo de duración del programa de formación técnica, tecnológica o profesional, que se adelante en una Institución de Educación Superior.</p> <p>Parágrafo décimo primero. Las demás condiciones mediante las cuales operarán los Fondos Educativos serán reglamentadas por el Gobierno nacional y en el Reglamento Operativo del Fondo que será elaborado por el Comité Administrador del mismo.</p> | |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---|---|---|
| <p>Parágrafo décimo segundo. En la última vigencia del gobierno de los entes territoriales, se deberá garantizar el pago de los siguientes dos semestres o año de matrícula de la totalidad de los estudiantes beneficiarios de los Fondos Educativos Territoriales de Acceso a la Educación Superior (FEAES).</p> | <p>Parágrafo décimo segundo. En la última vigencia del gobierno de los entes territoriales, se deberá garantizar el pago de los siguientes dos semestres o año de matrícula de la totalidad de los estudiantes beneficiarios de los Fondos Educativos Territoriales de Acceso a la Educación Superior (FEAES).</p> | |
| <p>N/A</p> | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 12. Los Fondos Educativos en el respectivo ente territorial adjudicarán las ayudas económicas de matrícula o sostenimiento a los estudiantes del último grado de la educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica mediante el otorgamiento de becas teniendo en cuenta los siguientes parámetros:</u></p> <p><u>a) Tener nacionalidad colombiana.</u></p> <p><u>b) Estar residiendo en el ente territorial respectivo por un tiempo no inferior a dos (2) años antes de iniciar el proceso de asignación de la beca.</u></p> <p><u>c) Beneficiar a estudiantes que obtengan los mejores resultados en el examen de estado que se realiza en el proceso de culminación de la educación media en cada institución educativa y/o el mejor en rendimiento académico desde el grado sexto hasta el grado undécimo debidamente certificado por la institución educativa a través del Consejo Directivo de la misma.</u></p> <p><u>d) Estar registrado en el Sisbén IV y pertenecer a uno de los grupos A, B o C.</u></p> <p><u>e) Asignar las ayudas económicas, garantizando que lleguen a los estudiantes de todos los colegios públicos del ente territorial, de manera que a los estudiantes de cada colegio les corresponderá un valor proporcional de la totalidad de recursos disponibles para la respectiva vigencia, en relación a la cantidad de estudiantes del último grado de cada colegio; de tal forma, que, a mayor número de estudiantes del último grado de cada colegio, mayor cantidad de recursos deberán ser asignados a los estudiantes de cada institución.</u></p> <p><u>f) Ser miembro de una institución educativa de carácter público del último grado.</u></p> <p><u>g) No ser beneficiario de ningún otro programa o ayuda educativa de acceso o permanencia a la educación.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el parágrafo 1° del artículo 11 por técnica legislativa y se establece en el inciso primero que los requisitos para otorgar recursos para derechos de grado se deben otorgar de acuerdo a requisitos distintos a los de las becas de matrícula y sostenimiento.</p> <p>De igual forma, se agrega que el Gobierno reglamente los requisitos para poder acceder al pago por derechos de grado.</p> |

