



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXII - N° 1370

Bogotá, D. C., lunes, 2 de octubre de 2023

EDICIÓN DE 21 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## SENADO DE LA REPÚBLICA

### PROYECTOS DE LEY

#### PROYECTO DE LEY NÚMERO 165 DE 2023 SENADO

*por la cual se condicionan las fotomultas a la identificación del pasajero infractor y no de quien aparezca como propietario del vehículo y se dictan otras disposiciones.*

PROYECTO DE LEY No. 165 de 2023

"POR LA CUAL SE CONDICIONAN LAS FOTO MULTAS A LA IDENTIFICACIÓN DEL PASAJERO INFRACTOR Y NO DE QUIEN APAREZCA COMO PROPIETARIO DEL VEHÍCULO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"El Congreso de Colombia, Decreta"

Artículo 1º: Objeto. A través de la presente ley se busca que los procedimientos de tránsito establecidos para imponer comparendos mediante el uso de sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones o control del tráfico o más comúnmente conocidos como "foto multas", sean completamente garantistas y se adecuen a los principios fundamentales establecidos en nuestra Constitución Política, respetándolos de manera prevalente y con plena observancia de los procedimientos normativos para su total validez.

Artículo 2º: Modifíquese en parágrafo 2º del artículo 129 de la ley 769 DE 2002, el cual quedará con el siguiente tenor:

ARTÍCULO 129. DE LOS INFORMES DE TRÁNSITO. Los informes de las autoridades de tránsito por las infracciones previstas en este código, a través de la imposición de comparendo, deberán indicar el número de la licencia de conducción, el nombre, teléfono y dirección del presunto inculpado y el nombre y número de placa del agente que lo realiza. En el caso de no poder indicar el número de licencia de conducción del infractor, el funcionario deberá aportar pruebas objetivas que sustenten el informe o la infracción, intentando la notificación al conductor; si no fuere viable identificarlo, se notificará al último propietario registrado del vehículo, para que rinda sus descargos dentro de los siguientes diez (10) días al recibo de la notificación.

PARÁGRAFO 1o. Las multas no podrán ser impuestas a persona distinta de quien cometió la infracción.

PARÁGRAFO 2o. Las ayudas tecnológicas como cámaras de video y equipos electrónicos de lectura que permitan con precisión la identificación del vehículo o del conductor serán válidos como prueba de ocurrencia de una infracción de tránsito y por lo tanto darán lugar a la imposición de un comparendo.

Artículo 3º: Adiciónese un parágrafo al artículo 10 de la ley 2161 de 2021, el cual será del siguiente tenor:

ARTÍCULO 10. MEDIDAS ANTIEVASIÓN. Los propietarios de los vehículos automotores deberán velar porque los vehículos de su propiedad circulen:  
a) Habiendo adquirido el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito,  
b) Habiendo realizado la revisión técnica mecánica en los plazos previstos por la ley,  
c) Por lugares y en horarios que estén permitidos,  
d) Sin exceder los límites de velocidad permitidos,

e) Respetando la luz roja del semáforo.

La violación de las anteriores obligaciones implicará la imposición de las sanciones previstas en el artículo 131 del Código Nacional de Tránsito modificado por la Ley 1383 de 2010 para dichos comportamientos, previo el cumplimiento estricto del procedimiento administrativo contravencional de tránsito.

**Parágrafo: Para la aplicación de las sanciones a que haya lugar con ocasión de la comisión de las conductas descritas en los literales c), d) y e) del presente artículo, los sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones o control del tráfico deberán adecuarse de tal manera que permitan la identificación plena y con precisión del conductor.**

Artículo 4º: Adiciónese un parágrafo 3º al artículo 2 de la ley 1843 de 2017, el cual será del siguiente tenor:

ARTÍCULO 2o. CRITERIOS PARA LA INSTALACIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN. Todo sistema automático, semiautomático y otros medios tecnológicos para la detección de presuntas infracciones al tránsito que se pretenda instalar, deberá cumplir con los criterios técnicos de seguridad vial que para su instalación y operación establezca el Ministerio de Transporte en conjunto con la Agencia Nacional de Seguridad Vial.

Los sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos que se pretendan instalar, deberán contar con autorización de la Agencia Nacional de Seguridad Vial, la cual se otorgará de acuerdo con la reglamentación expedida por el Ministerio de Transporte y la Agencia Nacional de Seguridad Vial.

La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

(...)

**PARÁGRAFO 3º: Para la aplicación de las sanciones a que haya lugar por la comisión de conductas detectadas a través del uso de los sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones o control del tráfico deberán adecuarse de tal manera que permitan la identificación plena y con precisión del conductor.**

Artículo 5º: Modifíquese en inciso segundo del artículo 8 de la ley 1843 de 2017, el cual será del siguiente tenor:

ARTÍCULO 8o. Procedimiento ante la comisión de una contravención detectada por el sistema de ayudas tecnológicas, la autoridad de tránsito debe seguir el procedimiento que se describe a continuación:

El envío se hará por correo y/o correo electrónico, en el primer caso a través de una empresa de correos legalmente constituida, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la validación del comparendo por parte de la autoridad, copia del comparendo y sus soportes al propietario del vehículo y a la empresa a la cual se encuentra vinculado; este último caso, en el evento de que se trate de un vehículo de servicio público. En el evento en que no sea posible identificar al propietario del vehículo en la última dirección registrada en el RUNT, la autoridad deberá hacer el proceso de notificación ~~por aviso~~ de la orden de comparendo de conformidad con lo establecido en los artículos 291 a 297 del Código General del Proceso, en concordancia con lo dispuesto en el capítulo V de la ley 1437 de 2011 Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Artículo 6°: Adiciónese un inciso tercero al artículo 3 de la ley 1843 de 2017, el cual será del siguiente tenor:

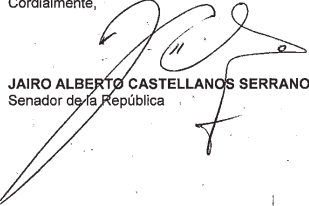
**ARTÍCULO 3o. AUTORIDAD COMPETENTE PARA LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS TÉCNICOS.** La Superintendencia de Puertos y Transporte tendrá como función:

Adelantar, de oficio o a petición de parte, acciones tendientes a verificar el cumplimiento de los criterios técnicos definidos por el Ministerio de Transporte y la Agencia de Seguridad Vial, en el evento de encontrar incumplimientos por parte de la autoridad de tránsito en dichos criterios podrá iniciar investigación correspondiente la cual podrá concluir con la suspensión de las ayudas tecnológicas hasta tanto cumplan los criterios técnicos definidos.

La Superintendencia de Puertos y Transporte tendrá la facultad de suspender de forma inmediata y por el término que dure su investigación, la operación de los sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones o control del tráfico, cuando de oficio o a petición de parte se encuentre que estén operando de forma indebida o sin el lleno de los requisitos.

Artículo 7°: La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Cordialmente,



**JAIRO ALBERTO CASTELLANOS SERRANO**  
Senador de la República

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA.**

La actualidad jurisprudencial ambigua, contradictoria y difusa sobre las Fotomultas en el país, obliga a este Congreso de la República a legislar al respecto, de forma concreta y con base en las tres principales problemáticas que hoy enfrentan las víctimas de los también denominados Fotocomparendos.

La implementación de las Fotomultas en Colombia ha sido objeto de numerosos debates y polémicas en los últimos años, por cuanto este es un mecanismo aplicado por medio de cámaras de vigilancia instaladas en diferentes lugares de las ciudades y de las vías de nuestro país, que se generan automáticamente cuando un el conductor de vehículo infringe alguna norma de tránsito, como por ejemplo, pasarse un semáforo en rojo o exceder los límites de velocidad permitidos, o violar algunas otras disposiciones de tránsito como el pipo y placa.

Por un lado, hay quienes se han mostrado como defensores de las Fotomultas, argumentando que estas son una herramienta efectiva para disuadir comportamientos imprudentes al volante. Según ellos, estos dispositivos ayudan a reducir los accidentes de tránsito y salvar vidas, especialmente en zonas de alto tránsito vehicular, asegurando además que contribuyen a mejorar la cultura vial y la responsabilidad ciudadana.

Sin embargo, también existen argumentos en contra, pues se considera que simplemente son una forma de recaudación de dinero para el Estado y para los privados que las operan, ya que las sanciones generadas por las infracciones viales representan importantes ingresos para estos, pero en muchos otros casos, se ha llegado a considerar que esta práctica genera una sensación de vigilancia constante y violación de la privacidad de los vecinos donde están instaladas y de quienes las sufren.

En este sentido, la implementación de las Fotomultas ha enfrentado mucha más resistencia por parte de los conductores y del común de la ciudadanía, generando incluso protestas y manifestaciones<sup>1</sup>. Algunos optan por no pagar las multas, argumentando que estas fueron generadas de manera errónea o sin pruebas suficientes, existiendo el temor de que los Fotocomparendos conviertan a los conductores en víctimas de un sistema que busca solo sancionarlos injustamente, bajo el entendido que por regla general estas son operadas por empresas privadas que en nada tendrían que responder ante la Constitución y la ley por sus conductas, de la misma manera que sí respondería un servidor público.

De igual manera existe el temor de que las foto multas convierten a los conductores tan solo en financiadores de un sistema sancionador sin ningún tipo de resultado, por cuanto las Secretarías de tránsito no le han presentado a la opinión pública si quiera de manera sumaria,

<sup>1</sup>Conductores bloquean la Troncal del Oriente en protesta por excesivas 'fotomultas' <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/bloqueos-en-la-troncal-de-orientes-por-fotomultas-774886>, Transportadores bloquearon paso en Zipaquirá en protesta por fotomultas <https://www.elspectador.com/colombia/cundinamarca/transportadores-bloquearon-paso-en-zipaquirá-en-protesta-por-fotomultas/>

cuántas vidas han salvado desde su implementación, y en el caso de Bogotá, no le informaron a los ciudadanos con el despliegue mediático que lo ameritaría, el cambio del límite de velocidad de algunas avenidas importantes donde lo pasaron de 60 a 50 kilómetros por hora sin razón alguna y aparentemente solo para capturar más infractores pues hay quienes han afirmado que el propósito de la disminución de la velocidad solo ha sido para que saliera más clara la foto de quienes aleatoriamente y hasta injustificadamente fueran capturados por las cámaras, pero lo que sí es muy fácil de afirmar y de demostrar es que el recaudo aproximado que se genera por esta práctica, solo refiriéndonos a la Secretaría de Movilidad del Distrito Capital de Bogotá ascendió en el año 2022 de la suma de \$22.453.281.488, registrándose 85.294 comparendos impuestos por cámaras.<sup>2</sup>

Valga subrayar que también se presenta una crítica generalizada, en el sentido de que en muchos casos no existe un procedimiento adecuado en la aplicación de las Fotomultas, afectando el debido proceso y especialmente el derecho de defensa de los presuntos infractores. De hecho y de acuerdo con datos del H. Concejo de Bogotá se presentan una cantidad de errores al momento de la captura fotográfica o filmica tales como (i) Error en la placa de vehículos, error que recae en que la cámara confunde la W con la N. (ii) Velocidad: Un vehículo puede ir a la velocidad permitida y puede pasar un vehículo mucho más rápido y la cámara puede cometer el error de imponerle el comparendo al vehículo que iba lento. (iii) Pico y placa con vehículos híbridos: La relación del híbrido está directamente en el RUNT y las cámaras están tomando el comparendo por pico y placa, a pesar de que, Los vehículos eléctricos e híbridos hacen parte de la lista de excepciones de esta medida. Indicando que no se está realizando la previa validación.<sup>3</sup>

Por otro lado se critica y se reitera, que pareciera que las fotomultas hubieran sido implementadas únicamente con fines lucrativos especialmente de particulares, por cuanto como se observa de la lectura del artículo 10 de la ley 2161 de 2021, se hubiera circunscrito a identificar las infracciones más fáciles de capturar por cámaras básicas, en la medida que no se incluyen infracciones como el conducir hablando por teléfono celular, o conducir fumando cigarrillo o conducir sin el cinturón de seguridad puesto. Por estas y por todas las razones que se pasan a exponer es que esta iniciativa toma una gran relevancia y la simplicidad que la caracteriza para atacar los tres principales problemas que aquejan a la ciudadanía, la convierte en un proyecto de capital importancia.

**SITUACIÓN JURISPRUDENCIAL DE LAS FOTOMULTAS**

Lo primero que hay que decir, es que en Colombia las Fotomultas no fueron consideradas como inconstitucionales por nuestra Corte Constitucional, pues esta nunca dijo que lo fueran y por esta razón es que hoy en día muy seguramente los ciudadanos siguen preguntándose el por qué les continúan imponiendo Fotomultas y esta pregunta resulta pertinente porque efectivamente se las siguen imponiendo a través de los sistemas de foto-detección.

<sup>2</sup> Datos de la Secretaría Distrital de Movilidad, encontrados en una entrevista periodística <https://www.semana.com/nacion/articulo/esta-es-la-millonaria-cifra-que-ha-recibido-la-secretaria-de-movilidad-de-bogota-por-fotomultas-solo-durante-2022/202230/>  
<sup>3</sup> Preocupantes errores en el sistema de fotomultas en Bogotá Concejo de Bogotá D.C. - Preocupantes errores en el sistema de fotomultas en Bogotá (concejodebogota.gov.co)

No obstante, lo que sí dijo la Corte Constitucional<sup>4</sup> y que se busca solucionar en gran medida a través de este proyecto de ley, es que la Secretarías de Tránsito o de Movilidad, según sea el caso, deben probar quién fue el infractor y solo a este lo puedan multar. Lo que pasaba antes de dicha sentencia, era que la ley permitía que la Secretaría de Tránsito no probara si el infractor o quien iba conduciendo era el mismo dueño del vehículo o la esposa, o el papá o el hermano y la multa automáticamente iba para el propietario, esto porque la cámara lo que identifica es la placa del automotor.

Posteriormente, a raíz de la expedición de la ley 2161 de 2021 se presentó ante la Corte Constitucional una demanda de inconstitucionalidad que buscaba de este alto tribunal la declaratoria de inexecutable del artículo 10<sup>5</sup> de dicha norma, con fundamento en dos aspectos principales a saber: (i) por violación al artículo 158 de la Constitución Política, al considerar que no había unidad de materia entre el objeto de la norma y su artículo 10, bajo el entendido que la citada ley se circunscribía a "establecer medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002", mientras que al artículo 10 se le agregaron ítems adicionales no relacionados con dicho título y (ii) por cuanto esos otros ítems agregados vulneraban los artículos 6 y 29 de la Constitución, bajo el entendido que, en resumidas palabras, se revivió la solidaridad entre propietario y conductor en materia de tránsito.

La Corte Constitucional, no accedió a lo solicitado en la demanda de inconstitucionalidad al considerar, palabras más, palabras menos, que no se había violado el principio de unidad de materia en la expedición de la ley, por cuanto en el artículo 10 de la ley 2161 de 2021 se habla del SOAT y porque en el epígrafe de la ley se había dejado claro que la norma dictaría "otras disposiciones" y en cuanto, al referirse al segundo aspecto demandado, dijo que, como quiera que en el "derecho civil existe la figura de la responsabilidad por el hecho de otro", la responsabilidad del propietario del vehículo también se establecería en el grado de culpa, bajo el supuesto de que su deber es velar porque quien conduzca su vehículo no cometa infracciones.

Ante la decisión de la sala plena de la Corte Constitucional, se presentó un salvamento de voto a la Sentencia C-321 de 2022 por parte del H Magistrado José Fernando Reyes Cuartas<sup>6</sup>, donde dejó varias constancias y muchos reparos a la decisión de la sala plena, los cuales me permito resaltar en los siguientes términos:

(...)  
*"considero que los literales c, d y e, de la norma en estudio, son simple y llanamente un ejercicio inescrito de responsabilidad objetiva, desconociendo de raíz, el precedente constitucional ampliamente desarrollado en la Sentencia C-038 de 2020,*

<sup>4</sup> Sentencia C-038 de 2020, Magistrado Ponente, Alejandro Linares Cantillo, expediente D-12329.  
<sup>5</sup> ARTÍCULO 10°. Medidas Antievisión. Los propietarios de los vehículos automotores deberán velar por que los vehículos de su propiedad circulen: a) Habiendo adquirido el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, b) Habiendo realizado la revisión técnico-mecánica en los plazos previstos por la ley, c) Por lugares y en horarios que estén permitidos, d) Sin exceder los límites de velocidad permitidos, e) Respetando la luz roja del semáforo. "La violación de las anteriores obligaciones implicará la imposición de las sanciones previstas en el Artículo 131 del Código Nacional de Tránsito modificado por la Ley 1383 de 2010 para dichos comportamientos, previo el cumplimiento estricto del procedimiento administrativo contravenacional de tránsito."  
<sup>6</sup> H. Magistrado, Reyes Cuartas José Fernando, Salvamento de voto a la Sentencia C-321 de 2022.



sobre el análisis de responsabilidad personalísima y subjetiva en contenidos sancionatorios administrativos en esta materia. Un lector –incluso lego– podrá leer el contenido de ambas decisiones para encontrar la necesaria y palmaria contradicción entre una y otra, sin que el asunto de la cosa juzgada –en todas sus formas posibles– fuera siquiera mentado.

Es sin duda una equivocación utilizar el concepto de la responsabilidad en clave civil, para hallar el discernimiento de una imputación con incidencia personal. Dicho de otro modo, si en derecho civil existe la responsabilidad por el hecho de otro, lo cual no extravasa las consecuencias económicas, en derecho sancionatorio, la responsabilidad es personal e intransferible (art. 29 CP, principio de culpabilidad), de suerte que infringir por ejemplo la regla de no sobrepasar la luz roja, en el derecho administrativo del tránsito genera a más de consecuencias económicas, consecuencias personales –como puede ser la suspensión del carnet de conducir o suspender esa licencia por años, de presentarse reincidencia–. Incluso cuando se asienta el injusto penal impudente en el mero desvalor de la acción, la existencia de un resultado apenas si es una condición de la punibilidad, esto es, ya existe un delito. Por ello, en el debate transcurre al interior de la Sala advertir que la decisión confunde la responsabilidad culposa con la culpabilidad, sin acertar a perfilar esta última, ora como principio constitucional o ya como categoría de la arquitectura del delito (cf. parte resolutoria), lo cual es particularmente problemático de cara a la extensa jurisprudencia constitucional. Dicho de otra manera, confundir la culpa con la culpabilidad no es solamente un asunto de relevancia dogmática, sino una involución en la construcción de la línea de la Corte que se ha mostrado de antaño garantista en esta materia –por más de 30 años ya–.

Por tanto, en mi opinión la norma que se impugnaba debió declararse inexecutable, dado que hace referencia a exigencias que, fácilmente y en la ejecución de los comportamientos, no recaen en cabeza del propietario, sino inicialmente en el conductor del vehículo. Si bien finalmente no excluye o elimina la del conductor termina por establecer una responsabilidad objetiva al dirigirse principalmente al propietario –por el solo hecho de ser el titular del vehículo–, sin determinar quién concreta la causa que genera la infracción. Con ello se deja desconoce el criterio de responsabilidad personal o subjetiva de la infracción, además de vulnerar la presunción de inocencia."

Este salvamento de voto es bastante dicente y a nuestro juicio muy acertado, por cuanto señala los aspectos más importantes que se deben tener en cuenta al momento de la

<sup>7</sup> Ejecución de comportamientos culpables y no dolosos.

<sup>8</sup> Es aquel juicio de reproche sobre la conducta del actor que permite imponer una sanción. Tiene como fundamento el principio de presunción de inocencia y el avance hacia un contenido sancionatorio de acto. En ese sentido, el desvalor se realiza sobre la conducta del actor en relación con el resultado reprochable, más no sobre aspectos internos como su personalidad, pensamiento, sentimientos, temperamento entre otros. Conforme a lo anterior, está proscrita cualquier forma de responsabilidad objetiva, pues la base de la imputación es el juicio de reproche de la conducta del sujeto activo al momento de cometer el acto. Por último, la culpabilidad permite graduar la imposición de la sanción de manera proporcional, puesto que el análisis no se agota en la verificación de la intención sino que también se debe tener en cuenta el sentido específico que a la acción u omisión le imprime el fin perseguido por el sujeto. Sentencia C-181 de 2016.

implementación de mecanismos sancionatorios como lo son las Fotomultas y es por esta razón que las diferencias jurisprudenciales esbozadas ameritan una reglamentación normativa de permita zanjar de una vez por todas la discusión que se ha planteado en torno de la validez o no de los Fotocomparendos en nuestro país y que sea acorde al momento actual en el que nos encontramos, es decir, luego de los dos pronunciamientos jurisprudenciales descritos, junto con el importante salvamento de voto que se dio al interior de uno de ellos, que permita evitar ambigüedades, contraposiciones, una posible cosa juzgada y que más bien le genere certidumbre a los ciudadanos, sin desconocer la respetable decisión de la Corte, pero que materialice el sentir de los conductores de vehículos y especialmente de los propietarios.

Varias iniciativas legislativas se han presentado en los últimos años referentes a la problemática de las Fotomultas, dentro de las que vale la pena destacar la presentada por el representante León Fredy Muñoz Lopera en el año 2021 bajo el número 358 del mismo año, cuyo avance concluyó con su archivo por tránsito de legislatura, sumada a una presentada en marzo de este año bajo el número 365 de 2023, iniciativa de origen parlamentario presentada por un número importante de congresistas dentro de los que me permito destacar como autores a los Honorables Representantes Andrés David Calle Aguas, Heracleito Landínez Suárez, Gilma Díaz Arias, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Erika Tatiana Sánchez Pinto, Wilder Ibersón Escobar, entre otros, cuyo trámite corrió la misma suerte del anterior al terminar archivado por tránsito de legislatura.