| TEXTOS APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTOS PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|----------------------------------|--|--|
| | <p><u>h) Ser admitido en una institución de educación superior.</u></p> <p><u>El Gobierno nacional reglamentará los requisitos para poder acceder al beneficio de pago por derechos de grado.</u></p> | |
| <p>N/A</p> | <p><u>(Artículo nuevo).</u></p> <p><u>Artículo 13. Los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales del presente artículo podrán tener como fuentes de financiación:</u></p> <p><u>1. Los recursos provenientes del recaudo que realicen los entes territoriales que adopten la Estampilla Pro Fondos Educativos.</u></p> <p><u>2. Los recursos propios y de libre destinación que la entidad territorial correspondiente designe para ello.</u></p> <p><u>3. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos.</u></p> <p><u>4. Los recursos del orden internacional, nacional, departamental, municipal o distrital que se transfieran por cualquier concepto a favor del Fondo.</u></p> <p><u>5. Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación que se dispongan para ello.</u></p> <p><u>6. Los aportes y/o donaciones que a cualquier título realicen los gremios, personas jurídicas y/o naturales.</u></p> <p><u>7. Los provenientes de aportes por concepto de responsabilidad social empresarial.</u></p> <p><u>8. Recursos provenientes del sistema general de participaciones.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el parágrafo 2 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |
| <p>N/A</p> | <p><u>(Artículo nuevo).</u></p> <p><u>Artículo 14. Plan Padrino. En concordancia con lo estipulado en el numeral 6 del artículo 13 de esta Ley, el Ministerio de Educación podrá crear un programa de apadrinamiento, el cual tendrá como finalidad que cualquier persona natural o jurídica tenga la posibilidad de contribuir con recursos a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales con el objeto de financiar a los estudiantes beneficiarios de las becas objeto de la presente ley. Este plan se podrá armonizar con otros que ya se encuentren en ejecución, siempre que se conserve la finalidad de lo dispuesto en este parágrafo.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el parágrafo 3 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---------------------------------|--|--|
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 15. La administración de los Fondos Educativos estará a cargo de un Comité, quien hará la adjudicación de las becas de los estudiantes beneficiarios de las mismas en cada semestre académico; previa lista avalada y enviada por el Comité Directivo de las instituciones educativas correspondientes. Para la elaboración de dicha lista y selección de los beneficiarios, el Comité Directivo y el Comité Administrador del fondo deberán tener en cuenta aquellos estudiantes que cumplan con lo previsto en el artículo 12 de esta ley. El Comité Administrador deberá establecer un reglamento operativo del fondo, así como desarrollar y aprobar su propio reglamento.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 4 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 16. En el orden municipal, el Comité Administrador del Fondo estará conformado por el Alcalde Municipal, el Secretario de Hacienda, y los rectores de los colegios públicos del respectivo ente territorial.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 5 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> <p>Se elimina a los personeros de los Comités Administradores de los Fondos toda vez que podrían concurrir en una coadministración de los recursos y por ley su función no tiene que ver con decidir la destinación de los recursos administrados por las entidades territoriales.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 17. En el orden departamental, el Comité estará conformado por el Gobernador, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 6 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> <p>Se elimina a los contralores de los Comités Administradores de los Fondos toda vez que podrían concurrir en una coadministración de los recursos y por ley su función no tiene que ver con decidir la destinación de los recursos administrados por las entidades territoriales.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 18. En el orden distrital, el Comité estará conformado por el Alcalde, el Secretario de Hacienda y el Secretario de Educación.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 7 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> <p>Se elimina a los personeros de los Comités Administradores de los Fondos toda vez que podrían concurrir en una coadministración de los recursos y por ley su función no tiene que ver con decidir la destinación de los recursos administrados por las entidades territoriales.</p> |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|---------------------------------|--|--|
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 19. El otorgamiento de las becas estará sujeto a la disposición de recursos del Fondo Educativo correspondiente, por lo cual se otorgarán hasta el agotamiento de los recursos que estén dispuestos en el Fondo Educativo. El apoyo económico que reciban los estudiantes por concepto de becas de matrícula, será de hasta cinco (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes y de hasta dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes por semestre académico en el caso de becas de sostenimiento; en el caso del apoyo económico para el pago de derechos de grado, la ayuda se otorgará por el cien por ciento 100% del valor de los mismos.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 8 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> <p>De igual forma, en este nuevo artículo se establece el valor a otorgar para el pago de los derechos de grado proveniente de los Fondos Educativos.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 20. Para la entrada en operación del fondo, y durante su ejecución, se deberá contar con la disponibilidad de recursos de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), de forma tal que se garantice poder encontrar un punto de equilibrio entre las becas que se están otorgando y las que se van a financiar de acuerdo a los graduandos de cada vigencia. De tal manera que se pueda asegurar que se cuenta con recursos que permitan otorgar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico. Este punto de equilibrio se deberá mantener de manera constante por cada vigencia.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 9 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 21. Las becas de matrícula o de sostenimiento que se otorguen en virtud de esta ley, se otorgarán por todo el tiempo de duración del programa de formación técnica, tecnológica o profesional, que se adelante en una Institución de Educación Superior.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 10 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p><u>Artículo 22. Las demás condiciones mediante las cuales operarán los Fondos Educativos serán reglamentadas por el Gobierno nacional y en el Reglamento Operativo del Fondo que será elaborado por el Comité Administrador del mismo.</u></p> | <p>Se adiciona un artículo nuevo que antes era el párrafo 11 del artículo 11 por técnica legislativa.</p> |

| TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE | TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE | JUSTIFICACIÓN DE CAMBIOS |
|--|--|--|
| N/A | <p>(Artículo nuevo).</p> <p>Artículo 23. <u>En la última vigencia del gobierno de los entes territoriales, se deberá garantizar el pago de los siguientes dos semestres o año de matrícula de la totalidad de los estudiantes beneficiarios de los Fondos Educativos Territoriales de Acceso a la Educación Superior (FEAES).</u></p> | Se adiciona un artículo nuevo que antes era el parágrafo 12 del artículo 11 por técnica legislativa. |
| <p>Artículo 12. Modifíquese el artículo 114 de la Ley 30 de 1992, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 114. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios en Colombia, serán girados al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex) y a los Fondos Educativos del artículo 111 de la presente ley cuando aplique y a ellos corresponde su administración. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios para la financiación de maestrías, doctorados o posdoctorados podrán ser girados al Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, Fondo Francisco José de Caldas. En este evento la ejecución de los recursos podrá ser apoyada con la participación de terceros y el Gobierno nacional reglamentará los criterios de asignación.</p> | <p>Artículo 12 24. Modifíquese el artículo 114 de la Ley 30 de 1992, el cual quedará así:</p> <p>Artículo 114. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios en Colombia, serán girados al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex) y a los Fondos Educativos del artículo 111 de la presente ley cuando aplique y a ellos corresponde su administración. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios para la financiación de maestrías, doctorados o posdoctorados podrán ser girados al Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, Fondo Francisco José de Caldas. En este evento la ejecución de los recursos podrá ser apoyada con la participación de terceros y el Gobierno nacional reglamentará los criterios de asignación.</p> | Se modifica la numeración. |
| <p>Artículo 13. <i>Convenios entidades territoriales, universidades e Icetex.</i> Las entidades territoriales podrán celebrar convenios con instituciones de educación superior públicas y privadas, con el objeto de que estas ofrezcan descuentos en la matrícula a los estudiantes que sean beneficiarios de las becas que trata esta ley. Se dará prioridad a las instituciones de educación superior que hayan celebrado convenios con las entidades territoriales que ofrezcan mayores descuentos en la matrícula del estudiante. A los convenios celebrados entre las entidades territoriales y las instituciones de educación superior, podrá concurrir el Icetex con recursos de crédito, con el fin de cubrir el cien por ciento de la matrícula de los estudiantes beneficiarios de la misma.</p> | <p>Artículo 13 25. <i>Convenios entidades territoriales, universidades e Icetex.</i> Las entidades territoriales podrán celebrar convenios con instituciones de educación superior públicas y privadas, con el objeto de que estas ofrezcan descuentos en la matrícula a los estudiantes que sean beneficiarios de las becas que trata esta ley. Se dará prioridad a las instituciones de educación superior que hayan celebrado convenios con las entidades territoriales que ofrezcan mayores descuentos en la matrícula del estudiante. A los convenios celebrados entre las entidades territoriales y las instituciones de educación superior, podrá concurrir el Icetex con recursos de crédito, con el fin de cubrir el cien por ciento de la matrícula de los estudiantes beneficiarios de la misma.</p> | Se modifica la numeración. |
| <p>Artículo 14. <i>Vigencia.</i> La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción y promulgación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.</p> | <p>Artículo 14 26. <i>Vigencia.</i> La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción y promulgación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.</p> | Se modifica la numeración. |

10. PROPOSICIÓN:

Con base en las anteriores consideraciones, presentamos ponencia positiva y solicitamos a la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes, dar trámite para dar segundo debate al Proyecto de Ley número 315 de 2022 Cámara, *por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones* teniendo en cuenta el pliego de modificaciones y el texto propuesto para debate que se presenta a continuación.

Cordialmente,



WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ
Coordinador ponente
Representante a la Cámara por Boyacá

11. TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 315 DE 2022 CÁMARA

por medio de la cual se establecen normas relacionadas con los Fondos Educativos Territoriales y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto establecer disposiciones relacionadas con los Fondos Educativos Territoriales de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de ampliar su alcance, así como la creación de fuentes de financiación de los mismos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de último grado de colegios públicos pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica en todo el territorio nacional.

Artículo 2º. Creación de la Estampilla Pro Fondos Educativos. Autorícese a las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales para adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los Fondos Educativos que se creen de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, recursos que serán administrados por el respectivo ente territorial, destinados a fomentar el acceso a la educación y promover el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior pública y privada de los estudiantes de último grado de los colegios públicos que cumplan los requisitos de la presente ley.

Parágrafo. Podrán adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos las entidades territoriales con una carga tributaria no mayor al 18%.

Artículo 3º. Naturaleza Jurídica de la Estampilla. La Estampilla Pro Fondos Educativos es una contribución parafiscal con destinación específica que propende por el acceso y la permanencia a la educación superior y que será administrada directamente por el ente territorial en cuyo favor se impone el tributo.