En la práctica lo que hoy día sucede en esta materia, es que si a usted lo notifican de un comparendo cargado a la placa de su vehículo, si no se asiste a la audiencia este se convierte en una multa, pero por otra parte ir a la audiencia le representa al infractor revelar quién era entonces el real conductor del vehículo y es aquí donde se presenta otra situación constitucional y es que todos los colombianos tenemos el derecho a guardar silencio, a no auto incriminarnos y a no delatar a nuestro núcleo familiar más cercano o en los primeros grados de consanguinidad, afinidad o civil y lo que se derivaría del asunto es que si usted no se auto incrimina, ni delata a sus familiares, asume la multa.

La Corte en su sabiduría<sup>9</sup> lo que ha planteado es identificar al verdadero infractor, por cuanto no se puede permitir que, por otro lado, se le invierta la carga de la prueba a la víctima o en este caso al propietario y en este sentido queda claro que la responsabilidad de demostrar recae en cabeza del Estado pues este es quien tiene el deber de probar sin lugar a equívocos en su facultad sancionadora la verdadera identidad del infractor y no trasladarle esa responsabilidad a los ciudadanos, que pueden llegar hasta a auto infringir su derecho-deber constitucional de no auto incriminarse por dos razones: (i) porque casi nadie tiene tiempo de ir a impugnar estos comparendos y (ii) porque además pierde el descuento del 50% que normalmente es lo primero que se busca cuando recibe una orden de comparendo sumado a la obligación de hacer el curso de 2 horas para que le hagan el descuento del 50%.

Cuando se hace el curso para recibir el descuento del 50% entonces en ese momento usted asume la responsabilidad y legalmente usted está aceptando la responsabilidad y por eso hace un curso donde le presentan una serie de normas de tránsito y de recomendaciones para conducir de manera correcta, sin saber los instructores del curso que usted no ha

<sup>9</sup> Sentencia C-038 de 2020, Magistrado Ponente, Alejandro Linares Cantillo, expediente D-12329.

cometido ninguna infracción, pero tan solo por eso se paga la mitad de la multa y una enorme mayoría de personas opta por ese camino.

En la práctica si el infractor busca impugnar y pierde en la impugnación, ya no se hace acreedor a ningún descuento, ni podría ya hacer ningún curso, sino que le impone el 100% de la multa, luego entonces la ley actual tiene problemas serios y tal el caso de lo que sucede con la notificación del comparendo la manera en que se notifican estas foto multas también es tocado dentro de esta iniciativa legislativa pues hoy día lo que dice la norma es que al presunto infractor lo van a notificar en la dirección que tiene registrada en el RUNT y es que este es otro problema actual, pues casi nadie actualiza los datos que tienen en el RUNT, y la norma lo que obliga cuando no se ubica al infractor por los datos del RUNT es a que publiquen un "aviso", luego entonces cuando la persona se da cuenta es cuando el comparendo ya se ha convertido en multa. Esto está casi que obligando a los conductores a estar revisando en el RUNT y en el SIMIT cada vez que se saca el carro a ver si le impusieron una fotomulta y eso no poder ser de buen recibio.

Si usted cambió de casa si usted cambió domicilio pues esa notificación se pierde y la multa entonces ahí empieza como un contador sumando intereses y ese es una arbitrariedad que debemos atacar y porque sin duda representa un problema para los ciudadanos porque nadie o casi nadie actualiza los datos en el RUNT cuando cambian de domicilio o cuando cambian su correo electrónico.

**PROBLEMA JURÍDICO A SOLUCIONAR.**

A continuación, nos proponemos exponer de una manera detallada y resumida, cómo las leyes y pronunciamientos jurisprudenciales que han velado por revivir la solidaridad en materia de infracciones de tránsito, han sido desacertadas y propenden por violaciones a principios y derechos constitucionales fundamentales, extractando y parafraseando los más relevante de algunos los pronunciamientos de los intervinientes en el estudio de la sentencia C-321 de 2022, especialmente los de La Universidad Surcolombiana, la Pontificia Universidad Bolivariana, La Defensoría del Pueblo y La Procuraduría General de la Nación<sup>10</sup> y siendo lo expresado por ellos justamente los principales aspectos negativos sobre las fotomultas que pretendemos atacar con esta iniciativa, en los siguientes términos:

- La Ley 769 de 2002 contiene definiciones diferentes para distinguir entre el propietario y el conductor del vehículo.
- La Corte Constitucional en su Sentencia C-038 de 2020 "ha indicado que las multas por infracciones de tránsito no deben ser para el propietario del vehículo, es decir, esas multas deben ser pagadas por las personas que cometan las infracciones y no por los propietarios".
- Con ese pronunciamiento dejó sin piso en ese momento la disposición normativa de solidaridad entre conductor y propietario.

<sup>10</sup> Sentencia C-321 de 2022, Magistrado ponente Jorge Enrique Ibáñez Najar, expediente D-14.628, exposición de motivos, numerales 65 y s.s.

- Además se dijo, que en el caso de las Fotomultas se debe "identificar quién comete la infracción", ya que "no se puede imponer responsabilidad sancionatoria sobre la persona que no ha cometido falta alguna".
- Los literales c), d) y e) del artículo 10 de la Ley 2161 de 2021 desconocen los artículos 6 y 29 de la Constitución; concretamente, "el derecho de defensa, la presunción de inocencia y el principio de imputabilidad personal".
- Por la forma en que está redactada la norma, conduce a que el Estado sancione a una persona que no ha realizado la infracción, por el solo hecho de ostentar el derecho real de propiedad sobre el vehículo, generando así una responsabilidad objetiva por el hecho ajeno, la cual se encuentra proscrita constitucionalmente en nuestro país.
- Se vulnera el derecho defensa porque el propietario, aunque puede concurrir formalmente al proceso administrativo contravencional de tránsito, ser 'oldo allí, presentar y controvertir pruebas, materialmente no se puede defender frente al incumplimiento de deberes que se encuentran por fuera de su órbita o esfera de responsabilidad y que, por esta razón, no se le deberían imputar personalmente.
- Asimismo, desconocen la presunción de inocencia porque permite sanciones sin prueba de la culpabilidad y, además, invierte la carga de la prueba, pues sería el propietario del vehículo el llamado a aportar evidencias sobre sus gestiones para velar por el cumplimiento de sus deberes en el artículo 10 de la Ley 2161 de 2021, cuando esto, en realidad, le incumbe directa y personalmente a quien ha cometido la infracción. Ello, además, descargaría al Estado del deber mínimo de identificar al verdadero infractor de las normas de tránsito, conforme lo ha exigido la jurisprudencia constitucional.
- Vulnera la presunción de inocencia del propietario del vehículo automotor, así como el principio de imputación personal, que establece en cabeza de las autoridades la obligación y el deber de identificar plenamente, en rigor, al autor de la infracción"
- Desde el 2003, en la Sentencia C-530 de ese año se determinó que "no era posible atribuir al dueño del bien ningún tipo de responsabilidad objetiva, habida cuenta de que a la luz de los principios y derechos incorporados en el texto superior de 1991, no era factible imponer una sanción sin que el titular del derecho de dominio del rodante hubiera realizado la actuación infractora"
- Resulta desproporcionado e irrazonable" que se le imponga la multa de manera automática "u objetiva si se quiere" al propietario del vehículo cuando no sea la misma persona que conducía al momento de la infracción, pues "las autoridades encargadas de imponer el comparendo tienen el deber de identificar plenamente al infractor para garantizar así el derecho constitucional al debido proceso".
- Son inconstitucionales por desconocer el principio de responsabilidad personal, porque "contemplan la posibilidad de que se impongan sanciones a los propietarios de vehículos por hechos que escapan su órbita de acción". Lo anterior, a su juicio, va "en contravía de la reiterada jurisprudencia constitucional en la materia", la cual, según

<p>anotó, ha señalado que (i) la responsabilidad personal "exige que la sanción se predique únicamente respecto de las acciones u omisiones propias del infractor" y "es una exigencia transversal que no admite excepciones ni modulaciones en materia administrativa sancionatoria"; (ii) la responsabilidad solidaria "como forma de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales o extracontractuales, no puede penetrar en el ámbito del derecho sancionatorio (...) porque desconoce el fundamento del sistema punitivo, basado en que cada persona responde por sus propios actos y sin que en ningún caso pueda sustentarse que el interés público permite establecer responsabilidad solidaria por actos ajenos"; y (iii) la solidaridad pasiva "es inconstitucional si conduce a que la sanción recaiga sobre una persona diferentes a quien realizó personalmente el acto reprochado".</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• "Advierte una extralimitación en las facultades del legislador", porque "en aquellos se establece una responsabilidad por el hecho ajeno, que en materia sancionatoria administrativa se encuentra proscribida", en tanto, "las infracciones relacionadas con transitar por lugares y horarios que no estén permitidos, así como irrespetar los límites de velocidad y la luz roja del semáforo, son acciones relacionadas directamente con el acto de conducir y, por ende, su sanción sólo puede recaer sobre el conductor del vehículo, independientemente de si es o no el propietario del mismo".</li> <li>• Empero, aclaró que "los literales a) y b)" del artículo 10 no "desconocen la prohibición constitucional de responsabilidad solidaria en materia sancionatoria, puesto que castigan situaciones que son parcialmente imputables al propietario del vehículo, pues no implican el acto de conducir", si no que "se refieren al cumplimiento de obligaciones jurídicas".</li> </ul> <p>Lo que se observa es que la principal problemática de las Fotomultas en Colombia radica en la falta de transparencia en su aplicación y la supuesta intención recaudatoria del gobierno y de los privados y hasta en posibles violaciones a la de la privacidad. Si bien es importante tomar medidas para mejorar la seguridad vial, es necesario lograr un equilibrio entre la utilidad de estas normas y el respeto a los derechos fundamentales de los ciudadanos. La solución definitiva debe venir desde el Congreso de la República y es esta tarea la que aquí nos convoca, por cuanto el objetivo principal debe ser salvaguardar la vida, garantizar la seguridad en las calles y en las carreteras del país y no el de enriquecer a unos pocos.</p> <p style="text-align: center;"><b>PLANTEAMIENTO DE LAS POSIBLES SOLUCIONES</b></p> <p>¿Cuál debería ser la mejor solución para definitivamente tener un sistema de foto multas que funcione, donde se sepa quién realmente cometió la infracción y no sufrir trámites engorrosos e innecesarios, ni arbitrariedades?</p> <p>La primera: Debemos darle dientes a la autoridad encargada de vigilar que las fotomultas y las cámaras en general los sistemas sean legales y sean autorizados. Esto es, hasta hace un tiempo la Superintendencia abrió investigaciones por denuncias de ciudadanos contra cámaras que no estaban autorizadas o que estaban siendo manipuladas, no de manera automática, sino por personas naturales que las activan al paso del vehículo y esas investigaciones en la Superintendencia de Transporte pueden tardar alrededor de 2 años.</p>	<p>Entonces, en el momento no hay ninguna forma de que el mismo Estado controle cuando un Municipio ponga legalmente una de estas cámaras. Por esta razón este proyecto de ley busca dotar de medidas inmediatas a la autoridad administrativa, para que al momento de la verificación, a raíz de alguna denuncia ciudadana o de oficio o por cualquier otra razón se verifica que se encuentra en operación una cámara legal o no autorizada o captando infractores injustamente por una programación fraudulenta, inmediatamente la Superintendencia pueda proceder a prevención suspendiendo el funcionamiento de esa cámara sin tener que esperar a que se termine la posible investigación, por cuanto en el curso de la investigación cientos de miles de ciudadanos pueden seguir resultando multados injustamente.</p> <p>La segunda es que el tema de las fotomultas no es distinto que ningún otro régimen de responsabilidad del estado en el sentido de que el Estado tiene la carga probatoria y esta no se puede invertir trasladándose al propietario de un vehículo, es cierto que cuando a un conductor lo citan ya sea el propietario o cualquier otra persona a declarar se tiene el deber de declarar y bajo juramento. El problema se presenta si una Secretaría llama al propietario y le dice que declare bajo juramento el propietario tiene el derecho a acogerse a su derecho constitucional<sup>11</sup> de guardar silencio, pero lo que no puede pasar es que si esto sucede o si el propietario del vehículo no asiste a la audiencia por la razón que sea, no puede ser que automáticamente sea condenado como responsable.</p> <p>Es por esto que se hace necesario que las cámaras sean lo suficientemente capaces de detectar al verdadero y real infractor, para evitar arbitrariedades en un país democrático y prevenir presuntas violaciones a principios fundamentales. Es necesario encontrar un balance entre el tema de seguridad vial, pero también de esos principios de responsabilidad personal.</p> <p>El tercer aspecto es el tema de la notificación que se volvió una verdadera tortura y está obligando a los conductores a que todas las semanas o a diario destinen parte de su tiempo, ingresando a las plataformas digitales que se han establecido para publicar los comparendos y esta es una carga que los ciudadanos no deben soportar porque se convierte en una cuestión inquisidora y completamente arbitraria. La notificación debe ser surtida de forma efectiva, como cuando a usted le inician un proceso judicial y no con un simple aviso.</p> <p style="text-align: center;"><b>LAS FOTOMULTAS EN SISTEMAS COMPARADOS</b></p> <p>Para una mejor ilustración y con el propósito demostrativo de que existen métodos ya inventados y que funcionan de forma efectiva, a continuación, nos permitimos, presentar la manera como operan estos sistemas de fotodetección en otros países, con su correspondiente fuente de extracto, en los siguientes términos:</p> <p><b>ESPAÑA:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Móvil y cinturón detectados por cámaras</b></p>
<p>Estrenadas en 2017, la DGT tiene 255 cámaras que tiran ráfagas de hasta 50 fotos por segundo y que, gracias a un software especial, detectan si el conductor o su acompañante no llevan el cinturón (200 euros, tres puntos) o si el primero está usando el móvil (200 euros, seis puntos). El 60% están en vías secundarias. Cruzando la matrícula del vehículo con las bases de datos, también permiten saber si tiene seguro o la ITV al día. Pero no sancionan por ello. Lo debe hacer un agente.</p> <p><b>Helicópteros Pegasus:</b> La DGT los estrenó en 1962. Realizan tareas de vigilancia y control de tráfico, pero el gran salto cualitativo lo dieron en 2013, cuando se instalaron los radares Pegasus: son capaces de detectar excesos de velocidad (la miden entre 80 y 360 km/h) volando a 300 metros de altura y a un kilómetro del 'objetivo'. De los 13 aparatos de la DGT, 10 llevan estos cinemómetros, aunque también pueden sancionar por infracciones de todo tipo (incluso dentro de habitación). No vuelan de noche ni con mala climatología, tampoco en las Islas Canarias o Baleares. Ni en el País Vasco o Cataluña, territorios con sus propios medios. Según los últimos datos oficiales (de 2019) imponen unas 54 sanciones al día ya que, por su elevado coste de operación, solo están en el aire unas pocas horas.</p> <p><b>Drones:</b> Se introdujeron en 2018 y en la actualidad hay 39, bien para controlar el tráfico como puede ser una operación salida, bien para sancionar. Pero nunca por excesos de velocidad, ya que no están calibrados para ello. Solo los puede manejar un operador capacitado y, en los más sofisticados (que son la gran mayoría), un segundo agente visualiza las imágenes que toma. Hay cuatro modelos de drones, con cámaras de alta definición y capaces de hacer un seguimiento automático de los vehículos. Su autonomía va de 20 a 40 minutos, vuelan a 120 metros de altura, alcanzan los 80 km/h y trabajan en temperaturas de 20 a 45 grados. Los más eficaces pueden 'ver' a 10 km de distancia.</p> <p><b>Línea continua: como en la Fórmula 1</b> Otro sistema de vigilancia automática a prueba en la DGT. En este caso, a la 'busca y captura' de aquellos que se incorporan a una vía antes de que acabe la línea continua que se lo impide (como sucede en la F1 con la línea del carril de boxes), pudiendo causar una colisión lateral, un tipo de siniestro con 217 fallecidos en 2021.</p> <p><b>Radares térmicos: detección de ocupantes</b> Pueden detectar, a través del calor de los cuerpos, cuantas personas viajan dentro de un vehículo, de cara a controlar el uso de carriles como el BUS-Vao que existe en la A6, en Madrid, y donde ya están siendo testados. Es una tecnología más que probada, en ella se basan los sistemas de visión nocturna que hemos visto tantas veces en las películas o que llevan no pocos coches, capaces de detectar con antelación la presencia de peatones, ciclistas y animales, avisando al conductor a través del cuadro de instrumentos.<sup>12</sup></p> <p><b>AUSTRALIA:</b> Una nueva forma para controlar que los conductores no usen el teléfono celular mientras manejan se está probando en Australia.</p>	<p>Radares que pueden detectar si quien maneja tiene un teléfono en la mano ya se instalaron en Nueva Gales del Sur, el estado más poblado de Australia. Este método es parte de la estrategia del gobierno de ese país para reducir las muertes en la carretera en 30% para el 2021.</p> <p>Los radares tienen cámaras que usando inteligencia artificial captan fotos de los vehículos y analizan si el conductor usaba el teléfono.</p> <p>Esto permitiría imponer multas que podrían llegar a los \$400 e incluso quitar puntos de la licencia. Las cámaras pueden detectar las infracciones de día y de noche e independientemente de las condiciones climáticas, en teoría. El sistema cuenta con 45 cámaras de detección con flash infrarrojo.<sup>13</sup></p> <p><b>SUECIA:</b> Radares de velocidad. (laser) En Suecia a día de hoy ya no se puede hablar por móvil mientras se conduce sin necesidad de manos libres. Era el único país de Europa donde estaba permitido a pesar de las protestas de la Unión Europea. Finalmente las presiones pudieron y aunque quizá no se castiga tan severamente es mejor ir con cuidado.</p> <p>– Cinturón siempre. Todos incluso si váis en bus o en taxi. Ya hace años que esta medida está implantada en España pero muchos continúan olvidándose.</p> <p>– Atención, mucha atención, atención extrema a los límites de velocidad. Los hay mediante cámaras fijas indicados por señales como la de la foto o bien radares móviles colocados estratégicamente. Por si no queda suficientemente claro tengo una experiencia propia de hace seis años y otra compartida de ayer mismo. En la mía circular a 85 en zona de 70 me supuso 1500 SEK en 2004. Ayer sábado entorno a las 9 de la noche circulando por una carretera perdida, sin tráfico alguno, del norte de Suecia en el lán de Västerbotten había un control de velocidad con radar láser. Velocidad estimada por el radar 79 km/h. Velocidad de la vía 70 km/h. Sanción: 1500 SEK (unos 150 euros). Y es que según tengo entendido el margen de error está en solo 3 km/h en estos lares.<sup>14</sup></p> <p>Como podemos observar, la tecnología no puede ser ajena a nuestras necesidades y demostrado está que a través del uso de mecanismos sofisticados, con inteligencia artificial, con láseres, con drones, etc, podemos optimizar el sistema de fotomultas de nuestro país y evitar ese traumático sistema que se está convirtiendo hasta en problema de salud mental y física en muchos de nuestros conciudadanos.</p> <p style="text-align: center;"><b>CONCLUSIÓN.</b></p> <p>Lo que finalmente se busca con este proyecto de ley no es generar una irresponsabilidad ni impunidad frente a los comparendos o fotodetecciones a partir de la fecha la entrada en</p>

<sup>12</sup> <https://www.marca.com/coches-y-motos/trafico/2023/07/02/649ff0ca4741fb778b457b.html>  
<https://www.elperiodico.com/es/trafico-y-transportes/20230911/dgt-multas-habituales-verano-dv-14176524>


<sup>13</sup> <https://www.eluniverso.com/tarevista/2019/12/03/nota/7632536/radares-multan-usar-celular-conducir-australia/?outputType=amp>

<sup>14</sup> <https://www.sweetsweden.com/turismo-y-viajes-a-suecia/ojo-con-la-conduccion-en-suecia/>



vigencia de esta iniciativa, pues lo que se busca este proyecto de ley es dotar a la ciudadanía de una norma específica para atacar los tres principales problemas de nuestro país respecto de las infracciones de tránsito detectadas por los sistemas automáticos, semiautomáticos y otros medios tecnológicos para la detección de infracciones o control del tráfico, con normas garantistas que, respeten los principios fundamentales ampliamente explicados a lo largo del presente escrito, ajustar la normativa a la actualidad jurisprudencial ambigua, contradictoria y difusa sobre las Fotomultas en el país, dotar de dientes a la autoridad administrativa y optimizar el proceso de notificación de los comparendos.


Cordialmente,



**JAIRO ALBERTO CASTELLANOS SERRANO**  
Senador de la República

**SENADO DE LA REPÚBLICA**  
Secretaría General (Art. 100 y Ley 5ª de 1.992)

El día 28 del mes Sep del año 2023  
se radicó en este despacho el proyecto de ley  
Nº. 165 Acto Legislativo Nº. \_\_\_\_\_, con todos y  
cada uno de los requisitos constitucionales y legales  
por: H.S. Jairo Alberto Castellanos Serrano



**SECRETARIO GENERAL**

**SECCIÓN DE LEYES**

**SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN LEYES**

Bogotá D.C., 28 de septiembre de 2023

Señor Presidente:

Con el fin de repartir el Proyecto de Ley No.165/23 Senado "POR LA CUAL SE AUTORIZA AL BANCO DE LA REPÚBLICA PARA EMITIR Y DISPONER LA ACUÑACIÓN EN EL TERRITORIO COLOMBIANO DE UNA MONEDA METÁLICA DE CURSO LEGAL CON FINES CONMEMORATIVOS O NUMISMÁTICOS PARA LOS VETERANOS DE LA FUERZA PÚBLICA", me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por los Honorables Senadores GUIDO ECHEVERRY PIEDRAHITA, JAIRO ALBERTO CASTELLANOS SERRANO. La materia de qué trata el mencionado Proyecto de Ley es competencia de la Comisión SEGUNDA Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.

**GREGORIO ELJACH PACHECO**  
Secretario General

**PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – SEPTIEMBRE 28 DE 2023**

De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Ley a la Comisión SEGUNDA Constitucional y envíese copia del mismo a la Imprenta Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

**CÚMPLASE**

**EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA**

**IVÁN LEONIDAS NAME VÁSQUEZ**  
SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

**GREGORIO ELJACH PACHECO**

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 166 DE 2023 SENADO**

*por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.*

Bogotá D.C., 26 de septiembre de 2023

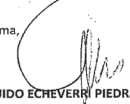
Señor  
**IVÁN LEONIDAS NAME VÁSQUEZ**  
Presidente  
Senado de la República  
Ciudad

REF: Radicación proyecto de ley "Por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública".

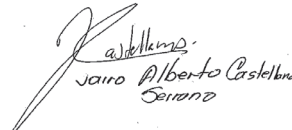
Respetado presidente,

En uso de las facultades conferidas por la Constitución Política y la Ley 5 de 1992, presento a consideración del Senado de la República el proyecto de ley "Por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública".

Firma,



**GUIDO ECHEVERRY PIEDRAHITA**  
Senador de la República



*Jairo Alberto Castellanos Serrano*

Proyecto de ley Nº \_\_\_\_\_ de 2023

**"Por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública"**

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1º. Objeto. La presente ley tiene por objeto autorizar al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.

Artículo 2º. Autorización. Autorícese al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.

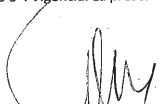
Parágrafo 1º. La definición de veteranos de la Fuerza Pública es aquella a que se refiere el artículo 2º de la Ley 1979 de 2019.

Parágrafo 2º. La moneda metálica de curso legal para los veteranos de la Fuerza Pública conmemorará el día del veterano establecido en el artículo 8º de la Ley 1979 de 2019.


Parágrafo 3º. El Banco de la República establecerá las aleaciones y características de la moneda metálica de que trate este artículo.

Artículo 3º. Vigencia. La presente ley rige a partir de su publicación.

Firma,




**GUIDO ECHEVERRY PIEDRAHITA**  
Senador de la República



**SENADO DE LA REPÚBLICA**  
 Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 28 del mes septiembre del año 2023  
 se radicó en este despacho el proyecto de ley  
 N° 166 Acto Legislativo N° \_\_\_\_\_, con todos y  
 cada uno de los requisitos constitucionales y legales  
 por: Hs. Guido Echeverri, Jairo Alberto  
Castellano Semprano,

  
 SECRETARIO GENERAL

parágrafo del artículo 7 de la Ley 31 de 1992 y de los Estatutos del Banco de la República (Decreto 2520 de 1993).

En tercer lugar, señala que el proceso de emisión de moneda metálica de curso legal para fines conmemorativos o numismáticos inicia únicamente cuando el Congreso de la República expide una ley especial que así lo ordene.

**CONTENIDO DEL PROYECTO:**

El proyecto de ley que se pone en consideración del Honorable Senado de la República incluye tres artículos.

El primero es el objeto, el cual consiste en autorizar al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de la moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.

El segundo es la autorización al Banco de la República, con el fin de que pueda emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de la moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.

Este artículo incluye tres párrafos:

Parágrafo 1º. La definición de veteranos de la Fuerza Pública es aquella a que se refiere el artículo 2º de la Ley 1979 de 2019.

Parágrafo 2º. La moneda metálica de curso legal para los veteranos de la Fuerza Pública conmemorará el día del veterano establecido en el artículo 8º de la Ley 1979 de 2019.

Parágrafo 3º. El Banco de la República establecerá las aleaciones y características de la moneda metálica de que trata este artículo.

El tercer artículo de la iniciativa es la vigencia.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Proyecto de ley N° \_\_\_\_\_ de 2023

**“Por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública”**

**OBJETO:**

Este proyecto de ley tiene por objeto autorizar al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública.

**JUSTIFICACIÓN:**

La presente iniciativa tiene como fin honrar a los veteranos de la Fuerza Pública, en los términos definidos por la Ley 1979 de 2019. A través de este reconocimiento, se busca que perdure el honor de los miembros de las Fuerzas Militares de Colombia y la Policía Nacional por el sacrificio y la entrega en favor de la libertad y el orden en la nación.

**CONCEPTO DEL BANCO DE LA REPÚBLICA:**

Mediante comunicación del día 17 de agosto de 2023, el Banco de la República se refiere a la posibilidad de fabricar una moneda en conmemoración del día del veterano que se celebra el 10 de octubre de cada año, en los siguientes términos.


En primer lugar, señala que el Banco de la República ejerce en forma exclusiva e indelegable el atributo estatal de emitir la moneda legal constituida por billetes y moneda metálica.

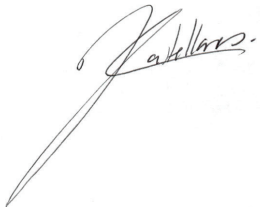
En segundo lugar, la entidad expresa que se encuentra autorizada para disponer la acuñación en el país o en el exterior de moneda metálica de curso legal para fines conmemorativos o numismáticos, previstos en leyes especiales, estableciendo sus aleaciones y determinando sus características, de acuerdo con lo establecido en el

**CONCLUSIÓN:**

Por las consideraciones presentadas, se pone en consideración del Honorable Senado de la República la presente iniciativa, con el fin de reconocer la ardua labor de los veteranos de la Fuerza Pública por medio de una moneda conmemorativa o numismática emitida por el Banco de la República.

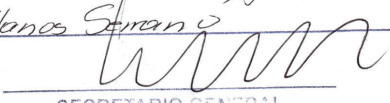
Firma,

  
**GUIDO ECHEVERRI PIEDRAHITA**  
 Senador de la República



**SENADO DE LA REPÚBLICA**  
 Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 28 del mes septiembre del año 2023  
 se radicó en este despacho el proyecto de ley  
 N° 166 Acto Legislativo N° \_\_\_\_\_, con todos y  
 cada uno de los requisitos constitucionales y legales  
 por: Hs. Guido Echeverri, Jairo Alberto  
Castellano Semprano

  
 SECRETARIO GENERAL

**SECCIÓN DE LEYES**

**SENADO DE LA REPÚBLICA – SECRETARÍA GENERAL – TRAMITACIÓN LEYES**

Bogotá D.C., 28 de septiembre de 2023

Señor Presidente:

Con el fin de repartir el Proyecto de Ley No.166/23 Senado “**POR LA CUAL SE CONDICIONAN LAS FOTO MULTAS A LA IDENTIFICACIÓN DEL PASAJERO INFRACTOR Y NO DE QUIEN APAREZCA COMO PROPIETARIO DEL VEHÍCULO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”, me permito remitir a su despacho el expediente de la mencionada iniciativa, presentada el día de hoy ante la Secretaría General del Senado de la República por el Honorable Senador JAIRO ALBERTO CASTELLANOS SERRANO. La materia de qué trata el mencionado Proyecto de Ley es competencia de la Comisión **SEXTA** Constitucional Permanente del Senado de la República, de conformidad con las disposiciones Constitucionales y Legales.

**GREGORIO ELJACH PACHECO**  
Secretario General

**PRESIDENCIA DEL H. SENADO DE LA REPÚBLICA – SEPTIEMBRE 28 DE 2023**

De conformidad con el informe de Secretaría General, dese por repartido el precitado Proyecto de Ley a la Comisión **SEXTA** Constitucional y enviase copia del mismo a la Imprenta Nacional para que sea publicado en la Gaceta del Congreso.

**CÚMPLASE**

**EL PRESIDENTE DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA**

**IVÁN LEONIDAS NAME VÁSQUEZ**



**SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA**

**GREGORIO ELJACH PACHECO**

## PONENCIAS

### INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 040 DE 2023 SENADO

*por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones: “Ley Kiara”.*

<p>Bogotá D.C., septiembre del 2023</p> <p>Doctor <b>JAIME DURÁN</b> Presidente Comisión Quinta Constitucional Senado de la República.</p> <p>Doctor <b>DAVID DE JESÚS BETTÍN GÓMEZ</b> Secretario Comisión Quinta Constitucional Permanente Senado de la República.</p> <p><b>Referencia:</b> Informe de ponencia para primer debate al Proyecto de Ley 040 de 2023 <i>“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULAN LOS SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES DE COMPAÑÍA, SE PROTEGEN LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES: “LEY KIARA”</i></p> <p>De conformidad con lo dispuesto por la mesa directiva de esta Comisión y con fundamento en el mandato del artículo 150 de la Ley 5ª de 1992, me ha correspondido la designación para rendir ponencia en primer debate al Proyecto de Ley No. 040 de 2023 <i>“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULAN LOS SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES DE COMPAÑÍA, SE PROTEGEN LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES: “LEY KIARA”</i> Por tanto, nos permitimos remitir ponencia positiva para primer debate con pliego de modificaciones.</p> <p>Atentamente,</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="text-align: center;">   <b>ANDREA PADILLA VILLARRAGA</b>                  Senadora de la República                  Partido Alianza Verde             </div> <div style="text-align: center;">   <b>YENNY ROZA ZAMBRANO</b>                  Senadora de la República                  Partido Centro Democrático             </div> </div>	<p style="text-align: center;"><b>I. TRÁMITE DEL PROYECTO</b></p> <p>El proyecto de Ley 040 de 2023 del Senado fue radicado el 25 de julio de 2023 por la senadora Andrea Padilla Villarraga y fue publicado en la gaceta 952 de 2023, enviándolo a la Comisión Quinta Constitucional del Senado el 03 de agosto de 2023.</p> <p>El 16 de agosto de 2023 se designó como ponentes para primer debate a las senadoras Andrea Padilla Villarraga (coordinadora) y Yenny Esperanza Roza Zambrano.</p> <p style="text-align: center;"><b>II. OBJETO</b></p> <p>El propósito de esta ley es establecer las condiciones que deben cumplir las personas naturales o jurídicas que ofrecen servicios de cuidado para animales de compañía, tales como guarderías, hoteles, centros de educación o adiestramiento, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y servicios similares, con el fin de abordar la falta de regulación en este ámbito, proteger los derechos de los usuarios que utilizan estos servicios, así como el de los prestadores del mismo, garantizar el bienestar de los animales y salvaguardar el vínculo entre las familias y estos animales.</p> <p style="text-align: center;"><b>IV. CONSIDERACIONES Y JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO</b></p> <p>En los últimos años, ha aumentado considerablemente la presencia de animales de compañía, especialmente gatos y perros, en los hogares colombianos. Este crecimiento ha ido acompañado de un incremento en la oferta de servicios destinados a atender las necesidades de estos, un ejemplo de esto es que el mercado de alimentos, productos y servicios para animales de compañía ha crecido en Latinoamérica, especialmente en Colombia. Según el estudio de la organización <i>Euromonitor International Research</i>, durante el 2021 los países latinoamericanos que lideraron este sector fueron Brasil, México, Chile y Colombia, con un crecimiento anual del 13%<sup>1</sup>, mientras que el promedio regional fue del 6%, pasando de \$US 1.900 millones de dólares en ventas en 2014 a \$US 7.600 millones en 2021. Según lo publica la revista Forbes, se estima que “en los últimos 5 años los colombianos invirtieron alrededor de \$3 billones en sus mascotas, tanto en alimentos, como en productos y servicios específicos. La proyección a 2023 es que la cifra supere los \$5 billones”<sup>2</sup>.</p> <p>En la misma revista Forbes, la plataforma Laika dice haber crecido cuatro veces cada año en el mercado desde 2018 en Colombia y recientemente incursionó en tres ciudades mexicanas. La línea Pets de Rappi reportó aumentos del 50% en sus ventas en los últimos tres años y espera hacerlo en un 100% en 2022 impulsados por el aumento en el gasto promedio de los usuarios, que asciende a 30 dólares por pedido. Compañías como Puppis</p> <p style="font-size: small; margin-top: 10px;"> <sup>1</sup> Estudio Euromonitor (2022). Tomado de: <a href="https://www.gabrica.co/noticias/la-industria-latinoamericana-en-mascotas-esta-en-crecimiento/?usuario=esp&amp;usuario=esp&amp;--text=Proycci%20en%20la%20industria%20de%20mascotas-este%20mismo%20estudio&amp;text=Para%20este%20a%C3%B1o%20se%20estima%20industria%20de%20las%20mascotas">https://www.gabrica.co/noticias/la-industria-latinoamericana-en-mascotas-esta-en-crecimiento/?usuario=esp&amp;usuario=esp&amp;--text=Proycci%20en%20la%20industria%20de%20mascotas-este%20mismo%20estudio&amp;text=Para%20este%20a%C3%B1o%20se%20estima%20industria%20de%20las%20mascotas</a>.  <sup>2</sup> Forbes (06.2022). Tomado de: <a href="https://forbes.co/2022/06/11/negocios/asi-se-mueve-el-multimillonario-negocio-de-las-mascotas-en-colombia/">https://forbes.co/2022/06/11/negocios/asi-se-mueve-el-multimillonario-negocio-de-las-mascotas-en-colombia/</a> </p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>también reportan una presencia importante en el mercado. Cuenta con 48 tiendas entre Colombia y Argentina, así como un canal digital con una amplia oferta de accesorios, alimentos, farmacia, y servicios para animales de compañía.</p> <p>Según la Federación Nacional de Comerciantes, este fenómeno se explica por la alta presencia de animales de compañía en el 43% de los hogares colombianos o por el estimativo de la firma consultora <i>Kantar World Panel</i> que reporta 3,5 millones de hogares con presencia de animales domésticos.</p> <p>Durante el 2021, según los resultados de la encuesta Multipropósito del DANE y SDP, en Bogotá un total de 1,134 millones de hogares vivían, por lo menos, con un animal de compañía: 748 mil vivían con un perro (65,8%), 497 mil vivían con un gato (43,7%) y 95 mil vivían con otro tipo de mascota en Bogotá (8,4%). En la ciudad, en promedio el 40% de los hogares vive con un animal de compañía.</p> <p>Para la Secretaría de Desarrollo Económico de Bogotá, esas cifras son "consecuencia de la dinámica poblacional, debido a la reducción del tamaño promedio de las familias en los últimos años". Mientras que, en 2005 el promedio de personas por hogar era de 3,9 personas, en 2018 esa cifra fue de 3,1 personas. Por eso, los hogares están más dispuestos a tener animales de compañía.</p> <p>Ahora bien, dentro de esta gran oferta de servicios para animales de compañía y con el ritmo de vida acelerado de las personas, especialmente dentro de las principales ciudades del país, nacen los servicios de hoteles, guarderías, colegios, paseadores de animales, <i>Grooming</i>, peluquerías, entre otros, destinados a satisfacer diversas necesidades de cuidado, recreación, adiestramiento y bienestar para las mascotas.</p> <p>Estos servicios se caracterizan por la entrega de la custodia del animal por parte de sus propietarios a los establecimientos que realizarán la actividad, bien sea en espacios rurales o urbanos, quedando como responsables del cuidado y bienestar de los mismos mientras prestan su servicio y luego de un tiempo determinado se realiza la entrega a los dueños de los animales.</p> <p>Indudablemente dentro de los servicios asociados a animales de compañía, este tipo de asistencia conlleva riesgos inherentes debido a la naturaleza del mismo, toda vez que el cuidado de perros y gatos en su condición de seres sintientes y con personalidad implica que no pueden preverse en todos los casos sus comportamientos, lo que, combinado con la educación que reciben en sus hogares y a situaciones como, la exposición a entornos nuevos, la interacción con otros animales desconocidos o los paseos por espacios públicos, puede aumentar la probabilidad de accidentes.</p> <p>Además, la falta de regulación en este tipo de actividad económica ha permitido que personas sin la experiencia o el conocimiento adecuado presten estos servicios en la informalidad, lo que aumenta el riesgo para la vida y el bienestar de los animales, así como para la salud mental de quienes tienen un vínculo emocional y familiar con ellos.</p>	<p>A continuación, se presentan algunos casos de personas que han contratado los servicios y que en el desarrollo de ellos sus animales se han visto afectados.</p> <p><b>CASO 1 - Kiara.</b></p> <p><i>"Kiara... cinco letras que describen mi vida en los últimos nueve años, son sinónimo de familia, amor, compañía, amistad y lealtad, por esto, a través de nuestras experiencias vividas me enseñó a ser mejor ser humano antes que cualquier otra cosa y así siempre me sentí en el deber de darle la mejor calidad de vida.</i></p> <p><i>Todo fue normal durante estos dos años en el colegio, hasta que un 26 de octubre de 2022, una llamada cambió el curso de mi vida, la de mi familia, e indudablemente el de ella (Kiara), eran las 6 p.m., cuando la dueña del colegio se comunicó por teléfono conmigo para decirme que Kiara "Desapareció".</i></p> <p><i>Han pasado 11 meses desde su desaparición, tiempo de intensa búsqueda, donde Kiara se convirtió en el caso perruno de búsqueda más famoso del país, donde cientos de personas hemos hecho hasta lo imposible por encontrarla pero sin resultados. A la fecha, no hay responsables de la desaparición, del bienestar de ella, de la afectación económica y emocional de mi vida y la de mi familia. Todo cambió, no somos los mismos desde aquel momento, se llevaron una parte de nosotros, así como le ha sucedido a muchas personas que han solicitado mi ayuda en la búsqueda en situaciones similares de empresas que prestan servicios a animales de compañía, debido a que no existe una entidad, un mecanismo jurídico en cuanto a sanciones penales, regulación de estos establecimientos, normas básicas para la tendencia temporal de nuestros amigos de cuatro patas, que nos pueda dar el respaldo necesario en desapariciones o muertes accidentales de nuestros peludos, se llevaron nuestras vidas, no somos lo mismo sin Kiara, sin Maxmelo, Canela, Princesa, Joropo, Wooky, Nala, Loky, Fiona, Astor... y muchos más, de los que hoy no se tiene respuesta, y de los que tampoco se tiene un registro que permita al país tener un índice, estadísticas, ni identificación de los casos, para poder consolidar estrategias, programas, Políticas y Leyes para enfrentar este tipo de situaciones que cada día son más comunes.</i></p> <p><i>Quiero que lo que estoy sintiendo no le suceda a ninguna familia más, que todas las personas merezcamos despedirnos de nuestros seres queridos y cerrar ciclos. Después de tantos días y noches pensando y preguntándome dónde está mi Kiara, creo que sólo hay manera de mitigar los riesgos de accidentes y desapariciones de nuestros animalitos y es exigiendo requisitos mínimos y esenciales a los establecimientos de cuidado de animales de compañía, que muchos no los tienen, como; capacidad instalada, capacitación de conocimiento veterinario, experiencia en manejo de animales, lugares adecuados, cerramientos, primeros auxilios, vehículos adecuados para transporte, protocolos de búsqueda, estar legalmente constituidos, contratos con cláusulas mínimas y muchos otros.</i></p>
<p><i>Este tipo de servicios es fundamental para que los más de 3 millones de hogares que tenemos animales de compañía, por esto, los requisitos mínimos que se puedan exigir a estas empresas, garantizaran el bienestar animal y evitaran el sufrimiento de estas familias.</i></p> <p><i>¡No hablan con la voz, hablan con la mirada, habla tú por ellos!</i></p> <p><i>Camilo J".</i></p> <p><b>CASO 2 - Nala.</b></p> <p><i>"Ella era Nala, una perrita cocker spaniel de un año y ocho meses. Lastimosamente, el día de hoy 24 de enero, mi prima, la que era la dueña, la llevó a arreglar a un spa alrededor de las 2 de la tarde, donde horas después la llamaron a decirle que su perrita había muerto supuestamente a causa de estrés. Pero luego de revisar las cámaras del establecimiento, nos dimos cuenta que nuestra perrita había sido asfixiada por la cuerda que tenía alrededor de su cuello y cadera, donde la chica no se ve preocupada por el buen bienestar y trato del animalito, y a pesar de ya estar totalmente ahogada, es minutos después que se da cuenta de que la había matado.</i></p> <p><i>Quiero hacer esta denuncia pública ya que a pesar de las claras pruebas el establecimiento no respondió por la muerte de la perrita y lastimosamente no podemos hacer nada hasta tener una orden judicial que demora alrededor de 15 a 25 días. Este establecimiento ubicado en la sede del Bosque Popular no contaba con ninguna certificación legal, RUT, suscripción de cámara de comercio, etcétera, o con empleados capacitados y certificados para el trato de animales. También cuenta con otros dos establecimientos ubicados en el barrio Villa Luz, donde supondría que tampoco tienen ninguna certificación legal. Espero que puedan ayudarme a compartir esto para que ninguna persona pueda sufrir lo que nosotros tuvimos que soportar el día de hoy. Un animalito se convierte en parte de nuestra familia, es compañía, amor y vida. Así que nos sigamos permitiendo que establecimientos como este tomen esas vidas de estos pequeños angelitos como un juego".</i></p> <p><b>CASO 3 - Princesa.</b></p> <p><i>"Mi nombre es María Cecilia Novoa Luna, actualmente vivo en la isla de San Andrés. hace unos años mi amiga encontró a Princesa, una perra con erliquia desnutrida y en malas condiciones acá en la isla, yo fui su hogar de paso por mucho tiempo hasta que un día a través de la fundación XXX se abrió una posibilidad de tenerla en guardería mientras conseguía el hogar ideal en Bogotá.</i></p> <p><i>La trasladamos un 06 de mayo de 2019 y fue el peor error de nuestra vida, nos exigieron hasta bravecto para que ella fuera a la guardería del señor, el lugar se llama XXX del señor XXX, según era lo mejor del mundo, nosotras creímos eso porque según la famosa fundación xxx que nos ayudaría con el proceso de adopción para</i></p>	<p><i>PRINCESA si conocían el lugar y daban fé de este sitio. Pedíamos fotos y los primeros días llegaron ya el 26 de mayo nadie respondió por fotos que demostrarán cómo estaba princesa. El 26 de mayo de 2019 recibí la llamada de XXX directora de la fundación diciéndome que hacía 6 días princesa se había escapado a la guardería en bogota</i></p> <p><i>Casi enloquecidas acá en la isla mi amiga y yo sin dinero sin opciones, decidimos que yo viajaría pedí licencia no remunerada en el trabajo y me fui a buscar a princesa en bogotá Hemos ofrecido recompensas de 1 y 2 millones, empapelamos todo suba y la 170 con afiches Fuimos a cota a chia al sur al norte todos lados, fueron 5 viajes ir y venir entre mi amiga y yo pero nunca una noticia real y aún hoy no tenemos noticias, casi 4 años después nada... Yo renuncié a mi trabajo y me fui a vivir a bogotá con la esperanza de poderla encontrar y nada y lo peor, la guardería XXX ubicada en la 170 vía la conejera y suba nunca nunca respondieron por mi princesa</i></p> <p><i>Que será de ella no lo sé, sólo le pedimos a Dios y a ella perdón por que confiamos en una fundación que nos mintió diciendo que el lugar, osea la guardería, era responsable y lo máximo y esto era falso. Esa guardería cuando fui era un monte con mallas y ya Y el tipo XXX jamás jamás respondió, fuimos al periódico qhubo- muy buenos días, revistas etc... pero nada nadie ningún medio fue posible obtener una señal de nuestra princesa</i></p> <p><i>Ojalá algo se pueda hacer con las guarderías y los lugares que con engaños nos reciben a los hijos peludos porque son hijos, porque desatan un camino de sufrimiento desesperación y mil cosas para nuestros animales y para nosotros. Yo en particular quise morir mil veces por la culpa de haber enviado a Princesa a que me la perdieran, a veces aún lloro y mi amiga llora y sufrimos por saber si princesa sufre o si estará viva o no porque es como si la tierra se la hubiera tragado mientras XXXX sigue sin recibir castigo y su hotel que es un monte seguirá funcionando.</i></p> <p><i>Casi no puedo escribirlo, no sabes como duele aún, siento que el alma se me desgarra".</i></p> <p><b>CASO 4 - Romeo.</b></p> <p><i>"Hola, mi nombre es Juan Andrés Gómez y esta es la historia de Romeo. Romeo era un perrito muy juguetón, muy activo y amoroso. Desafortunadamente, como nos pasa a muchas personas por no tener tanto tiempo disponible, de razón a que debemos trabajar, Con mi pareja decidimos que para evitar tenerlo encerrado solito por largas ondas, lo mejor era buscar un lugar donde se divirtiera y pudiera compartir con otros perritos. Encontramos una guardería campestre donde asistía tres veces a la semana, todo iba muy bien hasta un desafortunado 23 de mayo de 2022, ese día Romero salió de la guardería campestre como siempre, feliz, enérgico, y con mi pareja salimos nosotros a nuestro trabajo, todo normal, hacia las 10 y media de la</i></p>



mañana, uno de los cuidadores me envía un mensaje en el cual me decía que tenía un inconveniente con Romeo, que estaba mal, que no respondía y yo un poco alterado solicitaba que me dijeran qué había pasado. Me comentó que encontraron a Romeo asfixiándose y que estaban tratando de reanimarlo pero no respondía. Que iban a llevarlo a una clínica cercana, entre comillas, a la cual inmediatamente solicité que me dijeran dónde era para llegar.