Artículo 4º. Hecho Generador. El hecho generador de la estampilla serán todos los contratos de obra que suscriba el Departamento, Municipio o Distrito.

Artículo 5º. Destinación Específica. Los recursos efectivamente recaudados por la estampilla se destinarán al Fondo Educativo de la entidad territorial, que financiará exclusivamente la matrícula en instituciones de educación superior, el sostenimiento de los estudiantes para

garantizar la permanencia en las mismas y el pago por concepto de derechos de grado del respectivo programa, por medio de becas a los estudiantes de bachillerato que cumplan con los requisitos dispuestos en esta ley.

Artículo 6º. Sujeto Pasivo. El sujeto pasivo de la Estampilla Pro Fondos Educativos será toda persona natural o jurídica que suscriba contratos de obra pública con el ente territorial en el cual haya sido creado el Fondo Educativo de que trata la presente ley.

Artículo 7º. Sujeto Activo. El sujeto activo de la Estampilla Pro Fondos Educativos es el respectivo ente territorial.

Artículo 8º. Base Gravable. La base gravable será el valor total de los contratos de obra celebrados por las entidades territoriales que implementen la estampilla.

Artículo 9º. Tarifa. La tarifa de la Estampilla Pro Fondos Educativos establecida por las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales no podrá ser inferior al cero punto cinco por ciento (0,5%), ni exceder el uno punto cinco por ciento (1,5%) del valor del hecho generador sujeto al gravamen.

Parágrafo. Es obligación de las entidades contratantes retener de manera proporcional al pago o pagos realizados al contratista, el porcentaje correspondiente a la contribución de la estampilla.

Artículo 10. Rendimientos Financieros. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos, se deberán destinar para el objeto de la misma.

Artículo 11. Modifíquese el artículo 111 de la Ley 30 de 1992 el cual quedará así:

Artículo 111. Con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, la Nación, las entidades territoriales y las propias instituciones de este nivel de educación superior, establecerán una política general de ayudas para los mencionados estudiantes. Su ejecución le corresponderá al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), y/o a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales que para tales fines se creen; estas entidades determinarán las modalidades o parámetros para el pago que por concepto de derechos pecuniarios hagan efectivas las instituciones de educación superior.

Artículo 12. Los Fondos Educativos en el respectivo ente territorial adjudicarán las ayudas económicas de matrícula o sostenimiento a los estudiantes del último grado de la educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica mediante el otorgamiento de becas teniendo en cuenta los siguientes parámetros:

- Tener nacionalidad colombiana.
- Estar residiendo en el ente territorial respectivo por un tiempo no inferior a dos (2) años antes de iniciar el proceso de asignación de la beca.
- Beneficiar a estudiantes que obtengan los mejores resultados en el examen de estado que se realiza en el proceso de culminación de la educación media en cada institución educativa y/o el mejor en rendimiento académico desde el grado sexto hasta el grado undécimo debidamente certificado por la institución educativa a través del Consejo Directivo de la misma.
- Estar registrado en el Sisbén IV y pertenecer a uno de los grupos A, B o C.

e) Asignar las ayudas económicas, garantizando que lleguen a los estudiantes de todos los colegios públicos del ente territorial, de manera que a los estudiantes de cada colegio les corresponderá un valor proporcional de la totalidad de recursos disponibles para la respectiva vigencia, en relación a la cantidad de estudiantes del último grado de cada colegio; de tal forma, que, a mayor número de estudiantes del último grado de cada colegio, mayor cantidad de recursos deberán ser asignados a los estudiantes de cada institución.

f) Ser miembro de una institución educativa de carácter público del último grado.

g) No ser beneficiario de ningún otro programa o ayuda educativa de acceso o permanencia a la educación.

h) Ser admitido en una institución de educación superior.

El Gobierno nacional reglamentará los requisitos para poder acceder al beneficio de pago por derechos de grado.

Artículo 13. Los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales podrán tener como fuentes de financiación:

1. Los recursos provenientes del recaudo que realicen los entes territoriales que adopten la Estampilla Pro Fondos Educativos.

2. Los recursos propios y de libre destinación que la entidad territorial correspondiente designe para ello.

3. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurren al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos.

4. Los recursos del orden internacional, nacional, departamental, municipal o distrital que se transfieran por cualquier concepto a favor del Fondo.

5. Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación que se dispongan para ello.