Se demoraron mucho tiempo en decirme y yo ya me encontraba mal y unas compañeras del trabajo decidieron llevarme hacia el lugar. Mientras iba, yo les iba pidiendo desesperadamente que me dijeran qué estaba pasando y ya casi no me contestaba. Mi pareja se encontraba en otro punto de la ciudad, bastante alejado y con bastante tráfico, y también se dirigió al lugar. No me contestaban y cuando yo ya les dije que estaba en la clínica, a las 11 y 15 de la mañana, habiendo transcurrido 45 minutos, y ellos todavía no habían llegado aún, me llamó la dueña de la guardería, que se encontraba en otro país, y me dijo que desafortunadamente a Romeo se había muerto.

Al poco tiempo llegaron con el cuerpo del perrito y lo ingresaron al consultorio, entrando solamente las personas de la guardería., casi al tiempo que llegaron con el cuerpo del perrito, llegó mi pareja que como dije estaba en un punto lejano y luego de un rato nos ingresaron para decirnos pues lo evidente que estaba muerto y que había sido por una situación común en esa raza de perros. En ese momento yo no quería saber nada porque me encontraba muy mal y nada de lo que yo hiciera me iba a volver a Romeo, sin embargo, después empecé a analizar muchas cosas, muchas irregularidades, como el hecho de que supuestamente el colegio contaba con equipo médico, según el contrato, situación que al momento de inscribirlo en esa guardería pues nos dio tranquilidad, pero la situación demostró que no lo tenían y no sólo eso, ante cualquier situación que ocurra, cualquier perdido, en temas de urgencia, el tiempo espera para llevarlo a la supuesta veterinaria cercana, son 45 minutos, un lapso muy largo para reaccionar ante cualquier emergencia.

Desafortunadamente ya habían pasado varios días y la verdad no iba a someterme a una situación de una necropsia o un proceso para ahondar más en ese dolor que se siente en ese momento por perder un ser amado como lo es un perrito o una mascota. Pero pues ante una posible ley que regule estas situaciones, sí sería muy importante una mirada de las personas que pueden lograr que estas reglamentaciones sean posibles y así evitar que seres especiales como Romeo se pierdan".

Casos como los relatados evidencian que ante la ocurrencia de accidentes en los lugares donde se presta este tipo de servicios predomina la falta de información a los usuarios, personal sin formación para prestar el servicio, el incumplimiento de los acuerdos suscritos, la ausencia de una entidad gubernamental que ejerza la inspección y control de estos

establecimientos y sobre todo el impacto negativo en la salud mental de las personas que pierden a sus animales.

La muerte, las lesiones o la desaparición de un animal doméstico de compañía en estos espacios puede causar momentos traumáticos para los miembros de la familia debido a la relevancia que estos seres tienen dentro de nuestro núcleo familiar. Sobre el estrecho vínculo que existe entre el animal y los humanos, Yaneth Urrego Betancourt Doctora en Psicología con énfasis en neurociencias y docente de la escuela de posgrados de psicología clínica de la Universidad Konrad Lorenz ha dicho lo siguiente:

"Como mamíferos, al igual que nosotros los humanos, la conexión que existe está explicada por ese sentimiento de seguridad que excita áreas cerebrales cuando hay un apego seguro, es decir, en el vínculo, el animal puede sentir que su dueño, o más bien su hermano humano, o su papá humano, le provee de protección ante sus necesidades de alimentación, bebida, sueño, juego y afiliación. Pero a la vez, este vínculo se hace recíproco; como compañía, el humano puede sentir que su mascota también se encarga de sus necesidades, reacciona ante su estado emocional y muchas veces también da consuelo, de allí que, en la psicología, la terapia ya sea clínica o de rehabilitación ha evidenciado el efecto positivo de los animales en los procesos cognitivos, afectivos o comportamentales".<sup>3</sup>

En consecuencia, es responsabilidad del Estado proteger los derechos de las personas y cumplir con su deber constitucional de protección animal. Ante cualquier situación que amenace o ponga en riesgo estas garantías constitucionales tanto para las personas como para los animales, el Estado tiene el deber de intervenir, específicamente, en el caso de la actividad económica relacionada con los animales, que está experimentando un crecimiento significativo pero carece de supervisión y control, el Estado debe establecer instrumentos normativos que regulen adecuadamente esta industria, de esta manera, se podrá asegurar el cumplimiento de estándares y la protección de los derechos de todos los involucrados, garantizando un trato ético y seguro para los animales y tranquilidad para sus dueños.

En vista de los vacíos normativos mencionados y el auge en el mercado de bienes y servicios para animales de compañía, es evidente que existe una significativa informalidad y la falta de información unificada entre los proveedores de estos servicios que están formalizados. Esta situación dificulta la estimación precisa del tamaño real de este mercado, así como la evaluación de las ganancias y el empleo que genera, el alcance geográfico de su cobertura y la cantidad de animales atendidos, entre otros aspectos relevantes.

<sup>3</sup> ¿Cómo manejar el duelo por la muerte de una mascota?. Tomado de: <https://www.konradlorenz.edu.co/blog/como-manejar-el-duelo-de-la-mascota/>

Sin embargo, ferias como Expopet son una manifestación de la importancia de este sector económico, la cual reúne en cada encuentro a más de 120 expositores en áreas de nutrición, salud, bienestar y diversión. De hecho, entre las actividades de Expopet que destacó Portafolio en 2019, se encuentra la exhibición y la competencia internacional de Grooming con las tendencias de la estética canina, en colaboración con la European Grooming Association, EGA<sup>4</sup>.

**Empresas activas en la jurisdicción de la CCB (Bogotá y 59 municipios según Decreto 622 de 2000)**

Con respecto a tres actividades CIU relacionadas con animales, la Cámara de Comercio de Bogotá reportaba en 2022 un total de 3.158 empresas activas en su jurisdicción. De ellas 1.726 se referían a actividades veterinarias.

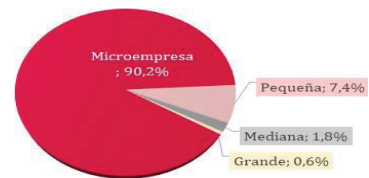
**Evolución de las empresas activas entre 2019 y 2022 para el periodo enero-diciembre en la jurisdicción de la CCB, según actividad**

Actividad	Ene-dic (2019)	Ene-dic (2020)	Ene-dic (2021)	Ene-dic (2022)	Variación 2019 - 2022	Variación 2020 - 2022	Variación 2021 - 2022
0149 CRÍA DE OTROS ANIMALES N.C.P.	178	167	179	181	1,7%	8,4%	1,1%
1120 COMERCIO AL POR MAYOR DE MATERIAS PRIMAS AGROPECUARIAS, ANIMALES VIVOS	1.254	1.134	1.220	1.251	-0,2%	10,3%	2,5%
7500 ACTIVIDADES VETERINARIAS	1.558	1.445	1.596	1.726	10,8%	19,4%	8,1%
<b>Total jurisdicción CCB</b>	<b>2.990</b>	<b>2.746</b>	<b>2.995</b>	<b>3.158</b>	<b>5,6%</b>	<b>15,0%</b>	<b>5,4%</b>

Fuente: CCB, Informe tenencia de mascotas en Bogotá y actividades empresariales. Elaborado con base en registro mercantil y entregado el 3 de marzo de 2023 a la HS Andrea Padilla por solicitud de información (3 de marzo de 2023)

Al igual que sucede con la dinámica empresarial en la ciudad, priman las micro y pequeñas empresas: en 2022, el 90,2% de las empresas activas eran microempresas y el 7,4% eran pequeñas.

**Distribución de las empresas activas para el periodo enero a diciembre de 2022 en la jurisdicción de la CCB, por tamaño**



Fuente: CCB, Informe tenencia de mascotas en Bogotá y actividades empresariales. Elaborado con base en registro mercantil y entregado el 3 de marzo de 2023 a la HS Andrea Padilla por solicitud de información (3 de marzo de 2023)

**Prestadores de bienes y servicios para animales de compañía en el área de jurisdicción de CCB, 2023.**

Por la necesidad de contar con información más detallada sobre los servicios que ocupan esta iniciativa normativa, se realizó un ejercicio de análisis de la información primaria generada por la Cámara de Comercio de Bogotá - CCB, a quien se le solicitó remitir el listado de las empresas, establecimientos de comercio, entidades sin ánimo de lucro y personas naturales, que ejercen su actividad económica en veterinaria y venta de animales domésticos y artículos de cuidado y belleza de los mismos.

Resultado de esta solicitud, la CCB respondió:

"Tenga en cuenta que dentro de los registros públicos delegados por mandato legal en las cámaras de comercio, no existe uno específico para las veterinarias y ventas de animales domésticos o artículos de cuidado y belleza de los mismos, con lo cual se remite la información de la totalidad de matriculas e inscripciones que corresponden con alguna de estas actividades económicas relacionadas por usted."

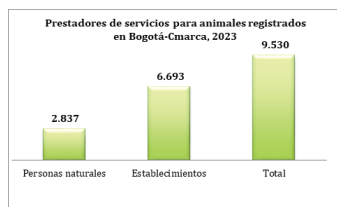
Se procedió a filtrar, clasificar y analizar la base de datos recibida, arrojando las siguientes conclusiones y datos relevantes:

- Los códigos CIU que tienen alguna relación con el sector de servicios para y con animales son: 7500 (Actividades veterinarias), 4620 (comercio al por mayor de materias primas agropecuarias, animales vivos), 0149 (cría de otros animales n.c.p.), 4729 (comercio al por menor de otros artículos domésticos en establecimientos especializados), 4729 (comercio al por menor de otros productos alimenticios n.c.p. en establecimientos especializados), 4773 (comercio al por menor de productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y de tocador en

<sup>4</sup> Portafolio (2019). "Expopet, la feria internacional de mascotas y animales de compañía". Tomado de: <https://www.portafolio.co/tendencias/expopet-la-feria-internacional-de-mascotas-y-animales-de-compania-535121>

establecimientos), 4774 (comercio al por menor de otros productos nuevos en establecimientos especializados), 9602 (peluquería y otros tratamientos de belleza).

- Analizados estos códigos CIUU y verificando cada negocio, encontramos que de un total de 58.000 registros recibidos, más de 9.500 se especializan en animales de compañía en Bogotá y en 59 municipios de Cundinamarca (jurisdicción CCB). De ellos, 6.693 son establecimientos y sociedades, mientras que 2.837 son personas naturales. Aclaremos que esta información resulta de un cálculo propio del equipo legislativo, por lo que solo debe tomarse como un estimativo o información aproximada.



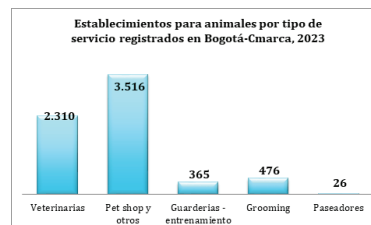
Fuente: Cálculos propios equipos UTL HS Andrea Padilla Villarraga, a partir de la base de datos de CCB de los CIUU 4759, 9609, 7500, principalmente. 2023

- Las personas naturales y establecimientos que prestan servicios de guardería suman 381. De ellas 365 son registradas como establecimientos y 16 son de persona natural. En Cundinamarca, seis (6) municipios concentran el 80% de las guarderías registradas:

La Calera	24%
Chía	20%
Tenjo	16%
Cajicá	9%
Cota	8%
Tocancipá	4%

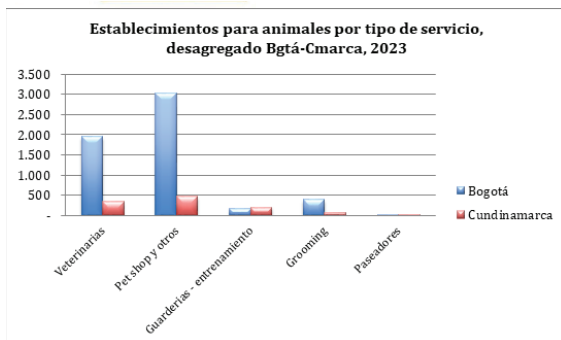
- Con respecto a las veterinarias para animales de compañía, al sumar personas naturales y establecimientos, alcanzan las 5.037 empresas registradas, 4.098 ubicadas en Bogotá y 939 en Cundinamarca (46% son establecimientos y 54% son persona natural).

- Los paseadores de perros es, quizás, el servicio que presenta mayor informalidad. A pesar de ello, se identificaron 27 empresas formales que prestan exclusivamente este servicio, 26 como persona jurídica y una como persona natural.
- Los establecimientos con mayor presencia en Bogotá y Cundinamarca, son los Petshop y otras actividades con un total de 3.516, seguidos por las clínicas o actividades veterinarias para animales de compañía con un total de 2.310 registradas. Se destacan 476 negocios especializados en grooming, peluquería, spa o belleza de animales de compañía, sin contar que muchos Petshop y veterinarias también prestan este servicio.



Fuente: Cálculos propios equipos UTL HS Andrea Padilla Villarraga, a partir de la base de datos de CCB de los CIUU 4759, 9609, 7500, principalmente. 2023

- Al comparar Bogotá con Cundinamarca, es la primera la que mayor concentra establecimientos de servicios con animales, exceptuando en la actividad de guarderías donde el número es similar lo cual refiere al crecimiento de guarderías urbanas.



Tipo establecimiento	Bogotá	Cundinamarca
Veterinarias	1.955	339
Pet shop y otros	3.040	476
Guarderías entrenamiento	181	200
Grooming	400	76
Paseadores	18	8

Fuente: Cálculos propios equipos UTL HS Andrea Padilla Villarraga, a partir de la base de datos de CCB de los CIUU 4759, 9609, 7500, principalmente. 2023

#### Guarderías, colegios y hoteles caninos en la Sabana de Bogotá.

El Gremio Canino Colombiano aplicó una encuesta a 41 servicios de guardería para indagar acerca del número de personas que trabajan, número promedio de perros atendidos entre semana y perros que mantienen en las instalaciones que permanecen por diversas causas pero que no generan ingresos. Se destacan los siguientes aspectos:

- El 37% de las guarderías atienden de lunes a viernes, entre 16 a 30 perros, 32% de 31 a 50 y 21% de 1 a 15.
- Los 41 servicios generan 196 empleos directos. Las guarderías con menos de 30 perros generan el 42% de los empleos.
- De 41 Guarderías y colegios Caninos, al menos 472 perros que están bajo el cuidado de los servicios fueron abandonados y adoptados por las guarderías.

#### Número de perros que contrata según número de perros que atiende

Numero de perros	Numero de guarderías o colegios caninos	Porcentaje
1 a15	9	22%
16 a 30	15	37%
31 a 50	13	32%
51 a 80	3	7%
81 y mas	1	2%

Numero de perros	Número de personas	Porcentaje
1 a15	34	17%
16 a 30	49	25%
31 a 50	73	37%
51 a 80	20,8	11%
81 y mas	20	10%

#### Número de perros abandonados adoptados por las guarderías

Numero de perros	Numero de perros adoptados	Porcentaje
1 a15	119	25%
16 a 30	167	35%
31 a 50	148	31%
51 a 80	17	4%
81 y mas	21	5%

Fuente: Asociación gremio canino colombiano. Encuesta a 41 servidores en el marco del trámite de la presente iniciativa legislativa, 2023.

<p><b>Elaboración de la iniciativa.</b></p> <p>Para la construcción de la presente iniciativa se tuvieron en cuenta insumos de la sociedad, las entidades públicas y los gremios con experiencia en la actividad, recopilados a través de los siguientes espacios:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Primer Foro para la regulación de los servicios para animales domésticos. Este espacio se llevó a cabo el día 9 de marzo de 2023 y en él participaron personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades de guarderías, colegios, hoteles, peluquerías, grooming y paseadores de caninos quienes expusieron las principales problemáticas y características de la actividad económica..</li> <li>2. Segundo Foro para la regulación de los servicios para animales domésticos. Este espacio se llevó a cabo el día 23 de marzo de 2023. En este espacio fueron invitadas las personas usuarias de este tipo de servicios quienes contaron sus historias y experiencias.</li> <li>3. Mesas de trabajo con el Instituto de Protección y Bienestar Animal de Cundinamarca IPYBAC, Instituto de Protección y Bienestar Animal de Bogotá IDPYBA quienes vienen adelantando junto a los gremios la construcción de un documento para la regulación de estos servicios de los establecimientos con domicilio en bogotá y cundinamarca.</li> <li>4. Audiencia Pública para la construcción de la presente iniciativa, Proyecto de Ley Kiara, que se llevó a cabo el 4 de julio de 2023 y en el que se presentó la primera versión del articulado. En este espacio participaron gremios, sociedad y entidades públicas con competencia en la materia.</li> <li>5. Recepción de comentarios al texto de articulado propuesto. Se recibieron las sugerencias a través de correo electrónico y en el formato Google Forms, presentándose aproximadamente 150 comentarios de las sociedad, gremios y entidades públicas dentro de los que se resaltan:             <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Asociación de Colegios y Guarderías Caninas de Colombia Asociación de Asocanes.</li> <li>b. Gremio Canino Colombiano - AGC</li> <li>c. Agrupación de colegios y guarderías caninas de la sabana a través de Doggys University.</li> <li>d. Gremio de paseadores.</li> <li>e. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible Ambiente, Ministerio de transporte, Instituto de Protección y Bienestar Animal de Cundinamarca IPYBAC, Instituto de Protección y Bienestar Animal de Bogotá IDPYBA.</li> </ol> </li> <li>6. El 14 de septiembre de 2023, se realizó una mesa de trabajo con representantes de algunos gremios de guarderías rurales y urbanas de cundinamarca y Bogotá, así como de otros prestadores de los servicios a regular, reunión en la que se recibieron comentarios para ser tenidos en cuenta dentro del escrito de ponencia para primer debate que se presenta en este escrito.</li> </ol>	<p>Del trabajo realizado por la Unidad de Trabajo Legislativo y a la valiosa participación de estos actores actores, el proyecto de ley presentado ante el Congreso de la República busca abordar las principales preocupaciones y características que requieren regulación en este tipo de servicio. Se pretende unificar las definiciones para los prestadores de servicios, establecer condiciones mínimas que aseguren la calidad de cada espacio según sus particularidades, y definir las responsabilidades que deben asumir los usuarios que decidan utilizar estos servicios para sus animales de compañía. Asimismo, la iniciativa incorpora medidas de acción y protección ante posibles accidentes, como la muerte o pérdida de un animal mientras esté bajo la custodia del prestador del servicio</p> <p><b>V. MARCO JURÍDICO, LEGAL Y JURISPRUDENCIAL</b></p> <p>Como se mencionó con anterioridad, actualmente no existe ninguna ley que regule las actividades económicas descritas, sin embargo, se resalta la labor de las entidades territoriales que desde el alcance de su competencia trabajan de manera activa por expedir normatividad que mejore las condiciones de bienestar para los animales involucrados en este tipo de servicios. Se resalta la Resolución 061 de 2019 expedida por el Instituto de Protección y Bienestar Animal de Bogotá D.C., el cual adopta la guía metodológica denominada "Protocolo de paseadores caninos". Así mismo se reitera que actualmente el Instituto de Protección y Bienestar Animal de Cundinamarca - IPYBAC y el Instituto de Protección y Bienestar Animal de Bogotá IDPYBA vienen adelantando, junto a los gremios, la construcción de un documento para la regulación de estos servicios de los establecimientos con domicilio en Bogotá y Cundinamarca.</p> <p><b>Marco internacional</b></p> <p><b>Declaración Universal de los Derechos de los Animales.</b></p> <p>Este texto, aunque no es vinculante para el Estado contiene importantes pronunciamientos sobre el respeto a la vida de los animales, la importancia de la preservación de las especies, la prohibición del maltrato y la protección del ambiente natural como hogar de diferentes especies. Esta declaración ha sido adoptada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y, posteriormente, por la Organización de las Naciones Unidas (ONU).</p> <p><b>Marco constitucional</b></p> <p><b>Constitución Política, artículo 13</b></p> <p>Establece que "todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar", entre otras. Además, establece que "el Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados".</p>
<p><b>Constitución Política, artículo 25</b></p> <p>Establece que "el trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado". Además, consagra el derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.</p> <p><b>Constitución Política, artículo 333</b></p> <p>Establece que la actividad económica y la iniciativa privada son libres dentro de los límites del bien común y que la ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exija el interés social, el ambiente, entre otros.</p> <p><b>Sentencia T-095 de 2016</b></p> <p>La Corte hace referencia a las tres dimensiones de la Constitución Política Ecológica, resaltando que el medio ambiente sano y el bienestar de los animales incorporan este concepto:</p> <p>La Corte ha precisado que la Constitución ecológica tiene una triple dimensión, por un lado, el deber de protección al medio ambiente es un principio que irradia todo el orden jurídico, siendo obligación del Estado, proteger las riquezas naturales de la Nación. De otro lado, <u>existe un derecho de todos los individuos a gozar de un medio ambiente sano</u>, el cual es exigible por medio de diferentes acciones judiciales –civiles, penales, populares-. A su vez, existen un conjunto de obligaciones impuestas a autoridades y particulares para el resguardo del medio ambiente, derivadas de disposiciones de la constitución ecológica.</p> <p>(...)</p> <p>Del concepto de medio ambiente, del deber de protección de la diversidad de flora y fauna y su integridad, de la protección a los recursos y del valor de la dignidad humana como el fundamento de las relaciones entre los seres humanos y estos con la naturaleza y los seres sintientes; <u>se puede extraer un deber constitucional de protección del bienestar animal que encuentra su fundamento igualmente del principio de la solidaridad.</u></p> <p><b>Sentencia C-041 de 2017</b></p> <p>Respecto de la titularidad de los derechos de los animales, la Corte manifestó:</p> <p><u>"Aunque la Constitución no reconozca explícitamente a los animales como titulares de derechos, ello no debe entenderse como su negación, ni menos como una prohibición para su reconocimiento -innominados-</u>. Su exigencia atiende a factores como la evolución de la humanidad y los cambios que presente una sociedad, lo cual puede llevar a la Corte a hacer visible lo que a primera vista no se avizora en la Constitución.</p>	<p>Siendo este Tribunal el intérprete autorizado de la Carta Política (art. 241), tiene una función encomiable de hacer cierta para la realidad del Derecho <u>la inclusión de los animales como titulares de ciertos derechos</u>, en la obtención de los fines esenciales y sociales del Estado constitucional (párrafo, arts. 1o y 2o superiores). Un derecho jurídicamente establecido y definido tiene en cuenta el sistema de evidencias, representaciones colectivas y creencias de la comunidad, por lo que el criterio de la consagración expresa de un derecho resulta insuficiente para cuestionar la posición aquí adoptada. Más aún cuando se evidencia un déficit de protección o circunstancias de indefensión.</p> <p><b>Marco legal y reglamentario.</b></p> <p><b>Ley 84 de 1989</b></p> <p>Adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales, con los objetivos de "a) Prevenir y tratar el dolor y el sufrimiento de los animales; b) promover la salud y el bienestar de los animales, asegurándoles higiene, sanidad y condiciones apropiadas de existencia; c) erradicar y sancionar el maltrato y los actos de crueldad para con los animales" (Art. 2), entre otros. Además, en su artículo 4 estableció que "toda persona está obligada a respetar y abstenerse de causar daño o lesión a cualquier animal".</p> <p><b>Ley 1774 de 2016</b></p> <p>Reconoce que los animales son seres sintientes y que deben recibir especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial el causado directa o indirectamente por los humanos. En el artículo 3, la ley consagra el deber de que el responsable o tenedor de animales les asegure, como mínimo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Que no sufran de hambre ni sed;</li> <li>2. Que no sufran injustificadamente malestar físico ni dolor;</li> <li>3. Que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido;</li> <li>4. Que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés;</li> <li>5. Que puedan manifestar su comportamiento natural".</li> </ol> <p>Adicionalmente esta ley establece el principio de la solidaridad social en el que el Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física.</p> <p><b>VI. IMPACTO FISCAL</b></p> <p>Frente al artículo 7º Análisis del impacto fiscal de las normas de la Ley 819 de 2003 <i>Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y</i></p>



transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones, la Honorable Corte Constitucional se pronunció sobre su interpretación de la siguiente manera en la Sentencia C-502 de 2007:

"36. Por todo lo anterior, la Corte considera que los primeros tres incisos del art. 7° de la Ley 819 de 2003 deben entenderse como parámetros de racionalidad de la actividad legislativa, y como una carga que le incumbe inicialmente al Ministerio de Hacienda, una vez que el Congreso ha valorado, con la información y las herramientas que tiene a su alcance, las incidencias fiscales de un determinado proyecto de ley. Esto significa que ellos constituyen instrumentos para mejorar la labor legislativa.

Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.

Y en ese proceso de racionalidad legislativa la carga principal reposa en el Ministerio de Hacienda, que es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experiencia en materia económica. Por lo tanto, en el caso de que los congresistas tramiten un proyecto incorporando estimativos erróneos sobre el impacto fiscal, sobre la manera de atender esos nuevos gastos o sobre la compatibilidad del proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, le corresponde al Ministro de Hacienda intervenir en el proceso legislativo para ilustrar al Congreso acerca de las consecuencias económicas del proyecto. Y el Congreso habrá de recibir y valorar el concepto emitido por el Ministerio. No obstante, la carga de demostrar y convencer a los congresistas acerca de la incompatibilidad de cierto proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo recae sobre el Ministro de Hacienda.

Por otra parte, es preciso reiterar que, si el Ministerio de Hacienda no participa en el curso del proyecto durante su formación en el Congreso de la República, mal puede ello significar que el proceso legislativo se encuentra viciado por no haber tenido en cuenta las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003. Puesto que la carga principal en la presentación de las consecuencias fiscales de los proyectos reside en el Ministerio de Hacienda, la omisión del Ministerio en informar a los congresistas acerca de los problemas que presenta el proyecto no afecta la validez del proceso legislativo ni vicia la ley correspondiente."

**VII. COMPETENCIA DEL CONGRESO CONSTITUCIONAL**

El Congreso de la República es competente para la presentación y estudio de la presente iniciativa de conformidad con lo dispuesto en el artículo 150 y 154 de la Constitución Política y el artículo 140 de la Ley 5 de 1992, modificado por el artículo 13 de la Ley 974 de 2005.

**VIII. CAUSALES DE IMPEDIMENTO**

Conforme al artículo 3 de la ley 2003 de 2019, que modificó el artículo 291 de la ley 5 de 1992, este proyecto de ley reúne las condiciones del literal a y b, de las circunstancias en las cuales es inexistente el conflicto de intereses del artículo 286 de la ley 5 de 1992, toda vez que es un proyecto de Ley de interés general, que puede coincidir y fusionarse con los intereses del electorado.

**IX. ANÁLISIS SOBRE POSIBLE CONFLICTO DE INTERÉS**

De acuerdo con lo ordenado en el artículo 3° de la Ley 2003 de 2019, en concordancia con los artículos 286 y 291 de la Ley 5 de 1992 (Reglamento del Congreso), y conforme con el objetivo de la presente iniciativa, se puede concluir que no hay motivos que puedan generar un conflicto de interés para presentar esta iniciativa de ley.

Respecto de motivos que puedan generar un conflicto de interés en los congresistas para que puedan discutir y votar esta iniciativa de ley el mismo se configuraría en el caso de un congresista o un familiar de acuerdo a la normatividad vigente pueda recibir un beneficio real, actual y directo relacionado con la prestación de los servicios de guarderías, hoteles, centros de educación, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y similares regulados por esta ley. En todo caso, el conflicto de interés y el impedimento es un tema especial e individual en el que cada congresista debe analizar si puede generarle un conflicto de interés o un impedimento.

**X. PLIEGO DE MODIFICACIONES**

Texto presentado	Modificación
"Por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones: "ley kiara".	"Por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y los prestadores del servicio y se dictan otras disposiciones: "ley kiara".
<b>ARTÍCULO 1°. OBJETO:</b> La presente ley tiene por objeto establecer las condiciones que deben cumplir las personas naturales o jurídicas que presten servicios de cuidado para animales domésticos de compañía, como: guarderías, hoteles, centros de educación o adiestramiento, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y similares, con los fines de subsanar el déficit de regulación en la materia, proteger los derechos de los	<b>ARTÍCULO 1°. OBJETO:</b> La presente ley tiene por objeto establecer las condiciones que deben cumplir las personas naturales o jurídicas que presten servicios de cuidado para animales domésticos de compañía, como: guarderías, hoteles, centros de educación o adiestramiento, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y similares, con los fines de subsanar el déficit de regulación en la materia, proteger los derechos de los usuarios y prestadores del servicio en la operación del servicio, y garantizar el bienestar de

usuarios en la operación del servicio, garantizar el bienestar de los animales y proteger a las familias multiespecies.	los animales y <del>proteger a las familias multiespecies.</del>
<b>ARTÍCULO 2°. ÁMBITO DE APLICACIÓN.</b> La presente ley será aplicable a las personas naturales o jurídicas del territorio nacional que presten los servicios de cuidado para animales domésticos de compañía mencionados en el numeral 1 del artículo 3°.	<b>ARTÍCULO 2°. ÁMBITO DE APLICACIÓN.</b> La presente ley será aplicable a las personas naturales o jurídicas del territorio nacional que presten los servicios de cuidado para animales <del>domésticos de compañía como: guarderías, hoteles, centros de educación o adiestramiento, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y similares, mencionados en el numeral 1 del artículo 3°.</del>
<b>ARTÍCULO 3°. DEFINICIONES:</b> Para la aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:  1. <b>Animales domésticos de compañía:</b> se entienden como animales domésticos de compañía los gatos, perros, hurones, conejos, chinchillas, hámster, cobayos, Jerbos y Mini-Pigs, cuando su tenencia sea de compañía, no de producción.  2. <b>Centros de educación:</b> Servicio que se presta con el fin de adiestrar, socializar y enseñarles comandos básicos de entrenamiento a los animales por parte de expertos y en instalaciones apropiadas para su manejo. En estos espacios pueden pernoctar o no los animales.  3. <b>Custodia:</b> Responsabilidad de cuidado y bienestar que adquieren los prestadores de servicios sobre los animales de los usuarios cuando estos les son entregados en el marco del contrato establecido en el artículo 9° de esta ley.	1. <b>Animales domésticos de compañía:</b> se entienden como animales domésticos de compañía los gatos, perros, hurones, conejos, chinchillas, hámster, cobayos, Jerbos y Mini-Pigs, cuando su tenencia sea de compañía, no de producción, <u>de acuerdo al parágrafo 2o del artículo 424 del Decreto 424 de 1989.</u>  2. <b>Centros de educación o adiestramiento:</b> Servicio que se presta con el fin de adiestrar, socializar y enseñarles comandos básicos de entrenamiento a los animales por parte de expertos y en instalaciones apropiadas para su manejo. En estos espacios pueden pernoctar o no los animales.  3. <b>Custodia:</b> Responsabilidad de cuidado y bienestar que adquieren los prestadores de servicios sobre los animales de los usuarios cuando estos les son entregados en el marco del contrato establecido en el artículo 9° de esta ley.

4. <b>Dominios de bienestar animal:</b> Son los componentes: nutrición, ambiente, salud, comportamiento y estado mental que deben ser satisfechos en los animales, individualmente, para garantizar su bienestar integral y adecuado comportamiento.  5. <b>Guardería:</b> Servicio que se presta con fines de cuidado, descanso, albergue temporal y recreación para animales de compañía en espacios diferentes a los que habitan usualmente. En estos espacios pueden pernoctar o no los animales.  6. <b>Hotel canino:</b> Servicio que se presta con fines de alojamiento, cuidado, entretención y alimentación durante uno o más días, donde el animal pernocta en un lugar diferente a su domicilio.  7. <b>Peluquería, grooming o spa:</b> Servicios de baño, relajamiento y embellecimiento a animales domésticos de compañía mediante diferentes técnicas.  8. <b>Paseador canino:</b> Servicio de paseo de perros al aire libre, con el fin de entretenerlos, cuidarlos y ejercitarlos.  9. <b>Prestador de servicios de cuidado para animales:</b> Persona natural o jurídica que presta los servicios que regula la presente ley. Se considera prestador de servicio de cuidado para animales a quien desarrolle su actividad económica en cualquier eslabón de la cadena de valor de estos servicios.  10. <b>Servicios de cuidado para animales:</b> Son los que se prestan con el fin de satisfacer necesidades de cuidado, recreación, adiestramiento o embellecimiento y	7. <b>Peluquería, grooming o spa:</b> Servicios de baño, relajamiento y embellecimiento a animales domésticos de compañía mediante diferentes técnicas.  10. <b>Servicios de cuidado para animales:</b> Son los que se prestan con el fin de satisfacer necesidades de cuidado, recreación, adiestramiento o embellecimiento y bienestar, entre otros, de animales domésticos de compañía, mediante la entrega temporal de la custodia del animal a centros de educación o <u>adiestramiento</u> , hoteles caninos, guarderías, spa, peluquerías, establecimientos de grooming, paseadores de perros y similares. Las disposiciones sobre
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>bienestar, entre otros, de animales domésticos de compañía, mediante la entrega temporal de la custodia del animal a centros de educación, hoteles caninos, guarderías, spa, peluquerías, establecimientos de grooming, paseadores de perros y similares. Las disposiciones sobre bienestar animal en el transporte se entenderán como parte del servicio de cuidado para animales.</p> <p>11. <b>Transporte:</b> Servicio que se presta para trasladar a un animal hacia cualquier establecimiento en el que se prestan uno o varios de los servicios mencionados en este artículo y regresarlo posteriormente a su hogar o domicilio habitual.</p> <p>12. <b>Usuario:</b> Persona natural o jurídica que contrata los servicios de cuidado para animales, mediante la entrega temporal de la custodia de su animal de compañía, con el fin de que este reciba los servicios de cuidado, estadia, recreación, adiestramiento, aprendizaje, embellecimiento u otro relacionado.</p>	<p>bienestar animal en el transporte se entenderán como parte del servicio de cuidado para animales.</p> <p>11. <b>Transporte:</b> Servicio que se presta para trasladar a un animal hacia cualquier establecimiento en el que se prestan uno o varios de los servicios mencionados en el numeral 10 y regresarlo posteriormente a su hogar o domicilio habitual.</p>	<p>presente ley y los protocolos para cada una de las actividades reguladas, con el fin de asegurar los derechos de los usuarios en la operación del servicio y, garantizar el bienestar de los animales y proteger a las familias multiespecies.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1º.</b> Para la formulación del reglamento técnico referido en el inciso anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá garantizar la participación de los sectores económicos sujetos de regulación, organizaciones de usuarios, veedurías ciudadanas e instituciones académicas con conocimiento en la materia, para que sus aportes y experiencias sean tenidos en cuenta.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2º.</b> Los prestadores que realicen más de una actividad de las reglamentadas por la presente ley deberán cumplir con los lineamientos y reglamentos dispuestos para cada uno de los servicios.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3º.</b> Además de cumplir las disposiciones de la presente ley, los prestadores de los servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrar su actividad ante las cámaras de comercio de la jurisdicción donde desarrollen su actividad, y acatar las normas de competencia legal de otras autoridades.</p>	<p>fin de asegurar los derechos de los usuarios en la operación del servicio y, garantizar el bienestar de los animales y proteger a las familias multiespecies.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1º.</b> Para la formulación del reglamento técnico referido en el inciso anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá garantizar la participación de los sectores económicos sujetos de regulación, organizaciones de usuarios, veedurías ciudadanas e instituciones académicas con conocimiento en la materia, para que sus aportes y experiencias sean tenidos en cuenta.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2º.</b> Los prestadores que realicen más de una actividad de las reglamentadas por la presente ley deberán cumplir con los lineamientos y reglamentos dispuestos para cada uno de los servicios.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3º.</b> Además de cumplir las disposiciones de la presente ley, los prestadores de los servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrar su actividad ante las cámaras de comercio de la jurisdicción donde desarrollen su actividad, y acatar las normas de competencia legal de otras autoridades.</p>
<p><b>ARTÍCULO 4º. REGLAMENTACIÓN:</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades territoriales y demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal (SINAPYBA), expedirá el "Reglamento técnico de condiciones para la prestación de servicios para animales de compañía". Este deberá contener, como mínimo, los lineamientos establecidos en la</p>	<p><b>ARTÍCULO 4º. REGLAMENTACIÓN:</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades territoriales y demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal (SINAPYBA), expedirá el "Reglamento técnico de condiciones para la prestación de servicios para animales de compañía". Este deberá contener, como mínimo, los lineamientos establecidos en la presente ley y los protocolos para cada una de las actividades reguladas, con el</p>	<p><b>ARTÍCULO 5º. REGISTRO.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrarse en la plataforma que, para tal fin, habilite el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con apoyo del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y de los municipios y distritos. En esta plataforma deberán consignarse los datos del prestador y el nivel cumplimiento de los requisitos legales</p>	<p><b>ARTÍCULO 5º. REGISTRO.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrarse en la plataforma que, para tal fin, habilite el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con apoyo del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y de los municipios y distritos. En esta plataforma deberán consignarse los datos del prestador y <u>si cumple con nivel cumplimiento de los requisitos legales para la prestación del servicio, de acuerdo con la información que</u></p>
<p>para la prestación del servicio. Los ciudadanos podrán en cualquier momento consultar este registro en línea, para decidir si contratan o no uno o varios servicios.</p> <p><b>ARTÍCULO 6º. LINEAMIENTOS PARA EL TRANSPORTE DE ANIMALES:</b> Además del cumplimiento de las normas en materia de transporte, expedidas por las autoridades competentes, la persona natural o jurídica que preste el servicio de transporte de animales en el marco de la prestación de uno o varios de los servicios mencionados en el artículo 1º, deberá cumplir con los siguientes lineamientos que serán incluidos dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4º. El Ministerio de Transporte colaborará de manera armónica en la elaboración de dicho reglamento:</p> <p>1. El prestador del servicio debe: (i) adoptar un protocolo para el transporte de los animales, desarrollado y avalado por un médico veterinario o médico veterinario zootecnista (MV o MVZ) registrado en el Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia -COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas o penales por maltrato animal, o disciplinarias; (ii) adaptar el vehículo para la prestación idónea del servicio y (iii) adquirir los implementos y equipos necesarios para el manejo de los animales, según la reglamentación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible .</p> <p>2. Los animales sólo pueden ser transportados en vehículos adecuados para tal fin y sus</p>	<p><u>suministren las entidades territoriales a través de la verificación establecida en el artículo 12º.</u> Los ciudadanos podrán en cualquier momento consultar este registro en línea, para decidir si contratan o no uno o varios servicios.</p> <p><b>ARTÍCULO 6º. LINEAMIENTOS PARA EL TRANSPORTE DE ANIMALES:</b> Además del cumplimiento de las normas en materia de transporte, expedidas por las autoridades competentes, la persona natural o jurídica que preste el servicio de transporte de animales en el marco de la prestación de uno o varios de los servicios mencionados en el artículo 4 2º, deberá cumplir con los siguientes lineamientos que serán incluidos dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4º. El Ministerio de Transporte colaborará de manera armónica en elaboración de dicho reglamento:</p> <p>1 El prestador del servicio debe: (i) adoptar un protocolo para el transporte de los animales, desarrollado y avalado por el <u>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible un médico veterinario o médico veterinario zootecnista (MV o MVZ) registrado en el Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia -COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas o penales por maltrato animal, o disciplinarias;</u> (ii) adaptar el vehículo para la prestación idónea del servicio y (iii) adquirir los implementos y equipos necesarios para el manejo de los animales, según la reglamentación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible.</p>	<p>compartimentos deben cumplir con los parámetros exigidos para alojar cómodamente a los animales durante el trayecto.</p> <p>3. Los animales deben ir principalmente en compartimientos individuales. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá los casos y condiciones en los que se permitirá que haya más de un animal por compartimiento o el transporte comunal o mixto de los mismos. El usuario deberá autorizar que su o sus animales sean transportados en cualquiera de estas condiciones.</p> <p>4. Los compartimentos deben ser de materiales higiénico sanitarios, seguros, antideslizantes y confortables en cuanto a espacio, temperatura y ventilación. Los animales no podrán estar hacinados en ningún momento.</p> <p>5. En el vehículo debe mantenerse un botiquín de primeros auxilios para los animales.</p> <p>6. La recepción y entrega de los animales debe realizarse en los lugares y a las horas acordadas entre el usuario y el prestador del servicio.</p> <p>7. Los vehículos no pueden desviarse del trayecto establecido entre los puntos de recogida y entrega (la ruta), ni detenerse en lugares distintos al punto donde se prestará el servicio. En caso de que deba desviarse por fuerza mayor, el prestador del servicio le informará de manera inmediata a cada usuario.</p> <p>8. El conductor del vehículo debe respetar las normas de tránsito y mantener una conducción segura que salvaguarde el bienestar de los animales.</p>	<p>7 Los vehículos no pueden desviarse del trayecto establecido entre los puntos de recogida y entrega <u>de los animales (la ruta)</u>, ni detenerse en lugares distintos al punto donde se prestará el servicio. En caso de que deba desviarse por fuerza mayor, el prestador del servicio le informará de manera inmediata a cada usuario.</p>