6. Los aportes y/o donaciones que a cualquier título realicen los gremios, personas jurídicas y/o naturales.

7. Los provenientes de aportes por concepto de responsabilidad social empresarial.

8. Recursos provenientes del sistema general de participaciones.

Artículo 14. Plan Padrino. En concordancia con lo estipulado en el numeral 6 del artículo 13 de esta ley, el Ministerio de Educación podrá crear un programa de apadrinamiento, el cual tendrá como finalidad que cualquier persona natural o jurídica tenga la posibilidad de contribuir con recursos a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales con el objeto de financiar a los estudiantes beneficiarios de las becas objeto de la presente ley. Este plan se podrá armonizar con otros que ya se encuentren en ejecución, siempre que se conserve la finalidad de lo dispuesto en este parágrafo.

Artículo 15. La administración de los Fondos Educativos estará a cargo de un Comité, quien hará la adjudicación de las becas de los estudiantes beneficiarios de las mismas en cada semestre académico; previa lista avalada y enviada por el Comité Directivo de las instituciones educativas correspondientes. Para la elaboración de dicha lista y selección de los beneficiarios, el Comité Directivo y el Comité Administrador del fondo deberán tener en cuenta aquellos estudiantes que cumplan con lo previsto en el artículo 12 de esta ley. El Comité Administrador deberá establecer un reglamento operativo del fondo, así como desarrollar y aprobar su propio reglamento.

Artículo 16. En el orden municipal, el Comité Administrador del Fondo estará conformado por el Alcalde Municipal, el Secretario de Hacienda y los

rectores de los colegios públicos del respectivo ente territorial.

Artículo 17. En el orden departamental, el Comité estará conformado por el Gobernador, el Secretario de Hacienda y el Secretario de Educación.

Artículo 18. En el orden distrital, el Comité estará conformado por el Alcalde, el Secretario de Hacienda y el Secretario de Educación.

Artículo 19. El otorgamiento de las becas estará sujeto a la disposición de recursos del Fondo Educativo correspondiente, por lo cual se otorgarán hasta el agotamiento de los recursos que estén dispuestos en el Fondo Educativo. El apoyo económico que reciban los estudiantes por concepto de becas de matrícula, será de hasta cinco (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes y de hasta dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes por semestre académico en el caso de becas de sostenimiento; en el caso del apoyo económico para el pago de derechos de grado, la ayuda se otorgará por el cien por ciento 100% del valor de los mismos.

Artículo 20. Para la entrada en operación del fondo, y durante su ejecución, se deberá contar con la disponibilidad de recursos de conformidad con el Marco fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), de forma tal que se garantice poder encontrar un punto de equilibrio entre las becas que se están otorgando y las que se van a financiar de acuerdo a los graduandos de cada vigencia. De tal manera que se pueda asegurar que se cuenta con recursos que permitan otorgar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico. Este punto de equilibrio se deberá mantener de manera constante por cada vigencia.

Artículo 21. Las becas de matrícula o de sostenimiento que se otorguen en virtud de esta ley, se otorgarán por todo el tiempo de duración del programa de formación técnica, tecnológica o profesional, que se adelante en una Institución de Educación Superior.

Artículo 22. Las demás condiciones mediante las cuales operarán los Fondos Educativos serán reglamentadas por el Gobierno nacional y en el Reglamento Operativo del Fondo que será elaborado por el Comité Administrador del mismo.

Artículo 23. En la última vigencia del gobierno de los entes territoriales, se deberá garantizar el pago de los siguientes dos semestres o año de matrícula de la totalidad de los estudiantes beneficiarios de los Fondos Educativos Territoriales de Acceso a la Educación Superior (FEAES).

Artículo 24. Modifíquese el artículo 114 de la Ley 30 de 1992, el cual quedará así:

Artículo 114. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios en Colombia, serán girados al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex) y a los Fondos Educativos del artículo 111 de la presente ley cuando aplique y a ellos corresponde su administración. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios para la financiación de maestrías, doctorados o posdoctorados podrán ser girados al Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, Fondo Francisco José de Caldas. En este evento la ejecución de los recursos podrá ser apoyada con la participación de terceros y el Gobierno nacional reglamentará los criterios de asignación.

Artículo 25. Convenios Entidades Territoriales, Universidades e Icetex. Las entidades territoriales podrán celebrar convenios con instituciones de educación superior públicas y privadas, con el objeto de que estas

ofrezcan descuentos en la matrícula a los estudiantes que sean beneficiarios de las becas que trata esta ley. Se dará prioridad a las instituciones de educación superior que hayan celebrado convenios con las entidades territoriales que ofrezcan mayores descuentos en la matrícula del estudiante. A los convenios celebrados entre las entidades territoriales y las instituciones de educación superior, podrá concurrir el Icetex con recursos de crédito, con el fin de cubrir el cien por ciento de la matrícula de los estudiantes beneficiarios de la misma.