<p>9. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinará el número máximo de animales que podrán ir en cada vehículo.</p> <p><b>PARÁGRAFO:</b> Cuando en ejercicio de sus funciones la Policía Nacional, mediante su dirección de Tránsito y Transporte, constate el incumplimiento de una o varias de las medidas establecidas en el presente artículo, levantará un informe con los datos del transportador y las irregularidades presentadas y lo enviará al Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible para las respectivas medidas y sanciones.</p>	<p><b>PARÁGRAFO:</b> Cuando en ejercicio de sus funciones la Policía Nacional, mediante su dirección de Tránsito y Transporte, constate el incumplimiento de una o varias de las medidas establecidas en el presente artículo, levantará un informe con los datos del transportador y las irregularidades presentadas y lo enviará al Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible para las respectivas medidas y sanciones <u>establecidas en la presente ley.</u></p>	<p>sanciones administrativas o penales por maltrato animal o disciplinarias, con vigencia máxima de seis (6) meses. Este certificado será entregado por el usuario al prestador del servicio.</p> <p>4. El prestador del servicio debe garantizar que la infraestructura donde permanecen y se alojan los animales cumpla con las condiciones de seguridad, higiénico sanitarias, de enriquecimiento ambiental, confort y demás necesarias para asegurar los cinco dominios del bienestar animal, de acuerdo con las necesidades de cada especie, comportamiento, raza y edad y según la reglamentación expedida por el Ministerio de Ambiente. Estos espacios deberán contar con cerramientos que prevengan el escape de los animales.</p>	
<p><b>ARTÍCULO 7°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE GUARDERÍAS, COLEGIOS Y HOTELES.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales que desarrollen actividades de guarderías, colegios y hoteles deberán acogerse a los siguientes lineamientos durante la estadía del animal en el servicio:</p> <p>1. En el caso de los perros, el prestador del servicio deberá protocolizar un examen comportamental, a efectos de darle el manejo adecuado y cuidadoso. Este protocolo debe ser avalado por un etólogo. El resultado del examen debe quedar archivado en el expediente de cada animal.</p> <p>2. Los animales deben contar con un sistema de identificación durante toda su estancia, preferiblemente mediante collar marcado con la información del contacto del usuario o placa visible. Cuando el sistema de identificación sea microchip, el prestador del servicio debe contar con lector de estos.</p> <p>3. Los animales deben tener certificado de salud emitido por un médico veterinario registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin</p>	<p><b>ARTÍCULO 7°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE GUARDERÍAS, COLEGIOS, CENTROS DE EDUCACIÓN O ADIESTRAMIENTO Y HOTELES.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales que desarrollen actividades de guarderías, colegios y hoteles deberán acogerse a los siguientes lineamientos durante la estadía del animal en el servicio:</p> <p>1. En el caso de los perros, el prestador del servicio deberá <del>protocolizar</del> <u>realizar</u> un examen comportamental <u>según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</u>, a efectos de darle el manejo adecuado y cuidadoso. <del>Este protocolo debe ser avalado por un etólogo.</del> El resultado del examen debe quedar archivado en el expediente de cada animal.</p>	<p>5. Los animales no podrán alojarse ni permanecer en vehículos, guacales, terrazas o sótanos o en cualquier otro lugar distinto al pactado con el usuario.</p> <p>6. Los espacios donde los animales pernocten o descansen deberán garantizar que los animales puedan moverse y ponerse de pie cómodamente, acostarse en una superficie limpia, seca y confortable; girar, acicalarse y estirarse sin obstáculos y <del>entretenerse</del> <u>(enriquecimiento ambiental)</u>. Esta condición del servicio deberá ser acordada entre el prestador y el usuario.</p> <p>7. El prestador del servicio debe contar con la disponibilidad de un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal, quien deberá tener la capacidad técnica y logística para prestar una atención oportuna en caso de emergencia, en un lapso menor a una hora. En caso de riesgo vital, el prestador del servicio deberá garantizar la atención inmediata del animal y su traslado, de ser necesario.</p>	<p>6. Los espacios donde los animales pernocten o descansen deberán garantizar que los animales puedan moverse y ponerse de pie cómodamente, acostarse en una superficie limpia, seca y confortable; girar, acicalarse y estirarse sin obstáculos y <del>entretenerse</del> <u>(enriquecimiento ambiental)</u>. Esta condición del servicio deberá ser acordada entre el prestador y el usuario.</p>
<p>8. No se permite la prestación de ninguno de los servicios a hembras en celo, ni a animales con enfermedades infectocontagiosas. El prestador deberá tener un protocolo de emergencias cuando alguna de estas situaciones se presente tras la admisión del animal en las instalaciones. Los prestadores de servicios podrán reservarse el derecho de admisión de animales a su oferta.</p> <p>9. Los animales en estados vulnerables (en gestación, lactantes, cachorros, gerontes y con condiciones de salud especiales) deben contar con un espacio aislado de los demás animales en el que se garantice su seguridad y bienestar, si así lo exige su condición y según lo acuerden el usuario y el prestador del servicio.</p> <p>10. El prestador del servicio debe crear y mantener actualizado el expediente de cada uno de los animales bajo su cuidado, en el que registre las evidencias del plan sanitario de vacunación y desparasitación (interna y externa), la evaluación comportamental de ingreso y novedades.</p> <p>11. El prestador del servicio debe garantizar que su personal, especialmente el que está en contacto con los animales, sea idóneo, tenga conocimiento formal o informal en temas de bienestar animal o cuente con experiencia comprobable o conocimientos en el manejo de animales, certificación en primeros auxilios de caninos y felinos, según corresponda, y no tenga sanciones administrativas ni penales por maltrato animal. Además, debe contar, como mínimo, con una persona cuidadora por cada diez (10) animales.</p> <p>12. Las personas que trabajen para el prestador del servicio deben recibir capacitaciones anuales sobre la actividad desarrollada, las cuales deben incluir el manejo de los dominios de bienestar animal definidos en el artículo 3° y las posibles consecuencias penales y</p>	<p>11. El prestador del servicio debe garantizar que su personal, especialmente el que está en contacto con los animales, sea idóneo, tenga conocimiento formal o informal en temas de bienestar animal o cuente con experiencia comprobable o conocimientos en el manejo de animales, certificación en primeros auxilios de caninos y felinos, según corresponda, y no tenga sanciones administrativas ni penales por maltrato animal. Además, debe contar, como mínimo, con una persona cuidadora por cada <u>veinte (20) animales.</u></p> <p><u>Quando la prestación del servicio incluya la pernoctación de los animales, se deberá garantizar que los animales estén siempre bajo cuidado y supervisión. El prestador deberá garantizar que su personal cuente con condiciones dignas para suministrar el servicio de manera idónea.</u></p>	<p>administrativas por su incumplimiento. Esta exigencia debe asumirla el prestador del servicio.</p> <p>13. Los animales deben estar siempre bajo supervisión y cuidado del personal contratado para ello.</p> <p>14. El prestador del servicio debe garantizar que haya cámaras de videovigilancia funcionando permanentemente en los espacios donde los animales permanezcan, incluidas las noches cuando los animales pernocten en las instalaciones. En caso de presentarse algún accidente o situación anómala con un animal, el prestador del servicio deberá asegurar la custodia del material videográfico hasta que se tenga la respectiva orden judicial para su entrega. El prestador del servicio podrá entregarlo de manera voluntaria al usuario.</p> <p>15. El prestador del servicio debe mantener habilitada una línea de llamada o chat para tener contacto permanente con el usuario y enviar imágenes o videos del estado de su animal, a solicitud del mismo, en los horarios de atención fijados entre las partes.</p> <p>16. El prestador no podrá llevar a los animales fuera de las instalaciones sin la autorización escrita del usuario.</p> <p>17. Cuando, dentro del servicio a prestar, se acuerde entre las partes realizar caminatas con el animal por fuera de las instalaciones, el prestador deberá cumplir adicionalmente con la reglamentación para paseadores de perros.</p> <p>18. Los animales no pueden ser retirados de las instalaciones por una persona distinta al usuario o a quien éste autorice de manera escrita.</p> <p>19. Es responsabilidad del usuario proveer los medicamentos y alimentos especiales que requiera su animal, así como informar al prestador de las dosificaciones e indicaciones de uso. El prestador del servicio debe organizar estos insumos de tal manera que evite</p>	



<p>confusiones con los alimentos o medicamentos de otros animales.</p> <p>20. Todos los alimentos, medicamentos y demás insumos deben estar almacenados en condiciones óptimas e higiénicas. La alimentación a suministrar debe cumplir con las exigencias de nutrición especial para animales vulnerables (hembras lactantes o gestantes, gerontes, cachorros, o con prescripción de dieta médico veterinaria en casos de enfermedad).</p> <p>21. Los alimentos y medicamentos que se suministren a los animales en el tiempo de estadía deben estar autorizados expresamente por el usuario. Ante una emergencia o situación de riesgo para el animal, el prestador del servicio podrá suministrar medicamentos sin autorización del usuario, siempre y cuando medie prescripción del médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas o penales por maltrato animal.</p> <p>22. Las personas que presten los servicios de guardería para gatos deben disponer de espacios seguros, con mallas en ventanas, ductos y otros lugares que representen riesgos de fuga o accidente. También, deben asegurar espacios confortables, con adecuada ventilación, temperatura, luminosidad, visibilidad y enriquecimiento ambiental que satisfaga su bienestar físico y mental y les permita desarrollar su comportamiento natural. La disposición de los gatos en espacios individuales, por parejas o grupales, entre otros detalles, debe acordarse contractualmente con el usuario del servicio, teniendo en cuenta las necesidades y características comportamentales de cada animal.</p>		<p><b>ARTÍCULO 8°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE PELUQUERÍAS, GROOMING Y SPA.</b> Las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades de peluquería, grooming, spa o similares, deben asegurar, como mínimo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Que el personal que desarrolle la actividad esté capacitado formal o informalmente, según los parámetros establecidos en las disposiciones legales vigentes, y tenga conocimiento certificado en primeros auxilios para gatos y perros.</li> <li>2. Hacer valoración comportamental de los animales que recibirán el servicio, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</li> <li>3. Cuando para la prestación del servicio sea necesario administrar al animal fármacos tranquilizantes, sedantes o cualquier medida de contención química este proceso debe ser convalidado y llevado a cabo por un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal.</li> <li>4. Formular un protocolo para la prestación del servicio que cubra desde la recepción del animal hasta su entrega, teniendo en cuenta sus características particulares y generales de especie y raza, entre otras, y garantice la atención ágil, segura y cuidadosa del animal, así como su bienestar integral. Este protocolo debe estar avalado por un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal.</li> <li>5. Brindarles a los animales un trato digno que garantice los cinco dominios de bienestar animal y el cumplimiento del</li> </ol>	<p>2. <del>Hacer</del> Realizar una valoración comportamental de los animales que recibirán el servicio, según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</p>
<p>artículo 3 de la Ley 1774 de 2016 o la norma vigente.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> En los espacios donde se desarrolle la actividad debe haber cámaras de vigilancia que registren los procedimientos realizados a los animales, de principio a fin.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Se prohíbe que los animales pasen la noche en estos lugares.</p>		<ol style="list-style-type: none"> <li>5. La prestación del servicio y las rutas establecidas para el paseo se fijarán teniendo en cuenta características individuales de cada animal, como edad, peso, tamaño, valoración comportamental y certificado de salud.</li> <li>6. El usuario deberá aprobar las condiciones en las que se prestará el servicio.</li> <li>7. Los paseadores no podrán llevar más de ocho (8) animales por persona, fijados según las condiciones establecidas en el numeral 5° del presente artículo.</li> <li>8. No podrá prestarse el servicio a hembras en celo.</li> <li>9. Durante la prestación del servicio no se permitirá el uso de collares de ahogo, eléctricos o cualquier otro elemento que le cause lesiones o ponga en riesgo la integridad física del animal.</li> <li>10. Los paseadores de perros deben mantener a los animales con la trailla puesta en zonas públicas y comunes y con bozal, según los requerimientos legales (perros de manejo especial) y particulares del animal. Los animales podrán ser soltados de la trailla en espacios seguros y cercados para evitar extravíos.</li> </ol>	<p>9. Durante la prestación del servicio no se permitirá el uso de collares de ahogo, eléctricos o cualquier otro elemento que le cause lesiones o ponga en riesgo la integridad física del animal.</p>
<p><b>ARTÍCULO 9°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE PASEADORES DE PERROS:</b> Las personas naturales o jurídicas que presten el servicio de paseo de perros o similares deben asegurar, como mínimo, lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El personal que desarrolla esta actividad debe estar capacitado formal o informalmente, según los parámetros establecidos en las disposiciones legales vigentes, estar certificado en primeros auxilios para perros y no tener sanciones administrativas o penales por maltrato animal.</li> <li>2. El prestador del servicio deberá hacer una valoración comportamental de los animales, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</li> <li>3. Los animales deben tener certificado de salud emitido por médico veterinario, con vigencia máxima de seis (6) meses. Este certificado será entregado por el usuario al prestador del servicio.</li> <li>4. Los animales deben contar con un sistema de identificación, mientras estén bajo custodia del paseador, preferiblemente con collar marcado con la información del contacto del usuario y placa visible o microchip. El prestador del servicio debe contar con lector de microchips.</li> </ol>	<p>2. El prestador del servicio deberá hacer una valoración comportamental de los animales según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</p>	<p><b>ARTÍCULO NUEVO.</b></p>	<p><b>ARTÍCULO 10. COLLARES DE MANEJO.</b> Durante la prestación de cualquiera de los servicios regulados por esta ley queda prohibido el uso de collares de manejo denominados de pincho y eléctricos, así como de cualquier otro que atente contra la integridad física y vida del animal. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible incluirá dentro de la reglamentación de la que habla el artículo 4° los criterios sobre el uso adecuado de collares de manejo.</p>
		<p><b>ARTÍCULO 11°. CONTRATO DE SERVICIOS DE CUIDADO ANIMAL.</b> Las personas naturales o jurídicas que presten los servicios reglamentados en la presente ley deberán suscribir un contrato con los usuarios interesados en adquirir los servicios, con el fin de fijar las condiciones</p>	<p><b>ARTÍCULO 11°. CONTRATO DE SERVICIOS DE CUIDADO ANIMAL.</b> Las personas naturales o jurídicas que presten los servicios reglamentados en la presente ley deberán suscribir un contrato con los usuarios interesados en adquirir los servicios, con el fin de fijar las condiciones que han de regir la relación contractual y establecer los</p>

<p>que han de regir la relación contractual y establecer los asuntos no regulados en la presente ley o en la reglamentación establecida en el artículo 4°.</p>	<p>asuntos no regulados en la presente ley o en la reglamentación establecida en el artículo 4°.</p> <p><u>En el caso de las peluquerías, grooming o spa, estas podrán optar por un acuerdo suscrito entre las partes donde se especifique las garantías del servicio a prestar y las condiciones generales del animal al momento del ingreso.</u></p>	<p><b>ARTÍCULO 12°. VERIFICACIÓN.</b> Los municipios y distritos deben verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°, y expedirán una certificación a los prestadores de servicio que cumplan con los requerimientos de funcionamiento. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de los departamentos, capacitará a los municipios y distritos sobre las condiciones legales y técnicas que deben verificarse.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Para el cumplimiento del presente artículo los municipios y distritos contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, los departamentos y demás autoridades públicas competentes.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Si en los procesos de verificación las alcaldías distritales o municipales constatan el incumplimiento de alguna de las disposiciones de la presente ley o de su reglamentación, ordenarán al prestador del servicio subsanar el incumplimiento y otorgarán un plazo razonable para ellos. Si transcurrido el término otorgado el prestador del servicio no atiende el requerimiento, las autoridades administrativas podrán iniciar el proceso sancionatorio.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Los municipios y distritos crearán una ruta de reportes para que los ciudadanos puedan dar aviso sobre</p>	<p><b>ARTÍCULO 12°. VERIFICACIÓN.</b> Los municipios y distritos deben verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°, y expedirán una certificación a los prestadores de servicio que cumplan con los requerimientos de funcionamiento. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de los departamentos, capacitará a los municipios y distritos sobre las condiciones legales y técnicas que deben verificarse.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Para el cumplimiento del presente artículo los municipios y distritos contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, los departamentos y demás autoridades públicas competentes.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Si en los procesos de verificación las alcaldías distritales o municipales constatan el incumplimiento de alguna de las disposiciones de la presente ley o de su reglamentación, ordenarán al prestador del servicio subsanar el incumplimiento y otorgarán un plazo razonable de acuerdo a la falta para ellos. Si transcurrido el término otorgado el prestador del servicio no atiende el requerimiento, las autoridades administrativas podrán iniciar el proceso sancionatorio.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Los ciudadanos podrán dar aviso a las autoridades municipales y distritales sobre las irregularidades de los prestadores de los servicios regulados por esta ley, para esto las alcaldías podrán crear una ruta de reportes o</p>
<p>las irregularidades de los prestadores de servicio.</p>	<p><a href="#">receptionar las quejas a través de la plataforma de PQRS de cada entidad.</a></p>	<p>la multa establecida en el numeral 5 del presente artículo, se destinarán exclusivamente para actividades de protección y bienestar animal.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Con el fin de garantizar la efectividad de las sanciones y la protección de los animales, las alcaldías municipales o distritales contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, las gobernaciones y las entidades de protección y bienestar animal con competencia en el territorio.</p> <p><b>PARÁGRAFO 4°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo definirá en el reglamento establecido en el artículo 4° los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del incumplimiento y las condiciones socioeconómicas del infractor.</p>	<p>animales, las alcaldías municipales o distritales contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, las gobernaciones y las entidades de protección y bienestar animal con competencia en el territorio.</p> <p><b>PARÁGRAFO 4°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo definirá en el reglamento establecido en el artículo 4° los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del incumplimiento y las condiciones socioeconómicas del infractor.</p>
<p><b>ARTÍCULO 13°. SANCIONES.</b> El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del reglamento técnico expedido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dará lugar a una o varias de las siguientes sanciones que serán impuestas por la correspondiente alcaldía municipal o distrital, de acuerdo con la gravedad de los hechos y las afectaciones causadas a los usuarios, y de conformidad con el procedimiento establecido en el Título III de la Ley 1437 de 2011 CPACA y las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan, sin perjuicio de las demás acciones administrativas, civiles o penales a que haya lugar, así:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Amonestación</li> <li>2. Suspensión de la actividad y exclusión temporal del registro hasta que se subsane el incumplimiento</li> <li>3. Sellamiento del establecimiento</li> <li>4. Exclusión definitiva del registro</li> <li>5. Multa entre cinco (5) y cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.</li> </ol> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Los actos administrativos expedidos por las alcaldías municipales y distritales que impongan sanciones pecuniarias, una vez ejecutoriados, prestan mérito ejecutivo y su cobro podrá hacerse a través de la jurisdicción coactiva.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Los recursos recaudados por la respectiva entidad territorial, ocasionados por la imposición de</p>	<p><b>ARTÍCULO 13°. SANCIONES.</b> El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del reglamento técnico expedido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dará lugar a una o varias de las siguientes sanciones que serán impuestas por la correspondiente alcaldía municipal o distrital, de acuerdo con la gravedad de los hechos y las afectaciones causadas a los usuarios, y de conformidad con el procedimiento establecido en el Título III de la Ley 1437 de 2011 CPACA y las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan, sin perjuicio de las demás acciones administrativas, civiles o penales a que haya lugar, así:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Amonestación</li> <li>2. Suspensión de la actividad y exclusión temporal del registro hasta que se subsane el incumplimiento</li> <li>3. Sellamiento del establecimiento</li> <li>4. Exclusión definitiva del registro</li> <li>5. Multa entre cinco (5) y cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.</li> </ol> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Los actos administrativos expedidos por las alcaldías municipales y distritales que impongan sanciones pecuniarias, una vez ejecutoriados, prestan mérito ejecutivo y su cobro podrá hacerse a través de la jurisdicción coactiva.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Los recursos recaudados por la respectiva entidad territorial, ocasionados por la imposición de</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Con el fin de garantizar la efectividad de las sanciones y la protección de los</p>	<p><b>ARTÍCULO 14°. OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS.</b> Las personas que contraten los servicios de cuidado para animales deben cumplir con las siguientes obligaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Visitar las instalaciones en las que se prestará el servicio, antes de contratarlo, con el fin de resolver las inquietudes necesarias antes de suscribir el contrato y verificar que los espacios en los que estará su animal sean adecuados y satisfagan sus expectativas.</li> <li>2. Mantener al día el esquema de vacunación y desparasitación interna y externa del animal, y entregar al prestador del servicio copia de esta información.</li> <li>3. Entregar al prestador del servicio información verídica de las</li> </ol>	<p><b>ARTÍCULO 14°. OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS.</b> Las personas que contraten los servicios de cuidado para animales deben cumplir con las siguientes obligaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Visitar las instalaciones en las que se prestará el servicio, antes de contratarlo, con el fin de resolver las inquietudes necesarias antes de suscribir el contrato y verificar que los espacios en los que estará su animal sean adecuados y satisfagan sus expectativas.</li> <li>2. Mantener al día el esquema de vacunación y desparasitación interna y externa del animal, y entregar al prestador del servicio copia de esta información.</li> <li>3. Entregar al prestador del servicio información verídica de las</li> </ol>

<p>particularidades del animal que sean necesarias para su cuidado óptimo, tales como condiciones físicas, de salud y de comportamiento.</p> <p>4. Entregar el certificado de salud del animal en los casos establecidos en la presente ley, el cual para la presente ley tendrá vigencia por el término de seis (6) meses.</p> <p>5. Entregar al animal identificado, preferiblemente mediante collar marcado con la información del contacto del usuario y placa visible o microchip.</p> <p>6. Entregar al prestador los medicamentos y alimentos que requiera su animal, así como la dosificación e información necesaria para su uso.</p> <p>7. Abstenerse de tomar el servicio si su animal se encuentra con enfermedad infectocontagiosa, en celo o con alguna otra condición de salud que le impida estar en este tipo de establecimientos; o si se encuentra en estado de vulnerabilidad, según el numeral 9 del artículo 7° de la presente ley.</p> <p>8. Entregar y recibir al animal en los lugares, horas y condiciones fijados con el prestador del servicio.</p> <p>9. Verificar que el prestador del servicio se encuentre inscrito en el registro al que hace referencia el artículo 5°.</p> <p>10. Entregar la información de contacto de quienes, en su ausencia temporal o permanente, asumirán la tenencia del animal.</p> <p>11. Cumplir con las obligaciones acordadas con el prestador del servicio y demás obligaciones necesarias para la prestación del mismo.</p>	<p>como condiciones físicas, de salud y de comportamiento.</p> <p>4. Entregar el certificado de salud del animal en los casos establecidos en la presente ley, el cual para la presente ley tendrá vigencia por el término de seis (6) meses.</p> <p>5. <u>Atender de manera oportuna las advertencias o llamados de atención del prestador del servicio sobre las condiciones de salud del animal.</u></p> <p>6. Entregar al animal identificado, preferiblemente mediante collar marcado con la información del contacto del usuario y placa visible o microchip.</p> <p>7. Entregar al prestador los medicamentos y alimentos que requiera su animal, así como la dosificación e información necesaria para su uso.</p> <p>8. Abstenerse de tomar el servicio si su animal se encuentra con enfermedad infectocontagiosa, en celo o con alguna otra condición de salud que le impida estar en este tipo de establecimientos; o si se encuentra en estado de vulnerabilidad, según el numeral 9 del artículo 7° de la presente ley.</p> <p>9. Entregar y recibir al animal en los lugares, horas y condiciones fijados con el prestador del servicio.</p> <p>10. Verificar que el prestador del servicio se encuentre inscrito en el registro al que hace referencia el artículo 5°.</p> <p>11. Entregar la información de contacto de quienes, en su ausencia temporal o permanente, asumirán la tenencia del animal.</p> <p>12. Cumplir con las obligaciones acordadas con el prestador del servicio y demás obligaciones necesarias para la prestación del mismo.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Si, transcurridos tres (3) días calendario, el prestador del servicio no ha podido entregar el animal al usuario o a quien éste haya autorizado de manera escrita, por causas imputables a estos últimos, el prestador del servicio podrá entregarlo a las autoridades</p>	<p><b>PARÁGRAFO.</b> Si, transcurridos tres (3) días calendario, el prestador del servicio no ha podido entregar el animal al usuario o a quien éste haya autorizado de manera escrita, por causas imputables a estos últimos, el prestador del servicio podrá entregarlo a las autoridades municipales o distritales con competencia en protección y bienestar animal, quienes podrán declararlo en estado de abandono en los términos del artículo 2° de la Ley 2054 de 2020 e iniciar los procedimientos penales o administrativos correspondientes.</p>	<p>municipales o distritales con competencia en protección y bienestar animal, quienes podrán declararlo en estado de abandono en los términos del artículo 2° de la Ley 2054 de 2020 e iniciar los procedimientos penales o administrativos correspondientes.</p>
<p>animal en custodia del prestador del servicio, éste informará inmediatamente al usuario y activará el PBU. El prestador del servicio deberá tener comunicación y acompañamiento constante con el usuario para reportar los avances de la búsqueda. Los gastos en los que incurra el usuario para encontrar al animal serán asumidos por el prestador del servicio; los recursos destinados a la búsqueda del animal deberán establecerse previamente en el contrato al que hace referencia el artículo 9°.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> La Policía Nacional, la Defensa Civil y los Bomberos colaborarán de manera armónica en la búsqueda del animal.</p>	<p>prestador del servicio deberá tener comunicación y acompañamiento constante con el usuario para reportar los avances de la búsqueda. Los gastos en los que incurra el usuario para encontrar al animal serán asumidos por el prestador del servicio; los recursos destinados a la búsqueda del animal deberán establecerse previamente en el contrato al que hace referencia el artículo 11°.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> La Policía Nacional, la Defensa Civil y los Bomberos colaborarán de manera armónica en la búsqueda del animal.</p>	<p>adicionales dictados por el Ministerio para adquirir el sello.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los prestadores del servicio que obtengan el Sello de Calidad podrán prestar asesoría y capacitación a los demás prestadores de servicios de cuidados para animales que no cuenten con este distintivo.</p>	<p><u>beneficios que se otorgarán a quienes adquieran el mencionado distintivo.</u></p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los prestadores del servicio que obtengan el Sello de Calidad podrán prestar asesoría y capacitación a los demás prestadores de servicios de cuidados para animales que no cuenten con este distintivo.</p>
<p><b>ARTÍCULO 17° ACTIVIDADES INCOMPATIBLES.</b> Los prestadores de servicios para animales no podrán realizar actividades de reproducción, crianza y comercialización de animales dentro de las mismas instalaciones en las que desarrollen las actividades reglamentadas en la presente ley.</p>	<p><b>ARTÍCULO 17° ACTIVIDADES INCOMPATIBLES.</b> Los prestadores de servicios para animales no podrán realizar actividades de reproducción, crianza y comercialización de animales dentro de las mismas instalaciones en las que desarrollen las actividades reglamentadas en la presente ley.</p>	<p><b>ARTÍCULO 19°. PÓLIZA DE RESPONSABILIDAD:</b> Los prestadores de los servicios de los que trata la presente ley podrán adquirir una póliza de responsabilidad que cubra los daños causados a los usuarios por muerte, lesiones, enfermedades, o pérdida de los animales bajo su custodia.</p> <p>Dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, el Gobierno Nacional, con apoyo de la Superintendencia Financiera, reglamentará lo relacionado con la expedición de la póliza, para lo cual deberán garantizar la participación de los prestadores del servicio debidamente registrados en Cámara de Comercio.</p>	<p><b>ARTÍCULO 19°. PÓLIZA DE RESPONSABILIDAD:</b> Los prestadores de los servicios de los que trata la presente ley podrán adquirir una póliza de responsabilidad que cubra los daños causados a los usuarios por muerte, lesiones, enfermedades, o pérdida de los animales bajo su custodia.</p> <p>Dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, el Gobierno Nacional, con apoyo de la Superintendencia Financiera, reglamentará lo relacionado con la expedición de la póliza, para lo cual deberán garantizar la participación de los prestadores del servicio debidamente registrados en Cámara de Comercio.</p>
<p><b>ARTÍCULO 18°. SELLO DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES.</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades que conforman el SINAPYBA, creará y reglamentará una certificación de buenas prácticas para los prestadores de servicios de cuidado para animales que, además de cumplir con las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico de condiciones establecido en el artículo 4°, se ajusten a los estándares de calidad</p>	<p><b>ARTÍCULO 18°. SELLO DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES.</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades que conforman el SINAPYBA, creará y reglamentará una certificación de buenas prácticas para los prestadores de servicios de cuidado para animales que, además de cumplir con las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico de condiciones establecido en el artículo 4°, se ajusten a los estándares de calidad adicionales dictados por el Ministerio para adquirir el sello <u>la reglamentación incluirá los</u></p>	<p><b>ARTÍCULO 20° ESTUDIO DE MERCADO.</b> El Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA-, con apoyo de los ministerios de Educación Nacional, Industria y Comercio y de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como de las entidades territoriales, desarrollará un estudio de mercado de los servicios regulados por esta ley, con el fin de crear, dentro del año siguiente a la expedición de la presente ley, una oferta de formación técnica, tecnológica o complementaria de los mismos o actualizar las existentes, las cuales deberán incluir el enfoque en protección y bienestar animal.</p>	<p><b>ARTÍCULO 20°. ESTUDIO DE MERCADO FORMACIÓN CON ENFOQUE DE BIENESTAR ANIMAL.</b> El Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA-, con apoyo de los ministerios de Educación Nacional, Industria y Comercio y de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como de las entidades territoriales, desarrollará un estudio de mercado de los servicios regulados por esta ley, con el fin de crear, dentro del año siguiente a la expedición de la presente ley, una oferta de formación técnica, tecnológica o complementaria de los mismos o actualizar las existentes, las cuales deberán incluir el enfoque en protección y bienestar animal.</p>



<p><b>ARTÍCULO 21°. CLÍNICAS Y CONSULTORIOS VETERINARIOS.</b> Dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4°, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá las condiciones de bienestar animal que deberán adoptar las clínicas, consultorios y demás establecimientos en los que se presten servicios veterinarios, independiente de las competencias en materia de salud pública que recaen en el Ministerio de Salud y Protección Social.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los establecimientos de servicios veterinarios que presten alguna de las actividades mencionadas en el numeral 3.1 del artículo 3° deben registrar los servicios de cuidado para animales independientemente de los servicios médico veterinarios y cumplir con las disposiciones consagradas en la presente ley.</p>	<p><b>ARTÍCULO 21°. CLÍNICAS Y CONSULTORIOS VETERINARIOS.</b> Dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4°, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá las condiciones de bienestar animal que deberán adoptar las clínicas, consultorios y demás establecimientos en los que se presten servicios veterinarios, independiente de las competencias en materia de salud pública que recaen en el Ministerio de Salud y Protección Social.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los establecimientos de servicios veterinarios que presten alguna de las actividades mencionadas en el artículo 2° numeral 3.1 del artículo 3° deben registrar los servicios de cuidado para animales independientemente de los servicios médico veterinarios y cumplir con las disposiciones consagradas en la presente ley.</p>
<p><b>ARTÍCULO 22°. TRANSICIÓN.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales objeto de la reglamentación de la presente ley que, a la fecha de la entrada en vigencia de la misma, desarrollen dichas actividades, contarán con dieciocho (18) meses contados a partir de la expedición de la presente ley, para cumplir con las presentes disposiciones y las que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través del reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°.</p> <p>Dentro de este período, las alcaldías municipales y distritales deberán prestar acompañamiento y asesoría a los prestadores del servicio para que, vencido el término, cumplan con los requisitos mencionados.</p>	<p><b>ARTÍCULO 22°. TRANSICIÓN.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales objeto de la reglamentación de la presente ley que, a la fecha de la entrada en vigencia de la misma, desarrollen dichas actividades, contarán con dieciocho (18) meses contados a partir de la expedición de la presente ley, para cumplir con las presentes disposiciones y las que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través del reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°.</p> <p>Dentro de este período, las alcaldías municipales y distritales deberán prestar acompañamiento y asesoría a los prestadores del servicio para que, vencido el término, cumplan con los requisitos mencionados.</p>


<p><b>TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY No. 040 DE 2023 "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULAN LOS SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES DE COMPAÑÍA, SE PROTEGEN LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES: "LEY KIARA"</b></p> <p><b>EL CONGRESO DE COLOMBIA,</b></p> <p><b>DECRETA</b></p> <p><b>ARTÍCULO 1.</b> La presente ley tiene por objeto establecer las condiciones que deben cumplir las personas naturales o jurídicas que presten servicios de cuidado para animales de compañía, con los fines de proteger los derechos de los usuarios y prestadores del servicio, y garantizar el bienestar de los animales.</p> <p><b>ARTÍCULO 2°. ÁMBITO DE APLICACIÓN.</b> La presente ley será aplicable a las personas naturales o jurídicas del territorio nacional que presten los servicios de cuidado para animales de compañía como: guarderías, hoteles, centros de educación o adiestramiento, peluquerías, grooming, spa, paseadores de perros y similares.</p> <p><b>ARTÍCULO 3°. DEFINICIONES:</b> Para la aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Animales de compañía:</b> se entienden como animales de compañía los gatos, perros, hurones, conejos, chinchillas, hámster, cobayos, Jerbos y Mini-Pigs, cuando su tenencia sea de compañía, no de producción, de acuerdo al parágrafo 2o del artículo 424 del Decreto 424 de 1989.</li> <li><b>Centros de educación o adiestramiento:</b> Servicio que se presta con el fin de adiestrar, socializar y enseñarles comandos básicos de entrenamiento a los animales por parte de expertos y en instalaciones apropiadas para su manejo. En estos espacios pueden pernoctar o no los animales.</li> <li><b>Custodia:</b> Responsabilidad de cuidado y bienestar que adquieren los prestadores de servicios sobre los animales de los usuarios cuando estos les son entregados en el marco del contrato establecido en el artículo 11° de esta ley.</li> <li><b>Dominios de bienestar animal:</b> Son los componentes: nutrición, ambiente, salud, comportamiento y estado mental que deben ser satisfechos en los animales, individualmente, para garantizar su bienestar integral y adecuado comportamiento.</li> <li><b>Guardería:</b> Servicio que se presta con fines de cuidado, descanso, albergue temporal y recreación para animales de compañía en espacios diferentes a los que habitan usualmente. En estos espacios pueden pernoctar o no los animales.</li> <li><b>Hotel canino:</b> Servicio que se presta con fines de alojamiento, cuidado, entretención y alimentación durante uno o más días, donde el animal pernocta en un lugar diferente a su domicilio.</li> </ol>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><b>ARTÍCULO 23°. REPORTE DE MALTRATO ANIMAL.</b> Los prestadores y usuarios de los servicios reglamentados por esta Ley deberán informar a las autoridades competentes cuando tengan conocimiento de la realización de alguna conducta contra el bienestar o la integridad física o emocional de un animal, en cumplimiento del principio de solidaridad social establecido en el artículo 3 de la Ley 1774 de 2016.</p>	<p><b>ARTÍCULO 23°. REPORTE DE MALTRATO ANIMAL.</b> Los prestadores y usuarios de los servicios reglamentados por esta Ley deberán informar a las autoridades competentes cuando tengan conocimiento de la realización de alguna conducta contra el bienestar o la integridad física o emocional de un animal, en cumplimiento del principio de solidaridad social establecido en el artículo 3 de la Ley 1774 de 2016.</p>
<p><b>ARTÍCULO 24°. VIGENCIA Y DEROGATORIAS.</b> La presente Ley rige a partir de su publicación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>	<p><b>ARTÍCULO 24°. VIGENCIA Y DEROGATORIAS.</b> La presente Ley rige a partir de su publicación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>

**XI. PROPOSICIÓN**

Por las anteriores consideraciones, nos permitimos presentar ponencia positiva con pliego de modificaciones y solicitamos respetuosamente a los Honorables senadores de la Comisión Quinta, aprobar el texto propuesto con modificaciones para primer debate del Proyecto de Ley No. 040 de 2023 "Por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones: "ley kiara", para que haga su tránsito legislativo y se convierta en Ley de la República.

Cordialmente,

  
**ANDREA PADILLA VILLARRAGA**  
 Senadora de la República  
 Partido Alianza Verde

  
**YENNY ESPERANZA ROZO ZAMBRANO**  
 Senadora de la República  
 Partido Centro Democrático

<ol style="list-style-type: none"> <li><b>Peluquería, grooming o spa:</b> Servicios de baño, relajamiento y embellecimiento a animales de compañía mediante diferentes técnicas.</li> <li><b>Paseador canino:</b> Servicio de paseo de perros al aire libre, con el fin de entretenerlos, cuidarlos y ejercitarlos.</li> <li><b>Prestador de servicios de cuidado para animales:</b> Persona natural o jurídica que presta los servicios que regula la presente ley. Se considera prestador de servicio de cuidado para animales a quien desarrolle su actividad económica en cualquier eslabón de la cadena de valor de estos servicios.</li> <li><b>Servicios de cuidado para animales:</b> Son los que se prestan con el fin de satisfacer necesidades de cuidado, recreación, adiestramiento o educación, embellecimiento y bienestar, entre otros, de animales de compañía, mediante la entrega temporal de la custodia del animal a centros de educación o adiestramiento, hoteles caninos, guarderías, spa, peluquerías, establecimientos de grooming, paseadores de perros y similares. Las disposiciones sobre bienestar animal en el transporte se entenderán como parte del servicio de cuidado para animales.</li> <li><b>Transporte:</b> Servicio que se presta para trasladar a un animal hacia cualquier establecimiento en el que se presten uno o varios de los servicios mencionados en el numeral 10° y regresarlo posteriormente a su hogar o domicilio habitual.</li> <li><b>Usuario:</b> Persona natural o jurídica que contrata los servicios de cuidado para animales, mediante la entrega temporal de la custodia de su animal de compañía, con el fin de que este reciba los servicios de cuidado, estadia, recreación, adiestramiento, aprendizaje, embellecimiento u otro relacionado.</li> </ol> <p><b>ARTÍCULO 4°. REGLAMENTACIÓN:</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades territoriales y demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal (SINAPYBA), expedirá el "Reglamento técnico de condiciones para la prestación de servicios para animales de compañía". Este deberá contener, como mínimo, los lineamientos establecidos en la presente ley y los protocolos para cada una de las actividades reguladas, con el fin de asegurar los derechos de los usuarios en la operación del servicio y garantizar el bienestar de los animales.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Para la formulación del reglamento técnico referido en el inciso anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá garantizar la participación de los sectores económicos sujetos de regulación, organizaciones de usuarios, veedurías ciudadanas e instituciones académicas con conocimiento en la materia, para que sus aportes y experiencias sean tenidos en cuenta.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Los prestadores que realicen más de una actividad de las reglamentadas por la presente ley deberán cumplir con los lineamientos y reglamentos dispuestos para cada uno de los servicios.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Además de cumplir las disposiciones de la presente ley, los prestadores de los servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrar su actividad ante</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

las cámaras de comercio de la jurisdicción donde desarrollen su actividad, y acatar las normas de competencia legal de otras autoridades.

**ARTÍCULO 5°. REGISTRO.** Los prestadores de servicios de cuidado para animales de compañía deberán registrarse en la plataforma que, para tal fin, habilite y controle el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con apoyo del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y de los municipios y distritos. En esta plataforma deberán consignarse los datos del prestador y si cumple con los requisitos legales para la prestación del servicio, de acuerdo con la información que suministren las entidades territoriales a través de la verificación establecida en el artículo 12°. Los ciudadanos podrán en cualquier momento consultar este registro en línea, para decidir si contratan o no uno o varios servicios.

**ARTÍCULO 6°. LINEAMIENTOS PARA EL TRANSPORTE DE ANIMALES:** Además del cumplimiento de las normas en materia de transporte, expedidas por las autoridades competentes, la persona natural o jurídica que preste el servicio de transporte de animales en el marco de la prestación de uno o varios de los servicios mencionados en el artículo 2°, deberá cumplir con los siguientes lineamientos que serán incluidos dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4°. El Ministerio de Transporte colaborará de manera armónica en elaboración de dicho reglamento:

1. El prestador del servicio debe: (i) adoptar un protocolo para el transporte de los animales, desarrollado y avalado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; (ii) adaptar el vehículo para la prestación idónea del servicio y (iii) adquirir los implementos y equipos necesarios para el manejo de los animales, según la reglamentación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible.
2. Los animales sólo pueden ser transportados en vehículos adecuados para tal fin y sus compartimentos deben cumplir con los parámetros exigidos para alojar cómodamente a los animales durante el trayecto.
3. Los animales deben ir principalmente en compartimientos individuales. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá los casos y condiciones en los que se permitirá que haya más de un animal por compartimiento o el transporte comunal o mixto de los mismos. El usuario deberá autorizar que su o sus animales sean transportados en cualquiera de estas condiciones.
4. Los compartimentos deben ser de materiales higiénico sanitarios, seguros, antideslizantes y confortables en cuanto a espacio, temperatura y ventilación. Los animales no podrán estar hacinados en ningún momento.
5. En el vehículo debe mantenerse un botiquín de primeros auxilios para los animales.
6. La recepción y entrega de los animales debe realizarse en los lugares y a las horas acordadas entre el usuario y el prestador del servicio.
7. Los vehículos no pueden desviarse del trayecto establecido entre los puntos de recogida y entrega de los animales, ni detenerse en lugares distintos al punto donde se prestará el servicio. En caso de que deba desviarse por fuerza mayor, el prestador del servicio le informará de manera inmediata a cada usuario.

8. El conductor del vehículo debe respetar las normas de tránsito y mantener una conducción segura que salvaguarde el bienestar de los animales.
9. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinará el número máximo de animales que podrán ir en cada vehículo.

**PARÁGRAFO:** Cuando en ejercicio de sus funciones la Policía Nacional, mediante su dirección de Tránsito y Transporte, constate el incumplimiento de una o varias de las medidas establecidas en el presente artículo, levantará un informe con los datos del transportador y las irregularidades presentadas y lo enviará al Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible para las respectivas medidas y sanciones establecidas en la presente ley.

**ARTÍCULO 7°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE GUARDERÍAS, CENTROS DE EDUCACIÓN O ADIESTRAMIENTO Y HOTELES.** Los prestadores de servicios de cuidado para animales que desarrollen actividades de guarderías, colegios y hoteles deberán acogerse a los siguientes lineamientos durante la estadía del animal en el servicio:

1. En el caso de los perros, el prestador del servicio deberá realizar un examen comportamental según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a efectos de darle el manejo adecuado y cuidadoso. El resultado del examen debe quedar archivado en el expediente de cada animal.
2. Los animales deben contar con un sistema de identificación durante toda su estancia, preferiblemente mediante collar marcado con la información del contacto del usuario o placa visible. Cuando el sistema de identificación sea microchip, el prestador del servicio debe contar con lector de estos.
3. Los animales deben tener certificado de salud emitido por un médico veterinario registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas o penales por maltrato animal o disciplinarias, con vigencia máxima de seis (6) meses. Este certificado será entregado por el usuario al prestador del servicio.
4. El prestador del servicio debe garantizar que la infraestructura donde permanecen y se alojan los animales cumpla con las condiciones de seguridad, higiénico sanitarias, de enriquecimiento ambiental, confort y demás necesarias para para asegurar los cinco dominios del bienestar animal, de acuerdo con las necesidades de cada especie, comportamiento, raza y edad y según la reglamentación expedida por el Ministerio de Ambiente. Estos espacios deberán contar con cerramientos que prevengan el escape de los animales.
5. Los animales no podrán alojarse ni permanecer en vehículos, guacales, terrazas o sótanos o en cualquier otro lugar distinto al pactado con el usuario.
6. Los espacios donde los animales pernocten o descansen deberán garantizar que los animales puedan moverse y ponerse de pie cómodamente, acostarse en una superficie limpia, seca y confortable; girar, acicalarse y estirarse sin obstáculos. Esta condición del servicio deberá ser acordada entre el prestador y el usuario.
7. El prestador del servicio debe contar con la disponibilidad de un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula

profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal, quien deberá tener la capacidad técnica y logística para prestar una atención oportuna en caso de emergencia, en un lapso menor a una hora. En caso de riesgo vital, el prestador del servicio deberá garantizar la atención inmediata del animal y su traslado, de ser necesario.