Artículo 26. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción y promulgación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.



WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ
Representante a la Cámara por Boyacá
Coordinador ponente

CÁMARA DE REPRESENTANTES - COMISIÓN TERCERA
CONSTITUCIONAL PERMANENTE
(ASUNTOS ECONÓMICOS)

Bogotá D.C., 8 de agosto de 2023. En la fecha se recibió en esta Secretaría Ponencia positiva para Segundo Debate del Proyecto de Ley N° 315 de 2022 Cámara, "POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 111 Y 114 DE LA LEY 30 DE 1992 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", suscrito por el WILMER CASTELLANOS HERNÁNDEZ, y se remite a la Secretaría General de la Corporación para su respectiva publicación en la Gaceta del Congreso, tal y como lo ordena el artículo 156 de la Ley 5ª de 1992.

La Secretaria General,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Bogotá, D.C. 8 de agosto de 2023.

De conformidad con el artículo 165 de la Ley 5ª de 1992. "Reglamento del Congreso autorizamos el presente informe".

CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX
PRESIDENTE



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
SECRETARIA GENERAL

**TEXTO APROBADO EN PRIMER
DEBATE POR LA COMISIÓN TERCERA
CONSTITUCIONAL PERMANENTE
DE LA HONORABLE CÁMARA DE
REPRESENTANTES, EN SESIÓN ORDINARIA
EL DÍA MARTES VEINTE (20) DE JUNIO DE
DOS MIL VEINTITRÉS (2023) AL PROYECTO
DE LEY NÚMERO 315 DE 2022 CÁMARA**

por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto la modificación de los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992, en el sentido de ampliar el alcance de los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales, así como la creación de fuentes de financiación de los mismos, con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de último grado de colegios públicos pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica en todo el territorio nacional.

Artículo 2º. Creación de la Estampilla Pro Fondos Educativos. Autorícese a las Asambleas Departamentales,

Concejos Municipales y Distritales para adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos como fuente de financiación de los Fondos Educativos que se creen de conformidad con el artículo 111 de la Ley 30 de 1992, recursos que serán administrados por el respectivo ente territorial, destinados a fomentar el acceso a la educación y promover el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior pública y privada de los estudiantes de último grado de los colegios públicos que cumplan los requisitos de la presente ley.

Parágrafo. Podrán adoptar la Estampilla Pro Fondos Educativos las entidades territoriales con una carga tributaria no mayor al 18%.

Artículo 3º. Naturaleza Jurídica de la Estampilla. La Estampilla Pro Fondos Educativos es una contribución parafiscal con destinación específica que propende por el acceso y la permanencia a la educación superior y que será administrada directamente por el ente territorial en cuyo favor se impone el tributo.

Artículo 4º. Hecho Generador. El hecho generador de la estampilla serán todos los contratos de obra que suscriba el Departamento, Municipio o Distrito.

Artículo 5º. Destinación Específica. Los recursos efectivamente recaudados por la estampilla se destinarán al Fondo Educativo de la entidad territorial, que financiará exclusivamente la matrícula en instituciones de educación superior, el sostenimiento de los estudiantes para garantizar la permanencia en las mismas y el pago por concepto de derechos de grado del respectivo programa, por medio de becas a los estudiantes de bachillerato que cumplan con los requisitos dispuestos en esta ley.

Artículo 6º. Sujeto Pasivo. El sujeto pasivo de la Estampilla Pro Fondos Educativos será toda persona natural o jurídica que suscriba contratos de obra pública con el ente territorial en el cual haya sido creado el Fondo Educativo de que trata la presente ley.

Artículo 7º. Sujeto Activo. El sujeto activo de la Estampilla Pro Fondos Educativos es el respectivo ente territorial.

Artículo 8º. Base Gravable. La base gravable será el valor total de los contratos de obra celebrados por las entidades territoriales que implementen la estampilla.

Artículo 9º. Tarifa. La tarifa de la Estampilla Pro Fondos Educativos establecida por las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales no podrá ser inferior al cero punto cinco por ciento (0,5%), ni exceder el uno punto cinco por ciento (1,5%) del valor del hecho generador sujeto al gravamen.

Parágrafo. Es obligación de las entidades contratantes retener de manera proporcional al pago o pagos realizados al contratista, el porcentaje correspondiente a la contribución de la estampilla.

Artículo 10. Rendimientos Financieros. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos, se deberán destinar para el objeto de la misma.

Artículo 11. Modifíquese el artículo 111 de la Ley 30 de 1992 el cual quedará así:

Artículo 111. Con el fin de facilitar el ingreso y permanencia en las instituciones de educación superior a los estudiantes de educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica, la Nación, las entidades territoriales y las propias instituciones de este nivel de educación superior, establecerán una política general de ayudas para los mencionados estudiantes. Su ejecución le corresponderá al Instituto Colombiano de Crédito

Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), y/o a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales que para tales fines se creen; estas entidades determinarán las modalidades o parámetros para el pago que por concepto de derechos pecuniarios hagan efectivas las instituciones de educación superior.

Parágrafo 1º. Los Fondos Educativos en el respectivo ente territorial adjudicarán ayudas económicas a los estudiantes del último grado de la educación media pertenecientes a hogares en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica mediante el otorgamiento de becas teniendo en cuenta los siguientes parámetros:

- a) Tener nacionalidad colombiana.
- b) Estar residiendo en el ente territorial respectivo por un tiempo no inferior a dos (2) años antes de iniciar el proceso de asignación de la beca.
- c) Beneficiar a estudiantes que obtengan los mejores resultados en el examen de estado que se realiza en el proceso de culminación de la educación media en cada institución educativa y/o el mejor en rendimiento académico desde el grado sexto hasta el grado undécimo debidamente certificado por la institución educativa a través del Consejo Directivo de la misma.
- d) Estar registrado en el Sisbén IV y pertenecer a uno de los grupos A, B o C.
- e) Asignar las ayudas económicas, garantizando que lleguen a los estudiantes de todos los colegios públicos del ente territorial, de manera que a los estudiantes de cada colegio les corresponderá un valor proporcional de la totalidad de recursos disponibles para la respectiva vigencia, en relación a la cantidad de estudiantes del último grado de cada colegio; de tal forma, que, a mayor número de estudiantes del último grado de cada colegio, mayor cantidad de recursos deberán ser asignados a los estudiantes de cada institución.
- f) Ser miembro de una institución educativa de carácter público del último grado.
- g) No ser beneficiario de ningún otro programa o ayuda educativa de acceso o permanencia a la educación.
- h) Ser admitido en una institución de educación superior.

Parágrafo 2º. Los Fondos Educativos departamentales, municipales y distritales del presente artículo podrán tener como fuentes de financiación:

1. Los recursos provenientes del recaudo que realicen los entes territoriales que adopten la Estampilla Pro Fondos Educativos.
2. Los recursos propios y de libre destinación que la entidad territorial correspondiente designe para ello.
3. Los rendimientos financieros que se generen con ocasión de los recursos que concurran al Fondo Educativo por el concepto de la Estampilla Pro Fondos Educativos.
4. Los recursos del orden internacional, nacional, departamental, municipal o distrital que se transfieran por cualquier concepto a favor del fondo.
5. Los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación que se dispongan para ello.
6. Los aportes y/o donaciones que a cualquier título realicen los gremios, personas jurídicas y/o naturales.
7. Los provenientes de aportes por concepto de responsabilidad social empresarial.
8. Recursos provenientes del sistema general de participaciones.

Parágrafo 3º. Plan Padrino. En concordancia con lo estipulado en el numeral 6 del parágrafo 2º de este artículo, el Ministerio de Educación podrá crear un programa de apadrinamiento, el cual tendrá como

finalidad que cualquier persona natural o jurídica tenga la posibilidad de contribuir con recursos a los Fondos Educativos departamentales, municipales o distritales con el objeto de financiar a los estudiantes beneficiarios de las becas objeto de la presente ley. Este plan se podrá armonizar con otros que ya se encuentren en ejecución, siempre que se conserve la finalidad de lo dispuesto en este parágrafo.

Parágrafo 4º. La administración de los Fondos Educativos estará a cargo de un Comité, quien hará la adjudicación de las becas de los estudiantes beneficiarios de las mismas en cada semestre académico; previa lista avalada y enviada por el Comité Directivo de las instituciones educativas correspondientes. Para la elaboración de dicha lista y selección de los beneficiarios, el Comité Directivo y el Comité Administrador del fondo deberán tener en cuenta aquellos estudiantes que cumplan con lo previsto en el parágrafo 1 del presente artículo. El Comité Administrador deberá establecer un reglamento operativo del fondo, así como desarrollar y aprobar su propio reglamento.