8. No se permite la prestación de ninguno de los servicios a hembras en celo, ni a animales con enfermedades infectocontagiosas. El prestador deberá tener un protocolo de emergencias cuando alguna de estas situaciones se presente tras la admisión del animal en las instalaciones. Los prestadores de servicios podrán reservarse el derecho de admisión de animales a su oferta.
9. Los animales en estados vulnerables (en gestación, lactantes, cachorros, gerontes y con condiciones de salud especiales) deben contar con un espacio aislado de los demás animales en el que se garantice su seguridad y bienestar, si así lo exige su condición y según lo acuerden el usuario y el prestador del servicio.
10. El prestador del servicio debe crear y mantener actualizado el expediente de cada uno de los animales bajo su cuidado, en el que registre las evidencias del plan sanitario de vacunación y desparasitación (interna y externa), la evaluación comportamental de ingreso y novedades.
11. El prestador del servicio debe garantizar que su personal, especialmente el que está en contacto con los animales, sea idóneo, tenga conocimiento formal o informal en temas de bienestar animal o cuente con experiencia comprobable o conocimientos en el manejo de animales, certificación en primeros auxilios de caninos y felinos, según corresponda, y no tenga sanciones administrativas ni penales por maltrato animal. Además, debe contar, como mínimo, con una persona cuidadora por cada veinte (20) animales.

Cuando la prestación del servicio incluya la pernoctación de los animales, se deberá garantizar que los animales estén siempre bajo cuidado y supervisión. El prestador deberá garantizar que su personal cuente con condiciones dignas para suministrar el servicio de manera idónea.

12. Las personas que trabajen para el prestador del servicio deben recibir capacitaciones anuales sobre la actividad desarrollada, las cuales deben incluir el manejo de los dominios de bienestar animal definidos en el artículo 3° y las posibles consecuencias penales y administrativas por su incumplimiento. Esta exigencia debe asumirla el prestador del servicio.
13. Los animales deben estar siempre bajo supervisión y cuidado del personal contratado para ello.
14. El prestador del servicio debe garantizar que haya cámaras de videovigilancia funcionando permanentemente en los espacios donde los animales permanezcan, incluidas las noches cuando los animales pernocten en las instalaciones. En caso de presentarse algún accidente o situación anómala con un animal, el prestador del servicio deberá asegurar la custodia del material videográfico hasta que se tenga la


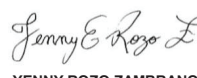
respectiva orden judicial para su entrega. El prestador del servicio podrá entregarlo de manera voluntaria al usuario.

15. El prestador del servicio debe mantener habilitada una línea de llamada o chat para tener contacto permanente con el usuario y enviar imágenes o videos del estado de su animal, a solicitud del mismo, en los horarios de atención fijados entre las partes.
16. El prestador no podrá llevar a los animales fuera de las instalaciones sin la autorización escrita del usuario.
17. Cuando, dentro del servicio a prestar, se acuerde entre las partes realizar caminatas con el animal por fuera de las instalaciones, el prestador deberá cumplir adicionalmente con la reglamentación para paseadores de perros.
18. Los animales no pueden ser retirados de las instalaciones por una persona distinta al usuario o a quien éste autorice de manera escrita.
19. Es responsabilidad del usuario proveer los medicamentos y alimentos especiales que requiera su animal, así como informar al prestador de las dosificaciones e indicaciones de uso. El prestador del servicio debe organizar estos insumos de tal manera que evite confusiones con los alimentos o medicamentos de otros animales.
20. Todos los alimentos, medicamentos y demás insumos deben estar almacenados en condiciones óptimas e higiénicas. La alimentación a suministrar debe cumplir con las exigencias de nutrición especial para animales vulnerables (hembras lactantes o gestantes, gerontes, cachorros, o con prescripción de dieta médico veterinaria en casos de enfermedad).
21. Los alimentos y medicamentos que se suministren a los animales en el tiempo de estadía deben estar autorizados expresamente por el usuario. Ante una emergencia o situación de riesgo para el animal, el prestador del servicio podrá suministrar medicamentos sin autorización del usuario, siempre y cuando medie prescripción del médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas o penales por maltrato animal.
22. Las personas que presten los servicios de guardería para gatos deben disponer de espacios seguros, con mallas en ventanas, ductos y otros lugares que representen riesgos de fuga o accidente. También, deben asegurar espacios confortables, con adecuada ventilación, temperatura, luminosidad, visibilidad y enriquecimiento ambiental que satisfaga su bienestar físico y mental y les permita desarrollar su comportamiento natural. La disposición de los gatos en espacios individuales, por parejas o grupales, entre otros detalles, debe acordarse contractualmente con el usuario del servicio, teniendo en cuenta las necesidades y características comportamentales de cada animal.

**ARTÍCULO 8°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE PELUQUERÍAS, GROOMING Y SPA.** Las personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades de peluquería, grooming, spa o similares, deben asegurar, como mínimo:

<p>1. Que el personal que desarrolle la actividad esté capacitado formal o informalmente, según los parámetros establecidos en las disposiciones legales vigentes, y tenga conocimiento certificado en primeros auxilios para gatos y perros.</p> <p>2. Realizar una valoración comportamental de los animales que recibirán el servicio, según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</p> <p>3. Cuando para la prestación del servicio sea necesario administrar al animal fármacos tranquilizantes, sedantes o cualquier medida de contención química este proceso debe ser convalidado y llevado a cabo por un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal.</p> <p>4. Formular un protocolo para la prestación del servicio que cubra desde la recepción del animal hasta su entrega, teniendo en cuenta sus características particulares y generales de especie y raza, entre otras, y garantice la atención ágil, segura y cuidadosa del animal, así como su bienestar integral. Este protocolo debe estar avalado por un médico veterinario o médico veterinario zootecnista registrado en COMVEZCOL, con matrícula profesional vigente y sin sanciones administrativas, disciplinarias o penales por maltrato animal.</p> <p>5. Brindarles a los animales un trato digno que garantice los cinco dominios de bienestar animal y el cumplimiento del artículo 3 de la Ley 1774 de 2016 o la norma vigente.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> En los espacios donde se desarrolle la actividad debe haber cámaras de vigilancia que registren los procedimientos realizados a los animales, de principio a fin.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Se prohíbe que los animales pasen la noche en estos lugares.</p> <p><b>ARTÍCULO 9°. LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE PASEADORES DE PERROS:</b> Las personas naturales o jurídicas que presten el servicio de paseo de perros o similares deben asegurar, como mínimo, lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>El personal que desarrolla esta actividad debe estar capacitado formal o informalmente, según los parámetros establecidos en las disposiciones legales vigentes, estar certificado en primeros auxilios para perros y no tener sanciones administrativas o penales por maltrato animal.</li> <li>El prestador del servicio deberá hacer una valoración comportamental de los animales según los parámetros desarrollados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de determinar aspectos que puedan incidir en la ejecución óptima del servicio.</li> <li>Los animales deben tener certificado de salud emitido por médico veterinario, con vigencia máxima de seis (6) meses. Este certificado será entregado por el usuario al prestador del servicio.</li> <li>Los animales deben contar con un sistema de identificación, mientras estén bajo custodia del paseador, preferiblemente con collar marcado con la información del</li> </ol>	<p>contacto del usuario y placa visible o microchip. El prestador del servicio debe contar con lector de microchips.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>La prestación del servicio y las rutas establecidas para el paseo se fijarán teniendo en cuenta características individuales de cada animal, como edad, peso, tamaño, valoración comportamental y certificado de salud.</li> <li>El usuario deberá aprobar las condiciones en las que se prestará el servicio.</li> <li>Los paseadores no podrán llevar más de ocho (8) animales por persona, fijados según las condiciones establecidas en el numeral 5° del presente artículo.</li> <li>No podrá prestarse el servicio a hembras en celo.</li> <li>Los paseadores de perros deben mantener a los animales con la tralla puesta en zonas públicas y comunes y con bozal, según los requerimientos legales (perros de manejo especial) y particulares del animal. Los animales podrán ser soltados de la tralla en espacios seguros y cercados para evitar extravíos.</li> </ol> <p><b>ARTÍCULO 10. COLLARES DE MANEJO.</b> Durante la prestación de cualquiera de los servicios regulados por esta ley queda prohibido el uso de collares de manejo denominados de pincho y eléctricos, así como de cualquier otro que atente contra la integridad física y vida del animal. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible incluirá dentro de la reglamentación de la que habla el artículo 4° los criterios sobre el uso adecuado de collares de manejo.</p> <p><b>ARTÍCULO 11°. CONTRATO DE SERVICIOS DE CUIDADO ANIMAL.</b> Las personas naturales o jurídicas que presten los servicios reglamentados en la presente ley deberán suscribir un contrato con los usuarios interesados en adquirir los servicios, con el fin de fijar las condiciones que han de regir la relación contractual y establecer los asuntos no regulados en la presente ley o en la reglamentación establecida en el artículo 4°.</p> <p>En el caso de las peluquerías, grooming o spa, estas podrán optar por un acuerdo suscrito entre las partes donde se especifique las garantías del servicio a prestar y las condiciones generales del animal al momento del ingreso.</p> <p><b>ARTÍCULO 12°. VERIFICACIÓN.</b> Los municipios y distritos deben verificar el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de los departamentos, capacitará a los municipios y distritos sobre las condiciones legales y técnicas que deben verificarse.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Para el cumplimiento del presente artículo los municipios y distritos contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, los departamentos y demás autoridades públicas competentes.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Si en los procesos de verificación las alcaldías distritales o municipales constatan el incumplimiento de alguna de las disposiciones de la presente ley o de su reglamentación, ordenarán al prestador del servicio subsanar el incumplimiento y otorgarán un plazo razonable de acuerdo a la falta. Si transcurrido el término otorgado el prestador del servicio no atiende el requerimiento, las autoridades administrativas podrán iniciar el proceso sancionatorio.</p>
<p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Los ciudadanos podrán dar aviso a las autoridades municipales y distritales sobre las irregularidades de los prestadores de los servicios regulados por esta ley, para esto las alcaldías podrán crear una ruta de reportes o recepcionar las quejas a través de la plataforma de PQRS de cada entidad.</p> <p><b>ARTÍCULO 13°. SANCIONES.</b> El incumplimiento de las disposiciones de la presente ley y del reglamento técnico expedido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dará lugar a una o varias de las siguientes sanciones que serán impuestas por la correspondiente alcaldía municipal o distrital, de acuerdo con la gravedad de los hechos y las afectaciones causadas a los usuarios, y de conformidad con el procedimiento establecido en el Título III de la Ley 1437 de 2011 CPACA y las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan, sin perjuicio de las demás acciones administrativas, civiles o penales a que haya lugar, así:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Amonestación</li> <li>Suspensión de la actividad y exclusión temporal del registro hasta que se subsane el incumplimiento</li> <li>Sellamiento del establecimiento</li> <li>Exclusión definitiva del registro</li> <li>Multa entre cinco (5) y cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.</li> </ol> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> Los actos administrativos expedidos por las alcaldías municipales y distritales que impongan sanciones pecuniarias, una vez ejecutoriados, prestan mérito ejecutivo y su cobro podrá hacerse a través de la jurisdicción coactiva.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> Los recursos recaudados por la respectiva entidad territorial, ocasionados por la imposición de la multa establecida en el numeral 5 del presente artículo, se destinarán exclusivamente para actividades de protección y bienestar animal.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3°.</b> Con el fin de garantizar la efectividad de las sanciones y la protección de los animales, las alcaldías municipales o distritales contarán con la colaboración armónica de la Policía Nacional, las gobernaciones y las entidades de protección y bienestar animal con competencia en el territorio.</p> <p><b>PARÁGRAFO 4°.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo definirá en el reglamento establecido en el artículo 4° los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del incumplimiento y las condiciones socioeconómicas del infractor.</p> <p><b>ARTÍCULO 14°. OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS.</b> Las personas que contraten los servicios de cuidado para animales deben cumplir con las siguientes obligaciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Visitar las instalaciones en las que se prestará el servicio, antes de contratarlo, con el fin de resolver las inquietudes necesarias antes de suscribir el contrato y verificar</li> </ol>	<p>que los espacios en los que estará su animal sean adecuados y satisfagan sus expectativas.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Mantener al día el esquema de vacunación y desparasitación interna y externa del animal, y entregar al prestador del servicio copia de esta información.</li> <li>Entregar al prestador del servicio información verídica de las particularidades del animal que sean necesarias para su cuidado óptimo, tales como condiciones físicas, de salud y de comportamiento.</li> <li>Entregar el certificado de salud del animal en los casos establecidos en la presente ley, el cual para la presente ley tendrá vigencia por el término de seis (6) meses.</li> <li>Atender de manera oportuna las advertencias o llamados de atención del prestador del servicio sobre las condiciones de salud del animal.</li> <li>Entregar al animal identificado, preferiblemente mediante collar marcado con la información del contacto del usuario y placa visible o microchip.</li> <li>Entregar al prestador los medicamentos y alimentos que requiera su animal, así como la dosificación e información necesaria para su uso.</li> <li>Abstenerse de tomar el servicio si su animal se encuentra con enfermedad infectocontagiosa, en celo o con alguna otra condición de salud que le impida estar en este tipo de establecimientos; o si se encuentra en estado de vulnerabilidad, según el numeral 9 del artículo 7° de la presente ley.</li> <li>Entregar y recibir al animal en los lugares, horas y condiciones fijados con el prestador del servicio.</li> <li>Verificar que el prestador del servicio se encuentre inscrito en el registro al que hace referencia el artículo 5°.</li> <li>Entregar la información de contacto de quienes, en su ausencia temporal o permanente, asumirán la tenencia del animal.</li> <li>Cumplir con las obligaciones acordadas con el prestador del servicio y demás obligaciones necesarias para la prestación del mismo.</li> </ol> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Si, transcurridos tres (3) días calendario, el prestador del servicio no ha podido entregar el animal al usuario o a quien éste haya autorizado de manera escrita, por causas imputables a estos últimos, el prestador del servicio podrá entregarlo a las autoridades municipales o distritales con competencia en protección y bienestar animal, quienes podrán declararlo en estado de abandono en los términos del artículo 2° de la Ley 2054 de 2020 e iniciar los procedimientos penales o administrativos correspondientes.</p> <p><b>ARTÍCULO 15°. FALLECIMIENTO DEL ANIMAL.</b> En caso de presentarse la muerte de un animal bajo la custodia del prestador del servicio, éste deberá dar aviso inmediato al usuario y no podrá disponer del cuerpo del animal sin el consentimiento del usuario, quien podrá iniciar las actuaciones judiciales y administrativas que considere.</p> <p><b>ARTÍCULO 16°. RED DE APOYO Y BÚSQUEDA.</b> El prestador del servicio debe crear un Plan de Búsqueda Urgente (PBU) que establezca las acciones a desarrollar en caso de escape, pérdida o extravío del animal, cuando este esté bajo su custodia. Este protocolo debe estar incluido en las capacitaciones al personal a cargo del prestador del servicio.</p>



<p>Todos los espacios en los que se alberguen o transporten animales, en el marco de la prestación de alguno de los servicios de los que trata la presente ley, deben contar con las condiciones de seguridad necesarias para evitar que estos se escapen, pierdan o se extravíen.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1°.</b> En caso de presentarse alguna de estas situaciones, estando el animal en custodia del prestador del servicio, éste informará inmediatamente al usuario y activará el PBU. El prestador del servicio deberá tener comunicación y acompañamiento constante con el usuario para reportar los avances de la búsqueda. Los gastos en los que incurra el usuario para encontrar al animal serán asumidos por el prestador del servicio; los recursos destinados a la búsqueda del animal deberán establecerse previamente en el contrato al que hace referencia el artículo 11°.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2°.</b> La Policía Nacional, la Defensa Civil y los Bomberos colaborarán de manera armónica en la búsqueda del animal.</p> <p><b>ARTÍCULO 17° ACTIVIDADES INCOMPATIBLES.</b> Los prestadores de servicios para animales no podrán realizar actividades de reproducción, crianza y comercialización de animales dentro de las mismas instalaciones en las que desarrollen las actividades reglamentadas en la presente ley.</p> <p><b>ARTÍCULO 18° SELLO DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CUIDADO PARA ANIMALES.</b> Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de las entidades que conforman el SINAPYBA, creará y reglamentará una certificación de buenas prácticas para los prestadores de servicios de cuidado para animales que, además de cumplir con las disposiciones de la presente ley y del Reglamento técnico de condiciones establecido en el artículo 4°, se ajusten a los estándares de calidad adicionales dictados por el Ministerio para adquirir el sello, la reglamentación incluirá los beneficios que se otorgarán a quienes adquieran el mencionado distintivo.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los prestadores del servicio que obtengan el Sello de Calidad podrán prestar asesoría y capacitación a los demás prestadores de servicios de cuidados para animales que no cuenten con este distintivo.</p> <p><b>ARTÍCULO 19° PÓLIZA DE RESPONSABILIDAD:</b> Los prestadores de los servicios de los que trata la presente ley podrán adquirir una póliza de responsabilidad que cubra los daños causados a los usuarios por muerte, lesiones, enfermedades, o pérdida de los animales bajo su custodia.</p> <p>Dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, el Gobierno Nacional, con apoyo de la Superintendencia Financiera, reglamentará lo relacionado con la expedición de la póliza, para lo cual deberán garantizar la participación de los prestadores del servicio debidamente registrados en Cámara de Comercio.</p>	<p><b>ARTÍCULO 20° FORMACIÓN CON ENFOQUE DE BIENESTAR ANIMAL.</b> El Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, con apoyo de los ministerios de Educación Nacional, Industria y Comercio y de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como de las entidades territoriales, desarrollará un estudio de mercado de los servicios regulados por esta ley, con el fin de crear, dentro del año siguiente a la expedición de la presente ley, una oferta de formación técnica, tecnológica o complementaria de los mismos o actualizar las existentes, las cuales deberán incluir el enfoque en protección y bienestar animal.</p> <p><b>ARTÍCULO 21° CLÍNICAS Y CONSULTORIOS VETERINARIOS.</b> Dentro de la reglamentación establecida en el artículo 4°, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá las condiciones de bienestar animal que deberán adoptar las clínicas, consultorios y demás establecimientos en los que se presten servicios veterinarios, independiente de las competencias en materia de salud pública que recaen en el Ministerio de Salud y Protección Social.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los establecimientos de servicios veterinarios que presten alguna de las actividades mencionadas en el artículo 2° deben registrar los servicios de cuidado para animales independientemente de los servicios médico veterinarios y cumplir con las disposiciones consagradas en la presente ley.</p> <p><b>ARTÍCULO 22° TRANSICIÓN.</b> Los prestadores de servicios de cuidado para animales objeto de la reglamentación de la presente ley que, a la fecha de la entrada en vigencia de la misma, desarrollen dichas actividades, contarán con dieciocho (18) meses contados a partir de la expedición de la presente ley, para cumplir con las presentes disposiciones y las que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través del reglamento técnico al que hace referencia el artículo 4°.</p> <p>Dentro de este período, las alcaldías municipales y distritales deberán prestar acompañamiento y asesoría a los prestadores del servicio para que, vencido el término, cumplan con los requisitos mencionados.</p> <p><b>ARTÍCULO 23° REPORTE DE MALTRATO ANIMAL.</b> Los prestadores y usuarios de los servicios reglamentados por esta Ley deberán informar a las autoridades competentes cuando tengan conocimiento de la realización de alguna conducta contra el bienestar o la integridad física o emocional de un animal, en cumplimiento del principio de solidaridad social establecido en el artículo 3 de la Ley 1774 de 2016.</p> <p><b>ARTÍCULO 24° VIGENCIA Y DEROGATORIAS.</b> La presente Ley rige a partir de su publicación y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p> <p>Cordialmente,</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: flex-end;"> <div style="text-align: center;">   <b>ANDREA PADILLA VILLARRAGA</b>                  Senadora de la República                  Partido Alianza Verde             </div> <div style="text-align: center;">   <b>JENNY ROZO ZAMBRANO</b>                  Senadora de la República                  Partido Centro Democrático             </div> </div>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**CONTENIDO**

Págs.

Gaceta número 1370 - Lunes, 2 de octubre de 2023  
 SENADO DE LA REPÚBLICA  
 PROYECTOS DE LEY

Proyecto de Ley número 165 de 2023 Senado, por la cual se condicionan las fotomultas a la identificación del pasajero infractor y no de quien aparezca como propietario del vehículo y se dictan otras disposiciones .....	1
Proyecto de Ley número 166 de 2023 por la cual se autoriza al Banco de la República para emitir y disponer la acuñación en el territorio colombiano de una moneda metálica de curso legal con fines conmemorativos o numismáticos para los veteranos de la Fuerza Pública .....	5
<b>PONENCIAS</b>	
Informe de ponencia para primer debate y texto propuesto al Proyecto de Ley número 040 de 2023 Senado, por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones: “Ley Kiara”.....	7