Parágrafo 5º. En el orden municipal, el Comité Administrador del Fondo estará conformado por el Alcalde Municipal, el Secretario de Hacienda, el Personero Municipal y los rectores de los colegios públicos del respectivo ente territorial.

Parágrafo 6º. En el orden departamental, el Comité estará conformado por el Gobernador, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Contralor Departamental.

Parágrafo 7º. En el orden distrital, el Comité estará conformado por el Alcalde, el Secretario de Hacienda, el Secretario de Educación y el Personero Distrital.

Parágrafo 8º. El otorgamiento de las becas estará sujeto a la disposición de recursos del Fondo Educativo correspondiente, por lo cual se otorgarán hasta el agotamiento de los recursos que estén dispuestos en el Fondo Educativo. El apoyo económico que reciban los estudiantes por concepto de becas de matrícula, será de hasta cinco (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes y de hasta dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes por semestre académico en el caso de becas de sostenimiento.

Parágrafo 9º. Para la entrada en operación del fondo, y durante su ejecución, se deberá contar con la disponibilidad de recursos de conformidad con el Marco fiscal de Mediano Plazo (MFMP) y el Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), de forma tal que se garantice poder encontrar un punto de equilibrio entre las becas que se están otorgando y las que se van a financiar de acuerdo a los graduandos de cada vigencia. De tal manera que se pueda asegurar que se cuenta con recursos que permitan otorgar las becas hasta la terminación del respectivo programa académico. Este punto de equilibrio se deberá mantener de manera constante por cada vigencia.

Parágrafo 10. Las becas que se otorguen en virtud del presente artículo, se otorgarán por todo el tiempo de duración del programa de formación técnica, tecnológica o profesional, que se adelante en una Institución de Educación Superior.

Parágrafo 11. Las demás condiciones mediante las cuales operarán los Fondos Educativos serán reglamentadas por el Gobierno nacional y en el Reglamento Operativo del Fondo que será elaborado por el Comité Administrador del mismo.

Parágrafo 12. En la última vigencia del gobierno de los entes territoriales, se deberá garantizar el pago de los siguientes dos semestres o año de matrícula de la totalidad de los estudiantes beneficiarios de los Fondos

Educativos Territoriales de Acceso a la Educación Superior (FEAES).

Artículo 12. Modifíquese el artículo 114 de la Ley 30 de 1992, el cual quedará así:

Artículo 114. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios en Colombia, serán girados al Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex) y a los Fondos Educativos del artículo 111 de la presente ley cuando aplique y a ellos corresponde su administración. Los recursos de la Nación destinados a becas o a créditos educativos universitarios para la financiación de maestrías, doctorados o posdoctorados podrán ser girados al Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, Fondo Francisco José de Caldas. En este evento la ejecución de los recursos podrá ser apoyada con la participación de terceros y el Gobierno nacional reglamentará los criterios de asignación.

Artículo 13. *Convenios Entidades Territoriales, Universidades e Icetex.* Las entidades territoriales podrán celebrar convenios con instituciones de educación superior públicas y privadas, con el objeto de que éstas ofrezcan descuentos en la matrícula a los estudiantes que sean beneficiarios de las becas que trata esta ley. Se dará prioridad a las instituciones de educación superior que hayan celebrado convenios con las entidades territoriales que ofrezcan mayores descuentos en la matrícula del

estudiante. A los convenios celebrados entre las entidades territoriales y las instituciones de educación superior, podrá concurrir el Icetex con recursos de crédito, con el fin de cubrir el cien por ciento de la matrícula de los estudiantes beneficiarios de la misma.

Artículo 14. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su sanción y promulgación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

CÁMARA DE REPRESENTANTES. - COMISIÓN TERCERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE. - ASUNTOS ECONÓMICOS, martes veinte (20) de junio de dos mil veintitrés (2023).- En Sesión de la fecha fue aprobado en primer debate en los términos anteriores y con modificaciones, el proyecto de ley N° 315 de 2022 Cámara, "Por medio del cual se modifican los artículos 111 y 114 de la Ley 30 de 1992 y se dictan otras disposiciones", previo anuncio de su votación en Sesión Conjunta de la Comisiones Económicas de la Honorable Cámara de Representantes y el Honorable Senado de la República del día 14 de junio de dos mil veintitrés (2023), en cumplimiento del artículo 8° del Acto Legislativo 01 de 2003.

Lo anterior con el fin de que el citado proyecto de ley siga su curso legal en Segundo Debate en la Plenaria de la Cámara de Representantes.

KATHERINE MIRANDA PEÑA
Presidente



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General